

РЕШЕНИЕ

19 октября 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель Управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Фролова С.В.	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,
Короткова И.Ю.	Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,
Спиридонова О.Г.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Заявителя - Титова М.Ю. (паспорт);

Заказчика - Власовой Г.В. (доверенность №32 от 17.10.2011);

УСТАНОВИЛА:

12 октября 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг, поступила жалоба от Титова М.Ю. на действия аукционной комиссии, созданной Заказчиком – администрацией муниципального образования «Город Новодвинск» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение квартиры (Извещение № 0124300009411000077).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной Заказчиком, при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в связи с отказом в допуске к участию в открытом аукционе Заявителю. Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в возражении на жалобу от 19.10.2011 г. б/н.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

28 сентября 2011 года Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено Извещение 0124300009411000077 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение квартиры (далее – Извещение). Оператор электронной площадки - ЗАО «Сбербанк - АСТ» (далее – оператор электронной площадки). Начальная (максимальная) цена контракта – 1 678 440 рублей. Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена главой муниципального образования «Город Новодвинск».

В силу [пункта 1 части 3 статьи 41.6](#) ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 «О размещении заказов» и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.8 «О размещении заказов» предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать следующие сведения: а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак; б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

Предметом муниципального контракта и соответственно предметом аукциона является приобретение квартиры.

В пункте 9.2 части 9 раздела I Общие положения документации об открытом аукционе в электронной форме «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» Заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения: 1) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и 2) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (рекомендуемая форма Приложения №1 раздела III Приложения к документации об открытом аукционе в электронной форме).

Анализ рекомендуемой формы Приложения №1 раздела III Приложения к документации об открытом аукционе в электронной форме показал, что данная форма содержит все сведения, указанные в части 3 раздела II Сведения о товаре, на поставку которого размещается заказ, и об условиях исполнения контракта документации об открытом аукционе в электронной форме, за исключением сведений о жилой площади.

В части 3 раздела II Сведения о товаре, на поставку которого размещается заказ, и об условиях исполнения контракта

документации об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком установлены следующие требования к приобретаемой квартире:

1. Количество комнат: не менее трех.
2. Этаж квартиры: любой
3. Общая площадь: не менее 56, 8 кв. м.
4. Жилая площадь: не менее 40,1 кв.м.
5. Высота: не менее 2,40 м.
6. Наличие балкона/лоджии: не обязательно.
7. Текущее использование: по назначению жилого помещения.
8. Место расположения: Архангельская область, г. Новодвинск.
9. Специальные требования: соответствует требованиям пожарной безопасности, санитарно-гигиеническим, экологическим и иным требованиям законодательства. Не требует проведения косметического ремонта, замены дверных и оконных блоков, сантехнического оборудования, газовой плиты (при наличии газоснабжения), электрической плиты (при отсутствии газоснабжения).

А также требования к дому, в котором приобретается квартира:

1. Год постройки: любой.
2. Материал стен: любой.
3. Число этажей: 2-9.
4. Наличие инженерных сетей: электроснабжение, горячее и холодное водоснабжение, теплоснабжение, канализация, вентиляция.
5. Износ дома: не более 65 процентов.

Из анализа части 3 раздела II Сведения о товаре, на поставку которого размещается заказ, и об условиях исполнения контракта документации об открытом аукционе в электронной форме следует, что Заказчик в данной норме документации об аукционе указал сведения о жилой площади и общей площади.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что указанная рекомендуемая форма Приложения №1 является произвольной формой, которая может применяться участниками размещения по своему усмотрению. Кроме того, данное приобретение квартиры осуществлялось Заказчиком в соответствии с Решением суда, в котором конкретная жилая площадь была прописана.

Следовательно, сведения жилой площади предлагаемой квартиры являются важным показателем для Заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В предложении участника размещения заказа Титова М.Ю. (сведения о товаре, на поставку которого размещается заказ), заполненного по рекомендуемой форме, установленной документацией об аукционе, указаны все необходимые характеристики квартиры и дома кроме сведений о жилой площади.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России Заявитель пояснил, что он заполнил указанную рекомендуемую форму Приложения №1 в строгом соответствии с указанными требованиями документации об аукционе (пункт 9.2 части 9 раздела I Общие положения документации об открытом аукционе в электронной форме) и представил ее в составе своей заявки.

В связи с тем, что сведения о жилой площади Заявителем не были прописаны в своей заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме, аукционная комиссия отказала Титову М.Ю. в допуске к участию в аукционе при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме по причине не представления им сведений о жилой площади квартиры в своей заявке (пункт 6 Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 11 октября 2011 года (далее по тексту – Протокол от 11 октября 2011 года).

Решение об отказе данной заявки было принято аукционной комиссией на основании части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» в связи с не представлением сведений, предусмотренных подпунктом б) пункта 1) части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», а именно: участник размещения заказа в своей заявке не представил сведения по конкретным показателям товара - не указал жилую площадь квартиры.

В силу части 10 статьи 41.12 ФЗ «О размещении заказов» контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником открытого аукциона в электронной форме по цене, предложенной таким участником открытого аукциона.

В соответствии с пунктом 1.3 проекта муниципального контракта отчуждаемая по настоящему контракту квартира обладает следующими основными характеристиками:

1. Количество комнат.
2. Этаж.
3. Общая площадь.
4. Жилая площадь.
5. Высота.
6. Наличие балкона/лоджии.
7. Площадь внутренних помещений (комнат, кухни, коридора, санузла и т.д.).
8. Инвентарный номер.
9. Сведения о техническом паспорте жилого помещения.

Из анализа данного пункта муниципального контракта следует, что помимо позиций 1 - 6 (количество комнат, этаж, общая площадь, жилая площадь, высота, наличие балкона/лоджии), участник размещения заказа должен указать дополнительно площадь внутренних помещений (комнат, кухни, коридора, санузла и т.д.) (пункт 7), инвентарный номер (пункт 8), сведения о техническом паспорте жилого помещения (пункт 9), что противоречит требованиям документации об аукционе - части 3 раздела II Сведения о товаре, на поставку которого размещается заказ, и об условиях исполнения контракта документации об открытом аукционе в электронной форме.

В силу части 5 статьи 9 ФЗ «О размещении заказов» при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в частях 10 и 14 статьи 41.12 ФЗ «О размещении заказов», по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частями 6 – 6.6 и 8.1 данной статьи.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что Заказчиком определены одни требования к показателям закупаемого товара - квартире (часть 3 раздела II Сведения о товаре, на поставку которого размещается заказ, и об условиях исполнения контракта документации об открытом аукционе в электронной форме) и другие показатели по условиям проекта муниципального контракта (пункт 1.3 проекта муниципального контракта). В частности, в документации об аукционе установлен показатель «жилая площадь», в рекомендуемой форме данный показатель отсутствует, в проекте муниципального контракта

требуются такие показатели как площадь внутренних помещений (комнат, кухни, коридора, санузла и т.д.). В данном случае участники размещения заказа вводятся в заблуждение относительно представления сведений о показателе товара – квартире, для участника размещения заказа не определено конкретно, каким образом составлять свою заявку. Следовательно, установленное пунктом 9.2 части 9 раздела I Общие положения документации об открытом аукционе в электронной форме «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» требование к первой части заявки, не соответствует положениям подпункта б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», в части отсутствия требований о представлении сведений о жилой площади.

Таким образом, Заказчик, не установив требование к содержанию и составу первой части заявки, нарушил пункт 1 части 3 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».

В силу части 1 статьи 41.9. ФЗ «О размещении заказов» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 указанного закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Подпунктом 2 части 4 статьи 41.9. ФЗ «О размещении заказов» установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 указанного Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Частью 5 статьи 41.9. ФЗ «О размещении заказов» предусмотрено, что отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 указанной статьи, не допускается.

Созданная Заказчиком аукционная комиссия по размещению заказов путем проведения аукционов на товары, работы и услуги для МО «Город Новодвинск» утверждена распоряжением администрации МО «Город Новодвинск» №63-ра от 17.03.2011.

В соответствии с Протоколом от 11 октября 2011 года по окончании срока подачи заявок до 11 октября 2011 года была подана 1 заявка от участника. Согласно пункту 6 Протокола от 11 октября 2011 года аукционная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме единственному участнику размещения заказа.

Решение об отказе данной заявки было принято аукционной комиссией на основании части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» в связи с не представлением сведений, предусмотренных подпунктом б) пункта 1) части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», а именно: участник размещения заказа в своей заявке не представил сведения по конкретным показателям товара - не указал жилую площадь квартиры.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что первая часть заявки Титова М.Ю. соответствует требованиям, установленным Заказчиком в пункте 9.2 части 9 раздела I Общие положения документации об открытом аукционе в электронной форме «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме».

В связи с вышеуказанным нарушением Заказчика, Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям аукционной комиссии, в части отказа участнику размещения заказа – Титову М.Ю. на основании несоответствия первой части заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Титова М.Ю. обоснованной.
 2. Признать Заказчика - Администрацию муниципального образования «Город Новодвинск», нарушившим пункт 1 части 3 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».
 3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк – АСТ» предписание об устранении выявленных нарушений:
 - 1) аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение квартиры (Извещение № 0124300009411000077) посредством отмены всех документов, составленных в ходе размещения заказа в срок до 28 октября 2011 года.
 - Об исполнении данного пункта сообщить в Архангельское УФАС России **в срок до 28 октября 2011 года**, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).
 - 2) Заказчику в случае наличия потребности в данных товарах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.
4. Передать материалы должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке.

Предписание

**о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд»**

19 октября 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

