

Начальнику департамента социальной
защиты населения Кемеровской области
Шабанову В.А.
Кузнецкий пр., д. 19 "А", г. Кемерово,
650099

Председателю единой комиссии
департамента социальной
защиты населения Кемеровской области
Якимаха Л.И.
Кузнецкий пр., д. 19 "А", г. Кемерово,
650099

Директору ООО "Кузбассвязь
Комплектсервис"
Уткину Ю.В.
Тухачевского ул., д. 23 оф. 236, г. Кемерово, 650070

РЕШЕНИЕ

"24" мая 2007 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Елбаевой Н.А. - руководителя управления;

Членов Комиссии: Кухарской Н.Е. - заместителя руководителя
управления - начальника
отдела ТЭК и

финансовых рынков;

Стельмах С.В. - начальника отдела
контроля органов власти;

Кудашовой Т.Н. - начальника отдела
государственного и
муниципального заказа;

Ходаевой Э.Г. - начальника отдела
рекламы и связи со СМИ;

Секретаря: Сыпко А.Г. - специалиста - эксперта
отдела государственного и
муниципального заказа

При участии:

Нуртдиновой Л.И. - зав.сектором организации работы по размещению заказов на поставки товаров и услуг департамента социальной защиты населения Кемеровской области, по доверенности;

Якимаха Л.И. - председателя единой комиссии, заместителя начальника департамента социальной защиты населения Кемеровской области;

Тумановой И.Н. - главного специалиста сектора организации работы по

размещению заказов на поставки товаров и услуг департамента социальной защиты населения Кемеровской области, по доверенности;
Балыкина Ф.Г. - директора ООО "Комплексные Системы Безопасности", по доверенности;
Андреева В.В. - представителя ООО "Феорана - СБ", по доверенности.

рассмотрев дело № 49/3-2007 о нарушении государственным заказчиком - Департамент социальной защиты населения Кемеровской области и единой комиссией - Департамента социальной защиты населения Кемеровской области законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд,

установила:
18.05.2007 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО "Кузбассвязь Комплектсервис" на действия единой комиссии Департамента социальной защиты населения Кемеровской области при проведении открытого конкурса № ОК-04-02.05.2007 на выполнение проектных, монтажных и пусконаладочных работ по устройству систем автоматической охранно-пожарной сигнализации и речевого оповещения в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания. По мнению заявителя, нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд выразилось в следующем:

- Департамент социальной защиты населения Кемеровской области 14.05.2007 г. разместил на сайте Администрации Кемеровской области протокол № 2 рассмотрения заявок открытого конкурса от 11 мая 2007 г., тем самым нарушив ч. 2 ст. 27 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - ФЗ № 94-ФЗ);

- Заказчиком не было направлено ООО "Кузбассвязь Комплектсервис" уведомление о принятом единой комиссией решении;

- Единая комиссия необоснованно отказала в допуске к участию в конкурсе ООО "Кузбассвязь Комплектсервис" по причине отсутствия лицензии на выполнение проектных работ.

24.05.2007 г. в адрес Кемеровского УФАС России ООО "Феорана - СБ" было подано возражение на жалобу ООО "Кузбассвязь Комплектсервис", согласно которым открытый конкурс на выполнение проектных, монтажных и пусконаладочных работ по устройству систем автоматической охранно-пожарной сигнализации и речевого оповещения был проведен в соответствии с нормами ФЗ № 94 - ФЗ, а доводы заявителя являются необоснованными.

Кемеровским УФАС России по результатам рассмотрения материалов дела установлено:

30.03.2007 г. заказчиком - Департаментом социальной защиты населения Кемеровской области было опубликовано приглашение к участию в открытом конкурсе на выполнение проектных, монтажных и пусконаладочных работ по устройству систем автоматической охранно-пожарной сигнализации и речевого оповещения.

Извещение об открытом конкурсе было размещено на официальном сайте в соответствии с законодательством о размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

02.05.2007 г. единой комиссией по вскрытию конвертов с заявками на участие в

открытом конкурсе в составе: председателя комиссии: Якимаха Л.И. - заместитель начальника департамента социальной защиты населения Кемеровской области; заместитель председателя единой комиссии: Нуртдиновой Л.И. - зав. сектором организации работы по размещению заказов на поставки товаров и услуг; члены единой комиссии: Герман С.Д. - начальника отдела по делам детей, женщин, семьи и проблемам инвалидности, Тимофеевой Г.А. - начальника отдела экономики и финансов, Барадаковой О.М. - начальника отдела программного обеспечения отрасли и технического обслуживания, Ларина А.А. - зам. начальника отдела стационарных учреждений социального обслуживания департамента социальной защиты населения Кемеровской области, Кошелевой Н.И. - зам. начальника отдела нестационарных форм социального обслуживания; секретаря единой комиссии: Харченко Е.В. - старшего экономиста отдела стационарных учреждений социального обслуживания департамента социальной защиты населения Кемеровской области.

На вскрытие конвертов с заявками было подано 5 заявок на участие в открытом конкурсе (Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 от 02.05.2007 г.). При проведении процедуры вскрытия конвертов велась аудиозапись.

11.05.2007 г. состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе, по результатам которого было принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе:

- ООО "Кузбассвязь Комплектсервис" по лотам №№ 1,2,3,4,5, в связи с несоответствием заявки требованиям конкурсной документации, в соответствии с п.п.2 п.1 ст.12 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ (отсутствует лицензия на выполнение проектных работ);

К участию в открытом конкурсе были допущены следующие участники конкурса, подавшие заявки в соответствии с требованиями ФЗ № 94-ФЗ и конкурсной документации:

- ООО "Феорана-СБ" по лотам №№1,2,3,4,5;
- ООО "Производственно-коммерческое предприятие "Системы видеонаблюдения" по лотам №№1,2;
- ООО "Инжиниринговый центр "Квазар" по лотам №№1,4;
- ООО "Комплексные Системы Безопасности" по лотам №№1,2,3,4,5.

11.05.2007 г. единой комиссией была проведена оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с критериями конкурсной документации, и принято решение (Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 3 от 11.05.2007 г.):

- по лоту № 1 участнику конкурса ООО "Феорана-СБ" присвоить первый номер <...> участнику конкурса ООО "Комплексные Системы Безопасности" присвоить второй номер;

- по лоту №2 участнику конкурса ООО "Феорана-СБ" присвоить первый номер <...> участнику конкурса ООО "Комплексные Системы Безопасности" присвоить второй номер;

- по лоту № 3 участнику конкурса ООО "Феорана-СБ" присвоить первый номер <...> участнику конкурса ООО "Комплексные Системы Безопасности" присвоить второй номер;

- по лоту № 4 участнику конкурса ООО "Инжиниринговый центр "Квазар" присвоить первый номер <...> участнику конкурса ООО "Феорана-СБ" присвоить второй номер;

- по лоту № 5 участнику конкурса ООО "Комплексные Системы Безопасности" присвоить первый номер <...> участнику конкурса ООО "Феорана-СБ" присвоить

второй номер.

Кемеровским УФАС России установлено, что жалоба ООО "Кузбассвязь Комплектсервис" является необоснованной по следующим основаниям: Согласно ч. 2 ст. 27 ФЗ № 94-ФЗ протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе размещается заказчиком на официальном сайте.

14.05.2007 г. Департаментом социальной защиты населения Кемеровской области был размещен на сайте Администрации Кемеровской области протокол № 2 рассмотрения заявок открытого конкурса от 11 мая 2007 г.

На заседании комиссии Кемеровского УФАС России представители Департамента социальной защиты населения Кемеровской области пояснили, что протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе был размещен надлежащим образом на официальном сайте администрации Кемеровской области 11.05.2007 г. в 13 часов 54 минуты, что подтверждается распечаткой с сайта, заверенной надлежащим образом.

В связи с тем, что произошел сбой системы на сайте и была нарушена очередность размещения информации., о чем свидетельствует электронного сообщения уполномоченного органа, 14.05.2007 г. заказчик был повторно размещен протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе был размещен на сайте. Таким образом, комиссией Кемеровского УФАС России нарушения ч. 2 ст. 27 ФЗ № 94-ФЗ в действиях заказчика - Департамента социальной защиты населения Кемеровской области не установлено.

Согласно ч. 2 ст. 27 ФЗ № 94-ФЗ, участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и признанным участниками конкурса, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола. На заседании комиссии Кемеровского УФАС России представителями Департамента социальной защиты населения Кемеровской области были представлены копии уведомлений, отправленных всем участникам размещения заказа от 11.05.2007 г.

Согласно ч. 1 ст. 27 ФЗ № 94-ФЗ Конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. В информационной карте конкурсной документации на проведение открытого конкурса на выполнение проектных, монтажных и пусконаладочных работ по устройству систем автоматической охранно-пожарной сигнализации и речевого оповещения указано, что одним из требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение проектных, монтажных и пусконаладочных работ по созданию систем автоматической охранно-пожарной сигнализации и речевого оповещения, являющихся предметом конкурса, а именно: наличие и представление лицензии на данный вид деятельности .

ООО "Кузбассвязь Комплектсервис" в конкурсной заявке не представило лицензию на выполнение проектных работ, как установлено конкурсной документацией и п. 1 ч.1 ст. 11 ФЗ № 94 - ФЗ.

Необходимость наличия лицензии на проведение проектных работ регламентируется "Классификатором видов деятельности в области пожарной безопасности, лицензируемых Государственной пожарной службой МЧС России", п. 1.2 "Выполнение проектных работ по средствам обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений" и Федеральным законом от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Мнение заявителя о том, что в документах объявленного открытого конкурса заказчик уже представил проектную документацию, в которой было отражено количество используемого оборудования и материалов, необходимого для монтажа и наладки пожарно-охранной сигнализации по заявленным лотам, является необоснованным, поскольку представленный в конкурсной документации перечень оборудования проектом не является. Форма и содержание проекта регламентируется ГОСТ 21.101-97.

Таким образом, решение единой комиссии департамента социальной защиты Кемеровской области об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе на выполнение проектных, монтажных и пусконаладочных работ по устройству систем автоматической охранно-пожарной сигнализации и речевого оповещения было принято в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов.

Руководствуясь статьей 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Кузбассвязь Комплектсервис" на действия Заказчика - Департамента социальной защиты населения Кемеровской области и единой комиссии - Департамента социальной защиты населения Кемеровской области необоснованной.

2. Производство по делу № 49/3 - 2007 прекратить.

Председатель комиссии Н.А. Елбаева

Члены Комиссии: Н.Е. Кухарская

С.В. Стельмах

Т.Н. Кудашова

Э.Г. Ходаева