Резолютивная часть решения объявлена 29.04.2019 г. Дело №043/01/10/1/2019

Решение изготовлено в полном объеме 20.05.2019 г.

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<…>

Члены комиссии:

<…>

<…>

В присутствии представителей:

от заявителя <…>, <…>.

от ответчика <…>, <…>.

рассмотрев дело №043/01/10/1/2019 по признакам нарушения АО «Кировская теплоснабжающая компания» (ИНН 4345230958, ОГРН 1084345012465, 610044, Кировская область, город Киров, улица Ломоносова, дом 2А) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в выставлении в адрес ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» (ИНН 4347031789, ОГРН 1024301317402, 610000, Кировская область, г. Киров, ул. Герцена, 45) необоснованно высокой платы за услуги по теплоснабжению в период с января 2017 г. по апрель 2018 г.

УСТАНОВИЛА:

В Кировское УФАС России на рассмотрение поступило заявление общества с ограниченной ответственностью «ПОЛИГРАФСЕРВИС» (далее – ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС») б/н. от 09.11.2018 г. (входящий номер <...> от 13.11.2018 г.) на действия акционерного общества «Кировская теплоснабжающая компания» (далее – АО «КТК») по поводу выставления в адрес заявителя необоснованно высокой платы за услуги по теплоснабжению в период с января 2017 г. по апрель 2018 г.

Приказом Кировского УФАС от 08.02.2019 № 12 в отношении АО «КТК» было возбуждено дело № 043/01/10/1/2019 по признакам нарушения АО «КТК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в выставлении в адрес ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» необоснованно высокой платы за услуги по теплоснабжению в период с января 2017 г. по апрель 2018 г.

В целях полного и всестороннего рассмотрения дела №043/01/10/1/2019 определениями Кировского УФАС России от 13.02.2019 г. №670/02, от 04.03.2019 г. №1003/02, от 19.03.2019 г. №1279/02, от 15.04.2019 г. №1785/02, решением Кировского УФАС России об объявлении перерыва в рассмотрении дела №043/01/10/1/2019 от 23.04.2019 г. у сторон были запрошены необходимые документы и информация.

Документы и информация, полученные антимонопольным органом, приобщены к материалам дела №043/01/10/1/2019.

На заседании комиссии представители Заявителя пояснили, что в силу договора аренды, заключенного между ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» и <...> нежилое помещение площадью 91,9 кв.м., расположенное по адресу: г. Киров, ул. Карла-Либкнехта, д.154 (кадастровый номер <...> :40:У0392:006:1690/09:1002/А), нежилое помещение площадью 118,9 кв.м., расположенное по адресу: г. Киров, ул. Герцена, д.45 (кадастровый номер <...> :40:У000309:0024:14330/09:1001/А) принадлежат ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» на праве аренды. Между ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» и АО «КТК» заключен договор теплоснабжения по объектам, расположенным по адресу: г. Киров, ул. Герцена, д.45; г. Киров, ул. Карла Либкнехта, д. 154 в соответствии с которым теплоснабжающая организация обязуется подавать потребителю через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде, а потребитель обязуется оплачивать принятую тепловую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим их потребления, обеспечивать безопасность находящихся в его ведении тепловых сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением тепловой энергии и теплоносителя. Представители заявителя указывают, что все счета по договору теплоснабжения обществом своевременно оплачены. Вместе с тем, АО «КТК» направило в адрес ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» акты изменения стоимости тепловой энергии от

01.07.2018 г. с увеличенными объемами переданной тепловой энергии по договору теплоснабжения, заключенному между АО «КТК» и ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС». Также, АО «КТК» уведомило ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» о наличии неоплаченной задолженности по Договору теплоснабжения в размере 32937,57 руб. по состоянию на 23.08.2018 г. Представители заявителя пояснили, что ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» является добропорядочным плательщиком, что подтверждается актами сверки, подписанными обеими сторонами. ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» соблюдает все требования договора по расчету и учету тепловой энергии. Представители заявителя считают, что задолженности перед АО «КТК» общество не имеет. Предъявляемая АО «КТК» сумма является существенной для общества. Таким образом, представители заявителя не согласны с наличием задолженности, считают расчет платы за тепловую энергию необоснованным.

Представители ответчика пояснили, что акты изменения стоимости от 01.07.2018 г. были направлены в адрес ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» в связи с уточнением площади нежилых помещений многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Карла Либкнехта, д. 154. Представители ответчика указывают, что данные о нежилых помещениях в МКД и их площади были предоставлены исполнителем коммунальной услуги ООО «УК Ленинского района» письмом №893/01-08 от 14.02.2017 г. Указанные данные являются недостоверными. АО «КТК» произвело сверку нежилых помещений МКД с данными из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН). В ходе сверки были уточнены площади нежилых помещений многоквартирного дома, в том числе площадь помещения, арендуемого ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС». В июле 2018 г. АО «КТК» произвело перерасчет размера платы за тепловую энергию по жилой и нежилой части многоквартирного дома и выставило в адрес всех владельцев помещений корректировочные документы от 01.07.2018 г. Увеличение объема тепловой энергии по договору теплоснабжения ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» связано с изменением данных о площади помещения ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС», а также изменением данных о площади остальных помещений многоквартирного дома, участвующих в распределении объема тепловой энергии. Таким образом, представители ответчика считают, что сумма, предъявляемая ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» за тепловую энергию является обоснованной и не нарушает права заявителя.

Заслушав пояснения сторон и исследовав материалы дела, комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

АО «КТК» является теплоснабжающей организацией на территории города Кирова.

Решением правления РСТ Кировской области от 30.11.2015 г. № 46/5-тэ-2016 для АО «КТК» установлены тарифы на тепловую энергию и на услуги по ее передаче на долгосрочные параметры регулирования.

Комиссией Кировского УФАС России установлено, что между ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» и АО «КТК» заключен договор теплоснабжения от 26.03.2012 г. №911260 (далее – Договор теплоснабжения).

В соответствии с п. 1.1 Договора теплоснабжения теплоснабжающая организация обязуется подавать потребителю через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде (мощность) и теплоноситель, а потребитель обязуется оплачивать принятую тепловую энергию (мощность) и теплоноситель, а также соблюдать предусмотренный договором режим их потребления, обеспечивать безопасность находящихся в его ведении тепловых сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением тепловой энергии и теплоносителя.

Согласно п. 2.3.1 Договора теплоснабжения потребитель обязан оплачивать тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель в соответствии с настоящим Договором теплоснабжения.

Согласно п. 2.4.3. Договора теплоснабжения теплоснабжающая организация вправе ограничивать (прекращать) подачу тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 4.6 Договора теплоснабжения основанием для расчетов по настоящему договору является акт поданной-принятой тепловой энергии за договорную тепловую нагрузку (мощность), фактически принятое количество тепловой энергии и (или) теплоноситель и счет-фактура, которые оформляются теплоснабжающей организацией.

Из представленных в материалы дела документов следует, что АО «КТК» письмом от 23.08.2018 г. №503061-07-05515/416 уведомило ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» о наличии неоплаченной задолженности по Договору теплоснабжения от 26.03.2012 г. №911260 в размере 32937,57 руб. по состоянию на 23.08.2018 г. ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» в ответ на уведомление АО «КТК» о наличии неоплаченной задолженности направило в адрес Общества письмо от 12.09.2018 г. б/н., в котором сообщило, что все требования по оплате счетов за тепловую энергию соблюдены, что подтверждается актами сверки взаиморасчетов. Вместе с тем, АО «КТК» направило в адрес ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» претензию от 20.09.2018 г. №503061-07-06157/32, в которой указало, что по данным на 20.09.2018 г. ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» имеет задолженность за тепловую энергию в размере 32765,90 руб. за период с января 2017 г. по июнь 2018 г.

Также, АО «КТК» направило в адрес ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» предупреждение о возможности введения ограничения (приостановления) подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя от 26.10.2018 г. №91-4/2-25, в котором сообщило о возможности введения ограничения (прекращения) подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя по Договору теплоснабжения, в связи с образованием задолженности в размере 46313, 55

руб. по состоянию на 26.10.2018 г. В данном уведомлении указано, что в случае непогашения задолженности до 31.10.2018 г. будет введено ограничение (прекращение) подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя.

31.10.2018 г. АО «КТК» направило в адрес ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» еще одно предупреждение о возможности введения ограничения (приостановления) подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя, в котором сообщило о возможности введения ограничения (прекращения) подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя по Договору теплоснабжения, в связи с образованием задолженности в размере 36700, 29 руб. по состоянию на 31.10.2018 г. В данном уведомлении указано, что в случае непогашения задолженности до 08.11.2018 г. будет введено ограничение (прекращение) подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя. Дата, время и способ введения ограничения (прекращения) подачи тепловой энергии будут сообщены дополнительно.

Из письма от 23.11.2018 г. б/н. представленного в материалы дела следует, что по состоянию на 23.11.2018 г. подача тепловой энергии в нежилое помещение ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» не прекращена.

Посчитав, что предъявляемая АО «КТК» сумма задолженности за услугу по теплоснабжению является необоснованной, ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» обратилось в Кировское УФАС России с заявлением от 09.11.2018 г. б/н.

Частью 1 ст. 153 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) установлено, что граждане и организации обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги.

Согласно ч. 4 ст. 154 ЖК РФ плата за коммунальные услуги включает в себя, в том числе, плату за тепловую энергию.

Частью 1 статьи 157 ЖК РФ предусмотрено, что размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, их права и обязанности, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии регламентированы Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 (далее – Правила № 354).

В силу абз. 3 п. 6 Правил № 354 поставка тепловой энергии в нежилое помещение в многоквартирном доме осуществляются на основании договоров ресурсоснабжения, заключенных в письменной форме непосредственно с ресурсоснабжающей организацией.

В силу абз. 4 п. 6 Правил № 354 управляющая организация предоставляет ресурсоснабжающим организациям, поставляющим коммунальные ресурсы в многоквартирный дом, сведения о собственниках нежилых помещений в многоквартирном доме.

В ходе рассмотрения дела представители ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» указали, что оснований для направления в адрес заявителя корректировочных документов от 01.07.2018 г. с увеличенными объемами переданной тепловой энергии по договору теплоснабжения у АО «КТК» не имелось.

Комиссия Кировского УФАС России отклоняет данный довод относительно отсутствия оснований для направления в адрес ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» корректировочных документов от 01.07.2018 г. с увеличенными объемами переданной тепловой энергии по следующим основаниям.

Из представленных в ходе рассмотрения дела документов следует, что АО «КТК» направило в адрес ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» акты изменения стоимости тепловой энергии от 01.07.2018 г. (№ 6890К, 6891К,6891К, 6892К, 6893К, 6894К, 6895К, 6896К, 6897К, 6898К, 6899К, 6901К, 6902К, 6903К) с увеличенными объемами переданной тепловой энергии по договору теплоснабжения, заключенному между ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» и АО «КТК».

В письме Кировскому УФАС России от 21.02.2019 г. б/н. АО «КТК» пояснило, что вышеуказанные акты изменения стоимости тепловой энергии были направлены ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» в связи с уточнением сведений о площади нежилых помещений многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Карла Либкнехта, д. 154 (далее – МКД).

Данные о нежилых помещениях в МКД и их площади были представлены исполнителем коммунальной услуги МКД ООО «УК Ленинского района» сопроводительным письмом от 14.02.2017 г. №893/01-08 (копия данного письма представлена в материалы дела).

При рассмотрении дела №043/01/10/1/2019 комиссией Кировского УФАС России было установлено, что ООО «УК Ленинского района» представила в адрес АО «КТК» неверные сведения о площади помещений, расположенных в МКД по адресу: г. Киров, ул. Карла Либкнехта, д. 154.

В июле 2018 г. АО «КТК» произвело сверку площади нежилых помещений МКД с данными из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН). В ходе сверки были уточнены площади нежилых помещений МКД,

расположенного по адресу: г. Киров, ул. Карла Либкнехта, д. 154. Согласно выписке из ЕГРН площадь помещения, арендуемого ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» у <…> составляет 91,9 кв.м.

Из представленных в материалы дела документов следует, что до июля 2018 г. в расчетах платы за тепловую энергию для ООО «ПОЛИГРАФСЕРФИС» использовалась площадь 20,3 кв.м. В июле 2018 г. АО «КТК» произвело перерасчет размера платы за тепловую энергию по жилой и нежилой части МКД в соответствии с данными из ЕГРН и выставило в адрес всех собственников корректировочные документы от 01.07.2018 г.

Таким образом, увеличение объема тепловой энергии по договору теплоснабжения, заключенному между ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» и АО «КТК» связано с изменением в расчетах площади арендуемого заявителем помещения, а также изменением площади других помещений МКД, участвующих в распределении объема тепловой энергии.

В ходе рассмотрения дела представители ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» также указали, что размер платы за услуги по теплоснабжению, выставленной в адрес ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» в период с января 2017 г. по апрель 2018 г. является необоснованным.

Комиссия Кировского УФАС России отклоняет данный довод относительно необоснованности размера платы за услуги по теплоснабжению, выставленной в адрес ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» в период с января 2017 г. по апрель 2018 г. по следующим основаниям.

При рассмотрении дела №043/01/10/1/2019 комиссией Кировского УФАС России установлено, что многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Киров, ул. Карла Либкнехта, д. 154 оснащен коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии (далее - ОДПУ тепловой энергии).

В соответствии с актом допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии от 08.08.2013 г. №2665 ОДПУ тепловой энергии допущен в эксплуатацию в период с 17.06.2013 г. по 28.11.2016 г.

В соответствии с актом повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии от 23.01.2017 г. ОДПУ тепловой энергии допущен в эксплуатацию в период с 23.01.2017 г. по 12.01.2020 г.

Следовательно, с 29.11.2016 г. по 22.01.2017 г. ОДПУ тепловой энергии многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Карла Либкнехта, д. 154 не был допущен в эксплуатацию.

В многоквартирном доме, в котором общедомовой прибор учета тепловой энергии вышел из строя, утрачен или истек срок его эксплуатации, размер платы за коммунальный ресурс за расчетные периоды до восстановления

работоспособности общедомового прибора учета определяется в соответствии с Правилами №354.

В соответствии с п. 59.1 Правил №354 плата за коммунальную услугу по отоплению определяется исходя из рассчитанного среднемесячного объема потребления коммунального ресурса, определенного по показаниям коллективного (общедомового) прибора учета за период не менее 6 месяцев (для отопления - исходя из среднемесячного за отопительный период объема потребления), а если период работы прибора учета составил меньше 6 месяцев, - то за фактический период работы прибора учета, но не менее 3 месяцев (для отопления - не менее 3 месяцев отопительного периода) - начиная с даты, когда вышел из строя или был утрачен ранее введенный в эксплуатацию коллективный (общедомовый) прибор учета либо истек срок его эксплуатации, а если дату установить невозможно, - то начиная с расчетного периода, в котором наступили указанные события, до даты, когда был возобновлен учет коммунального ресурса путем введения в эксплуатацию соответствующего установленным требованиям коллективного (общедомового) прибора учета, но не более 3 расчетных периодов подряд.

Согласно п. 60.1 Правил №354 плата за коммунальную услугу по отоплению, начиная с 4 расчетного периода подряд, определяется исходя из нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению.

Из представленных в материалы дела документов следует, что объем тепловой энергии в МКД, расположенном по адресу: : г. Киров, ул. Карла Либкнехта, д. 154 за январь 2017 г. определялся исходя из рассчитанного за отопительный период среднемесячного объема потребления тепловой энергии. С февраля 2017 г. (дата возобновления учета тепловой энергии путем введения в эксплуатацию ОДПУ тепловой энергии) объем тепловой энергии, потребляемый ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС», определялся по показаниям ОДПУ тепловой энергии многоквартирного дома в соответствии с занимаемой площадью.

Согласно п. 43 Правил №354 объем потребленной в нежилом помещении многоквартирного дома тепловой энергии определяется в соответствии с п. 42(1) Правил №354.

В многоквартирном доме, который оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и в котором не все жилые и нежилые помещения оборудованы индивидуальными и (или) общими (квартирными) приборами учета тепловой энергии, размер платы за коммунальную услугу по отоплению в помещении определяется по формуле 3 приложения №2 к Правилам №354 исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии:

где:

$V^{Д}$ - объем (количество) потребленной за расчетный период тепловой энергии, определенный по показаниям коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии, которым оборудован многоквартирный дом.

S_i - общая площадь i-го помещения (жилого или нежилого) в многоквартирном доме;

$S_{об}$ - общая площадь всех жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме;

T^{T} - тариф на тепловую энергию, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, объем тепловой энергии многоквартирного дома распределяется между всеми жилыми и нежилыми помещениями в многоквартирном доме пропорционально размеру общей площади принадлежащего каждому потребителю жилого или нежилого помещения в многоквартирном доме. Изменение площади одного или нескольких помещений многоквартирного дома повлечет изменение объема и размера платы по всем жилым и нежилым помещениям многоквартирного дома.

В материалы дела №043/01/10/1/2019 был представлен расчет платы за тепловую энергию по договору №911260 от 26.03.2012 г. по нежилому помещению, арендуемому ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Киров, ул. Карла Либкнехта, д. 154.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что вышеуказанный расчет платы за тепловую энергию является обоснованным и соответствует действующему законодательству.

Решением Арбитражного суда Кировской области от 18.02.2019 по делу № А28-14340/2018 действия ОА «КТК» по взысканию с ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» долга за тепловую энергию, поставленную в период с января по май 2017 г., с сентября по декабрь 2017 г., с января по апрель 2018 г. признаны законными. Суд пришел к выводу, что расчет стоимости оказанных АО «КТК» услуг произведен по тарифам, установленным решением правления Региональной службы по тарифам Кировской области, и является обоснованным.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее

положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

ООО «ПОЛИГРАФСЕРВИС» не представлены документы, подтверждающие, что плата за услуги по теплоснабжению выставленная АО «КТК» корректировочными документами от 01.07.2018 г. в период с января 2017 г. по апрель 2018 г. является необоснованной и противоречащей действующему законодательству.

Материалы дела не содержат доказательств того, что перерасчет платы услуги по теплоснабжению, произведенный АО «КТК» в период с января 2017 г. по апрель 2018 г., ущемляет интересы хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции комиссия Кировского УФАС России прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, пунктом 1 части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия Кировского УФАС России

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела №043/01/10/1/2019 прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях АО «КТК».