

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/206-2016

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «18» августа 2016

Решение в полном объеме изготовлено «23» августа 2016

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

<...>

в присутствии представителей:

- заказчика Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок <...>(доверенность в материалах дела), <...>(доверенность в материалах дела);
- заявителя ООО «ЕТС+» <...>(доверенность в материалах дела);
- заинтересованного лица ООО «НОРБИТ» <...>(доверенность в материалах дела);

рассмотрев жалобу ООО «ЕТС+» (далее – Заявитель, Общество) на действия комиссии заказчика – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (далее – Заказчик, Комиссия), при проведении закупки в форме открытого конкурса на выполнение работ по созданию и внедрению региональной информационной системы в сфере закупок «Государственные закупки Республики Карелия» (извещение № 0106200001916000326) (далее – Конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

установила:

В своей жалобе Заявитель указывает, что комиссия заказчика неправомерно, в нарушении требований частей 3, 5 и 8 статьи 53 Закона о контрактной системе допустила заявку ООО «НОРБИТ» к участию в конкурсе и признала ее победителем, по следующим основаниям:

- в пункте 5.3.11 раздела 4 «Техническое задание» конкурсной документации указано, что создаваемая система должна быть разработана с использованием общего программного обеспечения с открытым исходным кодом, за исключением программного обеспечения криптографической защиты информации.

Разработанное программное обеспечение должно поставляться с открытым исходным кодом на электронном носителе CD-R. Общее программное обеспечение (операционная система, система управления базами данных) должны быть бесплатными.

При этом, в составе конкурсной заявки ООО «НОРБИТ» в форме сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, указано следующее:

- в технических требованиях для функционирования системы (требования к программному обеспечению сервера базы данных) предлагается система управления базами данных (СУБД) MS SQL Server 2008 или Standard Edition.

Система управления базами данных (СУБД) MS SQL Server 2008 или Standard Edition является программным обеспечением с закрытым исходным кодом, платным, зарубежным проприетарным программным обеспечением.

- в пункте 22.2 Раздела 1 «Общие сведения об открытом конкурсе» конкурсной документации указано, что заявка на участие в конкурсе должна содержать описание поставляемых товаров, выполненных работ, оказываемых услуг без слов «или эквивалент».

В технических требованиях для функционирования системы (рекомендации к оборудованию сервера базы данных) в описании параметров вычислительных мощностей используются слова «или эквивалент».

- в пункте «Порядок оценки заявок на участие в конкурсе» по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» указано следующее: наличие положительного опыта выполнения работ по созданию автоматизированных информационных систем (АИС) по осуществлению закупок, интегрированных с ЕИС в сфере закупок, за период с 2014 по 2016 год.

В заявке ООО «ЕТС+» представлены сведения о 5 (пяти) исполненных контрактах за указанный период, однако комиссия заказчика присвоила 0 (ноль баллов).

В связи с вышеизложенным, Заявитель полагает, что заявка ООО «НОРБИТ» не соответствует требованию конкурсной документации, соответственно должна быть отклонена конкурсной комиссией.

В Карельское УФАС России Заказчиком письмом от 17.08.2016 г. направлены пояснения по доводам, изложенным в жалобе, просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Документация о проведении открытого конкурса утверждена председателем Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок Косаревым Д.Б. и размещена на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: 0106200001916000326.

Краткое наименование открытого конкурса: выполнение работ по созданию и внедрению региональной информационной системы в сфере закупок «Государственные закупки Республики Карелия».

Способ осуществления закупки: открытый конкурс.

Заказчик: Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта: 8 000 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 347/2016-К-2 от 05.08.2016 победителем признано ООО «НОРБИТ».

Заслушав доводы представителей Заявителя, Заказчика и Заинтересованного лица, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 48 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В соответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с частью 5 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

В соответствии с частью 8 статьи 53 Закона о контрактной системе победителем

конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

В пункте 5.3.11 раздела 4 «Техническое задание» конкурсной документации Заказчиком установлены требования к создаваемой системе. Указанные требования разделяются на два вида программного обеспечения: общее программное обеспечение (операционная система, система управления базами данных) и программное обеспечение (разрабатываемая система).

Участники закупки в заявках на участие в конкурсе дают согласие выполнить работы, предусмотренные в разделе 4 «Техническое задание», в соответствии с проектом контракта и в соответствии с условиями конкурсной документации.

Таким образом, в случае, если Исполнителем при выполнении работ будет использоваться операционная система, система управления базами данных, права на которые у Заказчика отсутствуют, в соответствии с условиями конкурсной документации и проектом контракта, Исполнитель обязан приобрести такие права за свой счет и передать их Заказчику на безвозмездной основе.

Пунктами 5.5, 5.6 раздела 4 «Техническое задание» конкурсной документации установлены характеристики аппаратного сервера Заказчика и информация о техническом обеспечении рабочих станций.

Пунктом 5.5 раздела 4 «Техническое задание» конкурсной документации установлено, что в случае несовместимости операционной системы, систему управления базами данных с имеющимися у заказчика: «система может быть установлена как на сервере функционального заказчика, так и на серверах, представленных исполнителем (без взимания дополнительной платы)».

Комиссией Карельского УФАС России изучена конкурсная заявка ООО «НОРБИТ» и установлено, что в требованиях к программному обеспечению ОС MS Windows Server 2008 2012 Standard Edition, участником закупки указаны рекомендации к минимальным параметрам и к рекомендуемым параметрам оборудования сервера базы данных, с указанием «Intel Xeon» или его эквивалент.

При этом, если программное обеспечение, имеющиеся у заказчика не будет соответствовать минимальным параметрам и рекомендуемым параметрам оборудования сервера базы данных, имеющихся у Заказчика, Исполнитель обязан установить систему на своих серверах, без взимания дополнительной платы, что прямо предусмотрено конкурсной документацией и проектом государственного контракта.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссией нарушений частей 3, 5 и 8 статьи 53 Закона о контрактной системе не установлено.

Довод жалобы о результатах оценки заявки ООО «ЕТС+» по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации специалистов и иных работников определенного уровня

квалификации» Комиссия Карельского УФАС России на основании части 12 статьи 99 и части 6 статьи 106 Закона о контрактной системе оставляет без рассмотрения. Данные результаты могут быть обжалованы участниками закупок в судебном порядке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЕТС+» на действия комиссии заказчика – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, при проведении закупки в форме открытого конкурса на выполнение работ по созданию и внедрению региональной информационной системы в сфере закупок «Государственные закупки Республики Карелия» (извещение № 0106200001916000326) необоснованной.