

Решение

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. - заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Томиленко С.Ю. – главный специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А.Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

ПАО "ОГК-2" <.....> по доверенности,

ООО «ППТК» - <.....> по доверенности,

и в отсутствие представителей заявителя ЗАО «Уфаойл».

Рассмотрев жалобу от ООО «Уфаойл» на действия ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2») - организатора закупки №31704825801 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ООО «ППТК», руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба от ООО «Уфаойл» на действия ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2») - организатора закупки №31704825801 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ООО «ППТК» для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Троицкая ГРЭС.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на установление требований ограничивающих круг потенциальных участников торгов.

2. Представителями ПАО «ОГК-2» и ООО «ППТК» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России документация закупки №31704825801 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ООО «ППТК» для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Троицкая ГРЭС, а также пояснения, в которых указано, что действия организатора торгов и заказчика соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее, что ПАО «ОГК-2» в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года №223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» было разработано положение о закупке товаров, работ, услуг, данное положение является руководствующим документом при осуществлении закупок для нужд ПАО «ОГК-2».

В соответствии с п. 1.2.18 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2», принятого в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ) и утвержденного решением Совета директоров ОАО «ОГК-2» от 01.07.2013 № 77 (далее – Положение о закупках) организатором конкурентных закупок является ООО «ППТК».

В целях реализации данного условия Положения между ПАО «ОГК-2» и ООО «ППТК» заключен договор об оказании агентских услуг № ПХ-15/006 от 11.01.2016 г., согласно которому ООО «ППТК» является уполномоченным агентом ПАО «ОГК-2».

В соответствии с выданным ПАО «ОГК-2» заданием на проведение конкурентной закупки в рамках агентского договора Организатор 01.03.2017 г. объявил о проведении открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора № 7577 (далее – ОЗП № 7577, Документация ОЗП № 7577) на определение лучших условий поставки мазута М-100 (далее – мазут) для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Красноярская ГРЭС-2, начальная (максимальная) цена договора 48 528 240,00 руб. (без учета НДС).

На официальном сайте zakupki.gov.ru ОЗП № 7577 опубликовано под реестровым номером 31704825801.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Довод заявителя о том, что требования пункта 2.4.2.10 Документации ОЗП № 7577, в частности, требование о предоставлении Участником документа, подтверждающего факт обращения Участника в адрес НПЗ-изготовителя или предприятия (организации), входящего в структуру ВИНК, выполняющего функции сбыта нефтепродуктов НПЗ-изготовителя по вопросу организации поставки Продукции ограничивает круг потенциальных участников торгов в целом, и в частности хозяйствующих субъектов не входящих в ВИНК и не являющихся производителем или официальным дилером/дистрибьютором икупающих товар на бирже не подтвержден материалами настоящей жалобы и подлежит отклонению ввиду следующего.

В соответствии с пунктом 2.1.3 Закупочной документации, к квалификационным требованиям к Участникам относится требование о наличии у Участника статуса НПЗ-изготовителя или предприятия (организации), входящего в структуру ВИНК, выполняющего функции сбыта нефтепродуктов НПЗ-изготовителя, или иного лица,

ресурсные возможности которого подтверждены документально в порядке, предусмотренном в пункте 2.4.2.10 Документации ОЗП № 7577.

Согласно пункта 2.4.2.10 Документации ОЗП № 7577 в случае если Участник не обладает одним из статусов, помимо указанных в подпункте «в» пункте 2.1.3, такому Участнику необходимо представить в составе своей заявки:

– заключенный от своего имени действующий прямой договор с НПЗ-изготовителем или ВИНК (предприятием (организацией), входящим в структуру ВИНК, выполняющим функции сбыта нефтепродуктов НПЗ-изготовителя) на поставку мазута топочного (либо нефтепродуктов) со сроками исполнения, в том числе охватывающими период поставки продукции, указанный в Техническом задании;

– документ, действующий в период поставки продукции (установленный п.1 Технического задания), выданный либо подписанный НПЗ-изготовителем или предприятием (организацией), входящим в структуру ВИНК, выполняющим функции сбыта нефтепродуктов НПЗ-изготовителя, подтверждающий статус участника как дилера НПЗ-изготовителя (предприятия (организации), входящего в структуру ВИНК, выполняющего функции сбыта нефтепродуктов НПЗ-изготовителя соответственно). Требования к форме указанного документа не установлены;

– документ, действующий в период поставки продукции (установленный п.1 Технического задания), выданный либо подписанный НПЗ-изготовителем или предприятием (организацией), входящим в структуру ВИНК, выполняющим функции сбыта нефтепродуктов НПЗ-изготовителя, подтверждающий статус участника как уполномоченного дистрибьютера продукции, указанного НПЗ-изготовителя. Требования к форме указанного документа не установлены;

– документ, действующий в период поставки продукции (установленный п.1 Технического задания), выданный НПЗ-изготовителем или предприятием (организацией), входящим в структуру ВИНК, выполняющим функции сбыта нефтепродуктов НПЗ-изготовителя, подтверждающий факт обращения участника в адрес НПЗ-изготовителя или предприятия (организации), входящего в структуру ВИНК, выполняющего функции сбыта нефтепродуктов НПЗ-изготовителя, по вопросу организации поставки продукции в соответствии требованиями Технического задания и содержащий информацию о возможности НПЗ-изготовителя изготовить/отгрузить Продукцию, указанную в п.1. Технического задания.

В то же время, Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что согласно п. 2.4.2.10 Документации ОЗП № 7577 для подтверждения факта поставки Продукции Участнику необходимо представить один из документов, это либо документ, подтверждающий статус участника как дилера НПЗ-изготовителя, либо документ, подтверждающий статус участника как уполномоченного дистрибьютера Продукции, указанного НПЗ-изготовителя, либо документа, подтверждающего факт обращения Участника в адрес НПЗ-изготовителя или предприятия (организации), входящего в структуру ВИНК, выполняющего функции сбыта нефтепродуктов НПЗ-изготовителя по вопросу организации поставки Продукции.

Таким образом, Закупочной документацией установлена дифференциация статуса участников, что позволяет претендентам на участие в торгах подавать свою заявку в зависимости от их статуса на рынке нефтепродуктов.

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что ввиду того, что на участие в рассматриваемой закупке был подан ряд заявок (5 заявок), в составе которых были представлены документы во исполнение оспариваемого пункта закупочной документации, в конкретном рассматриваемом случае требование пункта 2.4.2.10 закупочной документации не может быть квалифицировано как направленное на устранение конкуренции, соответственно в материалах рассмотрения настоящей жалобы отсутствуют фактические доказательства незаконности установления требования пункта 2.4.2.10 Закупочной документации.

Иные доводы жалобы так же не нашли своего подтверждения при рассмотрении настоящей жалобы по существу.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Уфаойл» на действия ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2») - организатора закупки №31704825801 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ООО «ППТК» для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Троицкая ГРЭС - необоснованной.