РЕШЕНИЕ № 964/2019-КС

по делу № 023/06/67-396/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

01 июля 2019 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Юг Строй Сервис» (далее – Заявитель) на действия отдела муниципальных закупок администрации МО Кущевский район при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт ограждения территории МБОУ ООШ № 18 по адресу: Краснодарский край, Кущёвский район, ст. Кисляковская, ул. Красная, 45» (извещение №0318300469519000162) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Уполномоченным органом представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, заявки участников, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – отделом муниципальных закупок администрации МО Кущевский район проводился электронный аукцион: «Капитальный

ремонт ограждения территории МБОУ ООШ № 18 по адресу: Краснодарский край, Кущёвский район, ст. Кисляковская, ул. Красная, 45» (извещение №0318300469519000162). Заказчик - МБОУ ООШ №18.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 006 612,80 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация электронного аукциона содержит Приложение №3 к Заявке №1, где Заказчиком установлены технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика или эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала).

№ п/п	Наименование товара (материалов)	Товарный знак (при наличии)	Наименование показателя	Значение показателя
1	2	3	4	5
1	Бетон		Тяжелый, крупность заполнителя более 40 мм, класс В15 (М200)	
2	Трубы стальные		Квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером	

		80*80 мм, толщина стенки 3 мм
3	Трубы стальные	Квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером 100*100 мм, толщина стенки 4 мм
4	Сталь листовая	Горячекатаная марки Ст-3 толщиной 3 мм
5	Трубы стальные	Прямоугольные из стали марки ст1-3сп/пс размером 60*40 мм, толщина стенки 3 мм
6	Трубы стальные	Прямоугольные из стали марки ст1-3сп/пс размером 40*25 мм, толщина стенки 2 мм
7	Трубы стальные	Квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером 20*20 мм, толщина стенки 2 мм
8	Бетон	Тяжелый, крупность заполнителя более 10 мм, класс В7,5 (М100)
9	Трубы стальные	Квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером 50*50 мм, толщина стенки 3 мм
10	Грунтовка	ГФ-021
11	Эмаль	ПФ-115

В соответствии с ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно п. 37 Раздела 1 «Информационная карта» документации электронного аукциона первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

37	1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном

	аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар: а) наименование страны происхождения товара (если позицией 25 Раздела 1 настоящей документации об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 44-ФЗ); б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в Разделе 2 документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 документации об электронном аукционе. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу №162/1-0318300469519000162 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.06.2019г. ООО «Юг Строй Сервис» (Заявка №9) Заявка участника закупки не соответствует п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе (несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе), **Приложению 1 Сведения о товарах и материалах к Разделу 2 Описание объекта закупки**, Разделу 8 Инструкция по заполнению заявки, а именно: - участник закупки **не предоставил** конкретных показателей в соответствии с **Приложением 1 Сведения о товарах и материалах к Разделу 2 Описание объекта закупки**, в связи с чем невозможно провести проверку

соответствия поданной участником закупки заявки аукционной документации и нормам 44-ФЗ.

В первой части заявки ООО «Юг Строй Сервис» представлена «Ведомость объемов работ» в которую внесены данные по материалам.

№ пп	Наименование	Ед. изм.	Кол.	Примечание
1	2	3	4	5
	Раздел 1. Демонтажные работы			
1	Демонтаж металлических оград по металлическим столбам: без цоколя из сетчатых панелей высотой до 1,7 м	100 м ограды	1,04	
2	Демонтаж ворот распашных с установкой столбов: металлических	100 шт.	0,01	
3	Демонтаж калиток (при установленных столбах): глухих	100 м2 калиток	0,0216	
4	Разборка деревянных заборов: штакетных	100 м2 забора	2,76	
5	Демонтаж металлических оград по железобетонным столбам: без цоколя из сетки высотой до 1,2 м	100 м ограды	0,465	
6	Разборка покрытий и оснований: цементно-бетонных (бетонный фундамент)	100 м3 конструкций	0,62	
	Раздел 2. Монтажные работы			
7	Установка металлических столбов высотой до 4 м: с погружением в бетонное основание	100 столбов	1,16	
8	Бетон тяжелый, крупность заполнителя более 40 мм, класс В15 (М200) Страна происхождения RUS	м3	7,354	
9	Трубы стальные квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером 80х80 мм, толщина стенки 3 мм Страна происхождения RUS	т	2,714	
10	Трубы стальные квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером 100х100 мм, толщина стенки 4 мм Страна происхождения RUS	т	0,188	
11	Сталь листовая горячекатаная марки Ст3 толщиной 3,0 мм Страна происхождения RUS	т	0,0471 *2*23,55/1000*	
12	Электродуговая сварка при монтаже одноэтажных производственных зданий: ограждений	10 т конструкций	0,6499	
13	Трубы стальные прямоугольные из стали марки ст1-3сп/пс размером 60х40 мм, толщина стенки 3 мм Страна происхождения RUS	т	0,148	
14	Трубы стальные прямоугольные из стали марки ст1-3сп/пс размером 40х25 мм, толщина стенки 2 мм Страна происхождения RUS	т	1,219	
15	Трубы стальные квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером 20х20 мм, толщина стенки 2 мм Страна происхождения RUS	т	5,132	
16	Монтаж: секций ограждения, ворот и калитки	1 т конструкций	6,499	
17	Петля накладная Страна происхождения RUS	шт.	12	
18	Замки накладные Страна происхождения RUS	компл.	2	
19	Запорное устройство Страна происхождения RUS	компл.	2	
20	Установка металлических оград по железобетонным столбам: без цоколя из сетчатых панелей высотой до 1,7 м (существующие панели)	100 м ограды	0,52	
21	Бетон тяжелый, крупность заполнителя 10 мм, класс В7,5 (М100) Страна происхождения RUS	м3	-0,7176	
22	Панели металлические сетчатые Страна происхождения RUS	м2	-74,36	
23	Трубы стальные квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером 50х50 мм, толщина стенки 3 мм Страна происхождения RUS	т	0,614	
24	Бетон тяжелый, крупность заполнителя 40 мм, класс В15 (М200) Страна происхождения RUS	м3	5,526	
25	Обезжиривание поверхностей аппаратов и трубопроводов диаметром до 500 мм: уайт-спиритом (стоек и новых секций)	100 м2 обезжириваемой	5,69	

	Страна происхождения RUS	поверхности		
26	Огрунтовка металлических поверхностей за один раз: грунтовкой ГФ-021 (стоек и новых секций) Страна происхождения RUS	100 м2 окрашиваемой поверхности	5,69	
27	Окраска металлических огрунтованных поверхностей: эмалью ПФ-115 (стоек и новых секций) Страна происхождения RUS	100 м2 окрашиваемой поверхности	5,69	
28	Очистка поверхности щетками (существующих секций)	1 м2 очищаемой поверхности	312	
29	Огрунтовка металлических поверхностей за один раз: грунтовкой ГФ-021 (существующих секций) Страна происхождения RUS	100 м2 окрашиваемой поверхности	3,12	
30	Окраска металлических огрунтованных поверхностей: эмалью ПФ-115 (существующих секций) Страна происхождения RUS	100 м2 окрашиваемой поверхности	3,12	

Таким образом, отказ в допуске ООО «Юг Строй Сервис» по протоколу №162/1-0318300469519000162 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.06.2019г. не обоснован.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юг Строй Сервис» обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа - отдела муниципальных закупок администрации МО Кущевский район (единой комиссии) нарушение ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу - отделу муниципальных закупок администрации МО Кущевский район (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.