

Заключение

по делу №1879-ФАС52-02/16 (РНП)

13 октября 2016 года г. Нижний Новгород

Комиссия №1 Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

- <...> - заместителя председателя комиссии, <...>;
- <...> - члена комиссии, <...>
- <...>, члена комиссии, <...>

при участии представителя общества с ограниченной ответственностью «Гарант Поволжье НН» (далее – ООО «Гарант Поволжье НН», участник): <...>, рассмотрев заявление общества с ограниченной ответственностью «Арзамасский водоканал» (далее – ООО «Арзамасский водоканал», заказчик) о включении общества с ограниченной ответственностью «Гарант Поволжье НН» в реестр недобросовестных поставщиков,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение, содержащее сведения о недобросовестном поведении победителя открытого запроса предложений (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31603839364) – ООО «Гарант Поволжье НН», выразившемся в уклонении от заключения договора по ремонту мягкой кровли наплавленным материалом в 2 слоя на объектах ООО «Арзамасский водоканал».

Согласно заявлению ООО «Арзамасский водоканал», уклонение

победителя открытого запроса предложений выразилось в том, что ООО «Гарант Поволжье НН» 15 августа 2016 года направило в адрес заказчика письмо, содержащее отказ от заключения договора по результатам закупки.

На заседании комиссии представитель ООО «Гарант Поволжье НН» подтвердил факт направления письма (исх. № 165 от 15.08.2016), содержащего отказ от заключения договора, при этом пояснив, что данный отказ был связан с тем, что реальный объем работ, подлежащих выполнению, не соответствует указанному в техническом задании (ТЗ), а именно: в ТЗ отсутствуют данные по расстоянию между объектами; у объекта №4 толщина стяжки не согласуется с фактическими обстоятельствами. По мнению участника, данные факторы привели к значительному удорожанию и увеличению сроков выполнения работ, являющихся предметом договора, что невозможно было предусмотреть при принятии решения об участии в запросе предложений.

Предложение о внесении соответствующих изменений в договор в части объема и стоимости работ было направлено участником в адрес ООО «Арзамасский водоканал» письмом от 08.08.2016 № 232. В ответном письме ООО «Арзамасский водоканал» уведомило ООО «Гарант Поволжье НН» о том, что договор должен быть подписан в редакции заказчика, а общая стоимость работ, указанная в заявке участника и соответственно включенная в договор, изменению не подлежит. Описанные обстоятельства послужили основанием для отказа ООО «Гарант Поволжье НН» от заключения договора по результатам закупки.

В ходе заседания комиссия Управления в целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения ООО «Арзамасский водоканал» объявила перерыв в заседании комиссии, назначенном на 11.10.2016 в 13 час. 15 мин., до 13.10.2016 в 10 час. 00 мин., после чего заседание комиссии продолжилось. На повторное заседание комиссии представитель ООО «Гарант Поволжье НН» не явился,

дополнительных материалов и доказательств представлено не было.

Заслушав представителя участника, изучив материалы, представленные ООО «Арзамасский водоканал» и ООО «Гарант Поволжье НН», комиссия приходит к следующему.

На основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Закон о закупках) ООО «Арзамасский водоканал», являясь организатором закупки, 30.06.2016 опубликовало извещение № 31603839364 о проведении открытого запроса предложений на ремонт мягкой кровли наплавленным материалом в 2 слоя на объектах ООО «Арзамасский водоканал» (далее – закупка), а также закупочную документацию.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках закупочная деятельность заказчика регламентируется, в том числе, положением о закупке.

Как указано в части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положением о закупках (далее – положение) ООО «Арзамасский водоканал» является положение П.005-2016 «О закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Арзамасский водоканал», утвержденное общим собранием участников ООО «Арзамасский водоканал» (протокол от 30 марта 2016 г. №97).

В соответствии с подпунктом 1.1 статьи 48 положения заключение договора по итогам закупочной процедуры осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим положением и условиями конкретной закупочной процедуры, но не более 20 дней после

размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов или признания процедуры закупки несостоявшейся, если иное не указано в извещении и документации о закупке, если только больший срок не потребуется ввиду рассмотрения жалоб по закупке.

В силу подпункта 5.1 статьи 48 положения 5.1. под уклонением от заключения договора понимаются действия (бездействие) лица, с которым заключается договор, которые не приводят к его подписанию в сроки, установленные в извещении и (или) документации о закупке, на условиях, определяемых согласно требованиям настоящего положения, в том числе, прямой письменный отказ от подписания договора.

Итоговый протокол № 038-16 от 15.07.2016 опубликован заказчиком на сайте единой информационной системы в сфере закупок 18.07.2016. Согласно данному договору ООО «Гарант Поволжье НН» признано победителем открытого запроса предложений. В силу положений подпункта 1.1 статьи 48 положения последним днем заключения контракта являлось 07 августа 2016 года.

Однако 15 августа 2016 года от ООО «Гарант Поволжье НН» в адрес ООО «Арзамасский водоканал» направлено письмо (исх. № 165 от 15.08.2016), содержащее отказ от заключения договора по результатам закупки. В указанном письме участник указал следующие основания отказа от заключения договора: в техническом задании отсутствуют данные по расстоянию между объектами; по объекту № 4 не прописана общая толщина стяжки, что, по мнению участника, может привести к увеличению стоимости работ и сроков их выполнения.

Указанный в письме довод участника не может быть принят комиссией антимонопольного органа в силу того, что он не подтвержден какими-либо фактическими данными и материалами (актами, экспертными заключениями и т.д.), следовательно, у комиссии отсутствуют правовые основания полагать, что объем

работ, указанный в ТЗ, в действительности не соответствует реальному объему, а данное расхождение может привести к увеличению стоимости работ. При этом стоимость договора, заключенного в соответствии с подпунктом 1.3 статьи 48 положения с участником, заявке которого присвоен второй номер <...> составляет 970000 рублей, что на 15,7% меньше цены, предложенной ООО «Гарант Поволжье НН» (протокол № 038/1-16 от 15.08.2016). Обозначенный факт, по мнению комиссии антимонопольного органа, свидетельствует о реальной возможности выполнения работ, поименованных в ТЗ, за меньшую стоимость, нежели предложенную победителем, а также доказывает несостоятельность довода ООО «Гарант Поволжье НН» об обратном.

Таким образом, анализ закупочной документации, положения о закупках заказчика, переписки между заказчиком и участником, пояснений ООО «Гарант Поволжье НН» на заседании комиссии свидетельствует об уклонении ООО «Гарант Поволжье НН» (победителя открытого запроса предложений) от заключения договора по ремонту мягкой кровли наплавленным материалом в 2 слоя на объектах ООО «Арзамасский водоканал».

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия

заклЮчила:

1. Признать ООО «Гарант Поволжье НН» уклонившимся от заключения договора по ремонту мягкой кровли наплавленным материалом в 2 слоя на объектах ООО «Арзамасский водоканал» по результатам открытого запроса предложений, проведенного ООО «Арзамасский водоканал» по извещению № 31603839364.
2. Направить данное заключение в ФАС России.

Зместитель председателя комиссии <...>

Члены комиссии <...>

.>