

РЕШЕНИЕ № 964/2019-КС

по делу № 023/06/67-396/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

01 июля 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Юг Строй Сервис» (далее – Заявитель) на действия отдела муниципальных закупок администрации МО Куцёвский район при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт ограждения территории МБОУ ООШ № 18 по адресу: Краснодарский край, Куцёвский район, ст. Кисляковская, ул. Красная, 45» (извещение №0318300469519000162) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Уполномоченным органом представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, заявки участников, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – отделом муниципальных закупок администрации МО Куцёвский район проводился электронный аукцион: «Капитальный

ремонт ограждения территории МБОУ ООШ № 18 по адресу: Краснодарский край, Куцёвский район, ст. Кисляковская, ул. Красная, 45» (извещение №0318300469519000162). Заказчик - МБОУ ООШ №18.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 006 612,80 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация электронного аукциона содержит Приложение №3 к Заявке №1, где Заказчиком установлены технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика или эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала).

| № п/п | Наименование товара (материалов) | Товарный знак (при наличии) | Наименование показателя | Значение показателя |
|-------|----------------------------------|-----------------------------|--|---------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Бетон | | Тяжелый, крупность заполнителя более 40 мм, класс В15 (М200) | |
| 2 | Трубы стальные | | Квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером | |

| | | |
|----|----------------|--|
| 3 | Трубы стальные | 80*80 мм, толщина стенки 3 мм Квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером 100*100 мм, толщина стенки 4 мм |
| 4 | Сталь листовая | Горячекатаная марки Ст-3 толщиной 3 мм |
| 5 | Трубы стальные | Прямоугольные из стали марки ст1-3сп/пс размером 60*40 мм, толщина стенки 3 мм |
| 6 | Трубы стальные | Прямоугольные из стали марки ст1-3сп/пс размером 40*25 мм, толщина стенки 2 мм |
| 7 | Трубы стальные | Квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером 20*20 мм, толщина стенки 2 мм |
| 8 | Бетон | Тяжелый, крупность заполнителя более 10 мм, класс В7,5 (М100) |
| 9 | Трубы стальные | Квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером 50*50 мм, толщина стенки 3 мм |
| 10 | Грунтовка | ГФ-021 |
| 11 | Эмаль | ПФ-115 |

В соответствии с ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного [частью 3.1](#) настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно п. 37 Раздела 1 «Информационная карта» документации электронного аукциона первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

37 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном

аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (если позицией 25 Раздела 1 настоящей документации об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 44-ФЗ);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в Разделе 2 документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным **частью 4** настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу №162/1-0318300469519000162 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.06.2019г. ООО «Юг Строй Сервис» (Заявка №9) Заявка участника закупки не соответствует п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе (несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе), **Приложению 1 Сведения о товарах и материалах к Разделу 2 Описание объекта закупки**, Разделу 8 Инструкция по заполнению заявки, а именно: - участник закупки **не предоставил** конкретных показателей в соответствии с **Приложением 1 Сведения о товарах и материалах к Разделу 2 Описание объекта закупки**, в связи с чем невозможно провести проверку

соответствия поданной участником закупки заявки аукционной документации и нормам 44-ФЗ.

В первой части заявки ООО «Юг Строй Сервис» представлена «Ведомость объемов работ» в которую внесены данные по материалам.

| № пп | Наименование | Ед. изм. | Кол. | Примечание |
|-------------------------------------|--|-----------------------|------------------------|------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Раздел 1. Демонтажные работы | | | | |
| 1 | Демонтаж металлических оград по металлическим столбам: без цоколя из сетчатых панелей высотой до 1,7 м | 100 м ограды | 1,04 | |
| 2 | Демонтаж ворот распашных с установкой столбов: металлических | 100 шт. | 0,01 | |
| 3 | Демонтаж калиток (при установленных столбах): глухих | 100 м2 калиток | 0,0216 | |
| 4 | Разборка деревянных заборов: штакетных | 100 м2 забора | 2,76 | |
| 5 | Демонтаж металлических оград по железобетонным столбам: без цоколя из сетки высотой до 1,2 м | 100 м ограды | 0,465 | |
| 6 | Разборка покрытий и оснований: цементно-бетонных (бетонный фундамент) | 100 м3 конструкций | 0,62 | |
| Раздел 2. Монтажные работы | | | | |
| 7 | Установка металлических столбов высотой до 4 м: с погружением в бетонное основание | 100 столбов | 1,16 | |
| 8 | Бетон тяжелый, крупность заполнителя более 40 мм, класс В15 (М200) Страна происхождения RUS | м3 | 7,354 | |
| 9 | Трубы стальные квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером 80x80 мм, толщина стенки 3 мм Страна происхождения RUS | т | 2,714 | |
| 10 | Трубы стальные квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером 100x100 мм, толщина стенки 4 мм Страна происхождения RUS | т | 0,188 | |
| 11 | Сталь листовая горячекатаная марки Ст3 толщиной 3,0 мм Страна происхождения RUS | т | 0,0471 2*23,55/1000 | |
| 12 | Электродуговая сварка при монтаже одноэтажных производственных зданий: ограждений | 10 т конструкций | 0,6499 | |
| 13 | Трубы стальные прямоугольные из стали марки ст1-3сп/пс размером 60x40 мм, толщина стенки 3 мм Страна происхождения RUS | т | 0,148 | |
| 14 | Трубы стальные прямоугольные из стали марки ст1-3сп/пс размером 40x25 мм, толщина стенки 2 мм Страна происхождения RUS | т | 1,219 | |
| 15 | Трубы стальные квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером 20x20 мм, толщина стенки 2 мм Страна происхождения RUS | т | 5,132 | |
| 16 | Монтаж: секций ограждения, ворот и калитки | 1 т конструкций | 6,499 | |
| 17 | Петля накладная Страна происхождения RUS | шт. | 12 | |
| 18 | Замки накладные Страна происхождения RUS | компл. | 2 | |
| 19 | Запорное устройство Страна происхождения RUS | компл. | 2 | |
| 20 | Установка металлических оград по железобетонным столбам: без цоколя из сетчатых панелей высотой до 1,7 м (существующие панели) | 100 м ограды | 0,52 | |
| 21 | Бетон тяжелый, крупность заполнителя 10 мм, класс В7,5 (М100) Страна происхождения RUS | м3 | -0,7176 | |
| 22 | Панели металлические сетчатые Страна происхождения RUS | м2 | -74,36 | |
| 23 | Трубы стальные квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером 50x50 мм, толщина стенки 3 мм Страна происхождения RUS | т | 0,614 | |
| 24 | Бетон тяжелый, крупность заполнителя 40 мм, класс В15 (М200) Страна происхождения RUS | м3 | 5,526 | |
| 25 | Обезжиривание поверхностей аппаратов и трубопроводов диаметром до 500 мм: уайт-спиритом (стоек и новых секций) | 100 м2 обезжириваемой | 5,69 | |

| | | | | |
|----|--|---------------------------------------|------|--|
| | Страна происхождения RUS | поверхности | | |
| 26 | Огрунтовка металлических поверхностей за один раз: грунтовкой ГФ-021 (стоек и новых секций) Страна происхождения RUS | 100 м2 окрашиваемой поверхности | 5,69 | |
| 27 | Окраска металлических огрунтованных поверхностей: эмалью ПФ-115 (стоек и новых секций) Страна происхождения RUS | 100 м2 окрашиваемой поверхности | 5,69 | |
| 28 | Очистка поверхности щетками (существующих секций) | 1 м2 очищаемой поверхности | 312 | |
| 29 | Огрунтовка металлических поверхностей за один раз: грунтовкой ГФ-021 (существующих секций) Страна происхождения RUS | 100 м2 окрашиваемой поверхности | 3,12 | |
| 30 | Окраска металлических огрунтованных поверхностей: эмалью ПФ-115 (существующих секций) Страна происхождения RUS | 100 м2 окрашиваемой поверхности | 3,12 | |

Таким образом, отказ в допуске ООО «Юг Строй Сервис» по протоколу №162/1-0318300469519000162 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.06.2019г. не обоснован.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юг Строй Сервис» обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа - отдела муниципальных закупок администрации МО Куцевский район (единой комиссии) нарушение ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу - отделу муниципальных закупок администрации МО Куцевский район (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

