РЕШЕНИЕ

г . Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «09» июня 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено «11» июня 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

(....),

в отсутствие Заявителя – ООО «Примафарм», Заказчика – ГУП Республики Мордовия «Фармация», надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы (уведомление о прочтении письма от 02.06.2020 г. ООО «Примафарм», ходатайство ГУП Республики Мордовия «Фармация» вх. № 3432 от 09.06.2020 г.),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «Примафарм» (вх. № 3239 от 01.06.2020 г.) на действия Заказчика – ГУП Республики Мордовия «Фармация» при проведении аукциона на закупку лекарственных препаратов (извещение № 32009132212, лот № 8),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «Примафарм» (далее – Заявитель) (вх. № 3239 от 01.06.2020 г.) на действия Заказчика – ГУП Республики Мордовия «Фармация» (далее – Заказчик) при проведении аукциона на закупку лекарственных препаратов (извещение № 32009132212, лот № 8) (далее – аукцион).

Как следует из жалобы Заявителя, Заказчиком на официальном сайте http://zakupki.gov.ru/ было размещено извещение № 32009132212 о проведении аукциона. Заявителем была подана заявка на участие в данной закупке по лоту № 8 (заявка с порядковым номером 5), которая, по мнению Заявителя, была неправомерно отклонена. Согласно требованиям технического задания по позиции № 5 Заказчику требовался лекарственный препарат МНН Паклитаксел, концентрат для приготовления раствора для инфузий, 6 мг/мл, объем первичной упаковки 17 мл № 1 в количестве 438 упаковок. Заявителем в заявке по позиции № 5 предложен лекарственный препарат МНН Паклитаксел, концентрат для приготовления раствора для инфузий, 6 мг/мл, объем первичной упаковки 16,7 мл № 1 в количестве 492 упаковок. Количество лекарственного препарата было пересчитано согласно потребности Заказчика. Заявитель считает, что такого же терапевтического эффекта можно достичь так же, предложив к поставке препарат с иным наполнением флакона.

Заказчик не согласился с доводами жалобы, представил возражения на жалобу (вх № 3349 от 05.06.2020 года) и пояснил, что предлагаемые к поставке лекарственные препараты, указанные в 1 части заявки ООО «Примафарм» в позиции 5? не соответствовали требованиям Документации. Вместо требуемого положениями Документации объема первичной упаковки 17 мл, ООО «Примафарм» предложен лекарственный препарат с объемом первичной упаковки 16,7 мл, вместе с этим увеличено количество поставляемых первичных упаковок, в связи с перерасчетом на действующее вещество.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций (далее - уполномоченный орган) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также - исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части: а) нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства; б) предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном

органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика; неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке; осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений; неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Аукцион проводился Заказчиком в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках ГУП Республики Мордовия «Фармация», Документации об открытом аукционе в электронной форме № 08-ОАЭФ-20/ЛП (далее – Документация).

06.05.2020 г. Заказчиком на официальном сайте http://zakupki.gov.ru/ были размещены извещение о проведении аукциона № 32009132212 и Документация.

Предмет закупки, лот № 8: закупка лекарственных препаратов МНН Паклитаксел.

№	Международное непатентованное	Лекарственная форма,	Единица	Кол-	Начальная (максимальная)

п/п	наименование (МНН)/Состав	дозировка	измерения во	цена за ед. продукции, руб.
1	Паклитаксел	концентрат для приготовления раствора для инфузий 6 мг/мл 16,7 мл № 1	упак. 367	3800,00
2	Паклитаксел	концентрат для приготовления раствора для инфузий 6 мг/мл, 46 мл № 1	упак. 367	7830,00
3	Паклитаксел	концентрат для приготовления раствора для инфузий 6 мг/мл 5 мл № 1	упак. 633	1558,00
4	Паклитаксел	концентрат для приготовления раствора для инфузий 6 мг/мл 50 мл № 1	упак. 567	8560,00
5	Паклитаксел	концентрат для приготовления раствора для инфузий 6 мг/мл 17 мл № 1	упак. 483	3800,00

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 32009132212 (1712335) от 25.05.2020 г. на момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе было подано пять заявок. Аукционная комиссия рассмотрела заявки участников закупки на соответствие требованиям, установленным в Документации, и приняла решение: заявки с порядковыми номерами 1, 3, 4 признаны соответствующими требованиям, заявки с порядковыми номерами 2,5 признаны несоответствующими требованиям. Основанием для отклонения заявки № 5 (ООО «Примафарм») стало: требованиям технической части не соответствует объем первичной упаковки лекарственного препарата: в позиции 5 требовалась первичная упаковка объемом 17 мл, предложено к поставке 16,7 мл. Нарушен пункт 15 Документации. Основание для принятия решения: пункт 31 Документации.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 20.1 Документации первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара, о наименовании страны происхождения товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме (заполняется в соответствии с требованиями Технической части).

В соответствии с пунктом 15 Документации товар, предлагаемый участником закупки должен соответствовать требованиям Заказчика к международному непатентованному наименованию (МНН), лекарственной форме, дозировке, количеству единиц в упаковке.

Участник закупки имеет право предложить иное количество единиц в упаковке, сделав перерасчет итогового количества единиц согласно спецификации (таблеток, ампул, флаконов и т.п.).

Несоблюдение указанных требований является основанием для принятия комиссией решения о признании заявки участника не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией.

Рассмотрение заявок осуществляется комиссией по осуществлению закупок (далее - Комиссия). Комиссия проверяет заявки участников на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе (пункт 24 Документации).

Согласно пункту 31 Документации основания отказа от участия в торгах: несоответствие Участника требованиям, определенным п. 19 документации; непредставление документов в составе заявки, определенных п. 20 документации, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике или о товарах, работах, услугах; несоответствие заявки участника требованиям документации (в том числе несоответствия предлагаемых товаров (работ, услуг) требованиям документации.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, в аукционе Заказчик обязан указать требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Как следует из Технической части Документации, Заказчиком указано наименование товара и его характеристики, соответствующие потребностям Заказчика. Потребностью Заказчика по позиции 5 лота № 8 является лекарственный препарат Паклитаксел с дозировкой 6 мг/мл 17 мл № 1. Требования,

установленные в Технической части Документации? обусловлены объективными потребностями Заказчика.

Заказчик в своих объяснениях поясняет, что не осуществляет медицинскую деятельность и не осуществляет медицинское применение препаратов. У комиссии по осуществлению закупок отсутствуют правовые основания для рассмотрения предлагаемых лекарственных препаратов на предмет взаимозаменяемости, аналогичности по фармакокинетическим характеристикам, фармакологическому действию и достижению необходимого клинического эффекта.

В соответствии с реестром лекарственных средств (размещенным на официальном сайте http://grls.rosminzdrav.ru), а также сведениям Заявителя, указанным характеристикам закупаемого лекарственного средства соответствует несколько торговых наименований производителя. Таким образом, описание закупки не ограничивает конкуренцию потенциальных участников закупки.

Комиссией Мордовского УФАС России в действиях заказчика не установлены нарушения требований части 1 статьи 10, пункта 2 части 1 статьи3 Закона о закупках.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Примафарм» (вх. № 3239 от 01.06.2020 г.) необоснованной.

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.