

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/7.32.3-428/2021

о назначении административного наказания

31 марта 2021 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 054/04/7.32.3-428/2021 от 17.03.2021 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении бывшего должностного лица – специалиста по закупкам муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Новосибирска «Детский сад № 85 комбинированного вида» (далее – МАДОУ д/с №85) <...>, в присутствии <...>, в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Далее – Новосибирское УФАС России) из Департамента финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска поступил акт № 17/07.2-06/02 АВП от 27.01.2021 о результатах выездной плановой проверки деятельности по осуществлению закупок муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Новосибирска «Детский сад № 85 комбинированного вида» (вх. № 1258 от 28.01.2021 года). Согласно акту, в ходе проведения выездной плановой проверки выявлены следующие нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Согласно приказу департамента образования мэрии города Новосибирска от 20.07.2020 № 0515-од «О внесении изменений в приказ департамента образования мэрии города Новосибирска от 20.07.2018 № 06-93-од «Об утверждении типового «Положения о закупке» для бюджетных, автономных учреждений отрасли образования города Новосибирска» протоколом Наблюдательного совета МАДОУ д/с № 85 от 03.08.2020 года № 56 утверждено внесение изменений в положение о закупке заказчика, директором МАДОУ д/с № 85 издан приказ от 03.08.2020 № 79-од «Об утверждении новой редакции положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ д/с № 85.

В соответствии с частью 2.7 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» изменения, внесенные в типовое положение о закупке, подлежат размещению в единой информационной системе утвердившими их федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления либо организацией, указанными в части 2.1 настоящей статьи, в течение пятнадцати дней с даты утверждения таких изменений. При размещении изменений, внесенных в типовое положение о закупке, указывается срок, в течение которого соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке или утвердить новое положение о закупке. При этом такой срок не может составлять менее пятнадцати дней с даты размещения в единой информационной системе изменений, внесенных в типовое положение о закупке.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Новосибирска «Детский сад № 85 комбинированного вида» осуществляющего закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного решением наблюдательного совета МАДОУ Д/С № 85 03.08.2020 г., настоящее Положение и вносимые в него изменения подлежат обязательному размещению в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) с помощью функционала единой информационной системы на сайте www.zakupki.gov.ru в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в течение 15 дней со дня их принятия (утверждения).

Таким образом, Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ д/с № 85 должно было быть размещено не позднее 18.08.2020 года.

Измененное положение о закупке от 03.08.2020 года размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 23.12.2020 года. Указанное подтверждается материалами дела.

Таким образом, МАДОУ д/с № 85 нарушены требования ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Вышеуказанные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.3 КоАП РФ, в соответствии с которой нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, утвержденные с учетом положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в

государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно Приказу № <...>2019 года <...> назначена <...> МАДОУ д/с № 85, ответственна за осуществление процедур закупок товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ д/с № 85, обязана действовать в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ д/с №85, обязана размещать необходимую информацию о закупках в Единой информационной системе <https://zakupki.gov.ru/>.

Согласно Разделу IV Должностной инструкции № 58 специалист по закупкам несет ответственность за своевременное и качественное осуществление возложенных на него должностных обязанностей, за некачественную работу и ошибочные действия так и за бездействия и непринятие решений, которые входят в сферу его обязанностей и компетенции; несет ответственность за организацию своей работы, своевременное и квалифицированное выполнение приказов, распоряжений и поручений руководства; несет ответственность за правонарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности – в пределах, определенных действующим административным, уголовным и гражданским законодательством Российской Федерации.

Согласно Приказу № 203-к от 30.11.2020 года действие трудового договора со <...> <...> прекращено 30.11.2020 года по соглашению сторон.

Таким образом, <...>, как должностное лицо, ответственное за размещение в единой информационной системе в сфере закупок новой редакции Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ д/с № 85, что подтверждается материалами дела, в период пребывания в должности совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Время совершения административного правонарушения – 19.08.2020 года.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

По данному факту выявленного нарушения <...> поясняет следующее. Она являлась удаленным сотрудником, на момент внесения изменений в положение, а также в течение всего срока размещения без нарушений. Данная информация ей не предоставлялась. Согласно правилам ее удаленной работы вся информация предоставлялась ей посредством электронной почты, но за данный период

информации об изменениях положения ей не поступало от сотрудников МАДОУ д/с № 85. <...> считает себя невиновной в данном административном правонарушении.

Указанные доводы не принимаются на основании следующего.

Согласно пояснениям заведующей МАДОУ д/с № 85<...> во исполнение приказа начальника департамента образования мэрии города Новосибирска от <...> об утверждении изменений в типовое положение о закупке 03.08.2020 г. было проведено заседание наблюдательного совета МАДОУ д/с № 85 и утверждено внесение изменений в положение о закупке заказчика, издан приказ «Об утверждении новой редакции положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ д/с №85» (№ <...>.).

С 05.12.2016 года в МАДОУ д/с № 85 в должности Специалиста по закупкам работала <...>, в должностные обязанности которого входит размещение информации в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) с помощью функционала единой информационной системы на сайте www.zakupki.gov.ru

Нарушение части 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ произошло вследствие того, что специалист по закупкам <...> не разместила в ЕИС на сайте www.zakupki.gov.ru новую редакцию положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ д/с № 85 и не уведомила об этом заведующего МАДОУ д/с № 85. Данное нарушение было обнаружено и устранено 23.12.2020 г., уже после увольнения <...> (приказ об увольнении от 2020<...>), новым сотрудником принятым на должность специалиста по закупкам <...>

Кроме того, согласно Приказу № <...>2019 года <...> назначена <...>МАДОУ д/с № 85, ответственна за осуществление процедур закупок товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ д/с № 85, обязана действовать в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ д/с №85, обязана размещать необходимую информацию о закупках в Единой информационной системе <https://zakupki.gov.ru/>.

Согласно Разделу IV Должностной инструкции № 58 специалист по закупкам несет ответственность за своевременное и качественное осуществление возложенных на него должностных обязанностей, за некачественную работу и ошибочные действия так и за бездействия и непринятие решений, которые входят в сферу его обязанностей и компетенции; несет ответственность за организацию своей работы, своевременное и квалифицированное выполнение приказов, распоряжений и поручений руководства; несет ответственность за правонарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности – в пределах, определенных действующим административным, уголовным и гражданским законодательством Российской Федерации.

Основания для прекращения производства по делу отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Обстоятельства, смягчающие/отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

Руководствуясь частью 6 статьи 7.32.3, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать бывшее должностное лицо – <...> муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Новосибирска «Детский сад № 85 комбинированного вида» (далее – МАДОУ д/с №85) <...>виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2. Назначить бывшему должностному лицу – <...> муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Новосибирска «Детский сад № 85 комбинированного вида» (далее – МАДОУ д/с №85) <...>административное наказание в виде административного штрафа в размере **5000 (пять тысяч) рублей**.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на р/с 40 102 810 445370 000 043 в Сибирском ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 015004950.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код БК **16111601071019000140**, ОКТМО 50701000, УИН **16100500000000911482**.

Назначение платежа: **иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ**.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.