

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «07» августа 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «12» августа 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Коренченко К.А., Частников В.Л., Перетятыкина О.П.

рассмотрев дело № 1012/04 по признакам нарушения Администрацией Краснополянского сельского поселения (далее – Администрация) ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии представителя Администрации

У С Т А Н О В И Л А:

В Ростовское УФАС России 22.04.2014 г. (вх. № 7540) поступило заявление индивидуальных предпринимателей о нарушении Администрацией антимонопольного законодательства, выразившегося в сокращении количества торговых мест на ярмарке на территории Краснополянского сельского поселения.

В связи с изложенным, в адрес Администрации 24.04.2014г. был направлен запрос о предоставлении дополнительной информации, необходимой для рассмотрения вышеназванного заявления.

Как следует из ответа Администрации от 13.05.2014г. (вх. № 9081), Постановлением Администрации Песчанокопского района Ростовской области от 24.10.2013г. № 901 «Об организации ярмарок на территории муниципального образования «Песчанокопский район» на 2014 год» местами проведения ярмарок утвержден перечень мест организации ярмарок на территории Краснополянского сельского поселения (ул. Кирова №1 - №6).

Так как торговля осуществлялась на земельных участках не соответствующим нормам безопасности, Постановлением Администрации Песчанокопского района Ростовской области от 19.12.2013г. № 1122 «О внесении изменений в постановление Администрации Песчанокопского района от 24.10.2013 № 901» местом проведения ярмарок утвержден перечень мест организации ярмарок на территории Краснополянского сельского поселения по адресу: Ростовская область, Песчанокопский район, с. Красная Поляна, ул. Кирова, участок №7.

Так же из ответа Администрации следует, что в соответствии с Постановлением Администрации Краснополянского сельского поселения от 24.01.2014 г. № 9 «Об утверждении организатора ярмарки на территории Краснополянского сельского поселения на 2014 г.» организатором ярмарок утверждена ИП Якименко А.Е.

Названные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В соответствии с ч.1 ст.11 ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности» ярмарки организуются органами государственной

власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – организатор ярмарки). Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативно-правовыми актами субъектов РФ, на территориях которых такие ярмарки организуются.

Постановлением Правительства Ростовской области от 07.11.2013г. №681 утвержден Порядок организации ярмарок на территории Ростовской области (далее – Порядок).

Согласно п.2.6 Порядка в случае, если организатором является юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, они не позднее чем за 30 дней до начала ярмарки направляют в исполнительно-распорядительный орган муниципального образования Ростовской области заявку об организации ярмарки. К заявке прилагается заверенная организатором ярмарки копия документа, подтверждающего право владения (пользования, распоряжения) земельным участком, предполагаемым для использования под место проведения ярмарки.

Из ответа Администрации следует, что Постановлением Администрации Краснополянского сельского поселения от 12.12.2013г. № 151 «Об организации ярмарок на территории Краснополянского сельского поселения и продажи товаров (выполнение работ, оказание услуг) на них на 2014 год» утвержден порядок и форма заявления на проведение ярмарки. При этом, в указанном порядке и форме заявления нет указания на необходимость представления заявителем заверенной организатором ярмарки копия документа, подтверждающего право владения (пользования, распоряжения) земельным участком, предполагаемым для использования под место проведения ярмарки.

Решение о проведении ярмарки принимается исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Ростовской области соответствующего муниципального образования на основании заявления организатора ярмарки в течение 14 дней со дня его подачи (п.2.7 Порядка).

Согласно п.2.8 Порядка основанием для отказа в проведении ярмарки является несоответствие заявки требованиям, предусмотренным п.2.6 Порядка и непредставление документа, предусмотренного абзацем десятым п.2.6 Порядка (заверенная организатором копия документа, подтверждающего право владения (пользования, распоряжения) земельным участком, предполагаемым для использования под место проведения ярмарки).

24.01.2014 г. в Администрацию поступило заявление ИП Якименко А.Е. на проведение ярмарки на территории Краснополянского сельского поселения.

Администрации Краснополянского сельского поселения по результатам рассмотрения заявления ИП Якименко А.Е. на проведение ярмарки было выдано разрешение о проведении ярмарки за земельном участке, расположенном по адресу: Песчанокопский район, с. Красная Поляна, ул. Кирова, участок № 7, кадастровый номер <...> :30:0050101:350.

В соответствии с п.1 ст.28 ЗК РФ земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность или в аренду.

В силу ст.29 ЗК РФ предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции в соответствии со ст.ст.9,10 и 11 ЗК РФ.

В соответствии с п.1 ст.34 ЗК органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны, в том числе, обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

В соответствии с Решением Собрания депутатов Краснополянского сельского поселения № 17.4 от 10.01.2006 г. периодическим печатным изданием, предназначенным для опубликования правовых актов Собрания депутатов и Администрации Краснополянского сельского поселения, а также иной информации Администрации является «Информационный бюллетень».

В «Информационном бюллетене» № 25 от 20.01.2014 г. было опубликовано информационное сообщение, согласно которому Администрация сообщала о наличии свободного земельного участка по адресу: Песчанокопский район, с. Красная Поляна, ул. Кирова, участок № 7, кадастровый номер <...> :30:0050101:350, предназначенного для передачи в аренду гражданам и юридическим лицам для проведения ярмарки.

В соответствии с договором аренды земельного участка от 26.02.2014 г., заключенного между Администрацией и Якименко А.Е., указанный земельный участок был передан в аренду Якименко А.Е.

Из изложенного следует, что при принятии Администрацией Краснополянского сельского поселения Постановления от 24.01.2014г. № 9 «Об утверждении организатора ярмарки на территории Краснополянского сельского поселения» которым организатором ярмарок утвержден ИП Якименко А.Е. и предоставлении ей указанного земельного участка под размещение ярмарки был соблюден принцип публичности при предоставлении ИП Якименко А.Е. указанного земельного участка, и следовательно отсутствует нарушение ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Кроме того, согласно письму Администрации от 31.07.2014 (вх. № 15266) сокращение числа торговых мест на территории ярмарки связано с неоднократным обращением в Администрацию начальника ПЧ 236 Песчанокопского района о принятии мер для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники в дни проведения ярмарки в центре села Красная Поляна (заявления Начальника ПЧ 236 Песчанокопского района от 28.12.2013 г. и 23.01.2014 г.).

Таким образом, в действиях Администрации, выразившихся в сокращении количества торговых мест на ярмарке на территории Краснополянского сельского поселения, отсутствуют признаки нарушения ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить производство по делу № 1012/04, возбужденному в отношении Администрации Краснополянского сельского поселения по ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в её действиях.

Председатель Комиссии

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

В.Л. Частников

О.П. Перетятыкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.