

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-104/18

16 апреля 2018 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); от ЗАО «ЕНДС» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 06.04.2018 исх. № 65) (от 06.04.2018 вх. № 8756-ЭП/18) ЗАО «ЕНДС» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений № 148839 на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Услуги по технической эксплуатации (извещение № 31806224220), заслушав пояснения сторон,

УСТАНОВИЛА:

12 марта 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806224220 о проведении открытого запроса предложений № 148839 на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Услуги по технической эксплуатации (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Рязанская область» (далее – Положение о закупках) в редакции от 26.01.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 800 000 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.03.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.03.2018 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	29.03.2018 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806224220 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в следующем:

- необоснованном присвоении ЗАО «ЕНДС» 0 баллов по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»;
- необоснованном присвоении ООО «АНТ-ИНФОРМ» 100 баллов по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе»;
- незаконном выборе победителем Закупки участника ООО «АНТ-ИНФОРМ» не соответствующего, по мнению Заявителя, требованиям Технического задания (отсутствие прав на использование программы для ЭВМ и требуемых сертификатов; отсутствие подменного фонда оборудования; отсутствие сертифицированных знаний об установке и сервисном обслуживании оборудования).

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром газораспределение Рязанская область» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3

настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ЗАО «ЕНДС» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/10693/18 от 09.04.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/10693/18 от 09.04.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

По первому доводу жалобы:

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 148839 от 30.03.2018 к участию в процедуре Закупки было допущено 3 заявки участников, в том числе заявка ЗАО «ЕНДС». По результатам оценки заявок участников Закупочной комиссией было принято решение присвоить заявке участника ЗАО «ЕНДС» — 0 баллов по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке».

Согласно п. 12 и 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 3.30 Документации установлен перечень критериев оценки заявок на участие в запросе предложений:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		
1	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке	40 %
2	Цена закупки	50 %

3	Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе	10 %
---	---	------

Как следует из п. 2.3.1.7 Документации, в случае, если заявки участников оцениваются по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке», участник предоставляет сведения о количестве и стоимости заключенных и исполненных договоров за установленный в настоящей Документации период по Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров). Указанные в Форме 7 сведения подтверждаются копиями заключенных и исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг. Если участник в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) представил сведения о договорах на выполнение работ/оказание услуг, заключенных и/или исполненных за период, не входящий в установленный настоящей Документацией, такой заявке по указанному критерию будет присвоена оценка «0 баллов».

Дата публикации Извещения о Закупке — 12.03.2018, соответственно, участники Закупки в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) должны были указать сведения о сделках, заключенных и исполненных в полном объеме за период с 11.03.2015 по 11.03.2018.

Представитель Организатора торгов пояснила, что участник - ЗАО «ЕНДС» представил Форму 7 в составе своей заявки, поданной на участие в процедуре Закупки, в которой указал сведения о договорах, заключенных ранее, чем за три года, предшествующие дате публикации Извещения о Закупке (позиции 1-4, 7: договоры от 01.01.2015, 16.02.2015, 26.09.2013, 01.03.2015 и от 16.02.2015).

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ЗАО «ЕНДС», представленную в заседании Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что участник - ЗАО «ЕНДС» в Форме 7 указал сведения о договорах, заключенных ранее, чем за три года, предшествующие дате публикации Извещения о Закупке, что послужило основанием для присвоения ЗАО «ЕНДС» 0 баллов по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» в соответствии с п. 2.3.1.7 Документации.

Исходя из изложенного, по первому доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

По второму доводу жалобы:

Как было указано, в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 148839 от 30.03.2018 к участию в процедуре Закупки было допущено 3 заявки участников, в том числе заявка ООО «АНТ-ИНФОРМ». По результатам оценки заявок участников Закупочной комиссией было принято решение присвоить заявке участника ООО «АНТ-ИНФОРМ» — 100 баллов по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе».

На основании п. 2.3.1.13 Документации в случае, если заявки участников оцениваются по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе», участник предоставляет копию уведомления о постановке на налоговый учет обособленного подразделения в регионе выполнения работ/оказания услуг по договору (для обособленных подразделений) либо копию свидетельства о постановке на налоговый учет участника в регионе выполнения работ/оказания услуг по договору (для структурных подразделений). Если участник не представил документы, подтверждающие наличие у участника обособленного либо структурного подразделения в регионе выполнения работ/оказания услуг по договору, такой заявке по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе» будет присвоена оценка «0 баллов».

Согласно п. 2.1 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации, место (регион) оказания услуг: Рязанская область.

Представитель Организатора торгов пояснила, что участник ООО «АНТ-ИНФОРМ» предоставил уведомление о постановке на налоговый учет обособленного подразделения в регионе выполнения работ, что соответствовало условиям п. 2.3.1.13 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «АНТ-ИНФОРМ», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обзора, установила, что участник ООО «АНТ-ИНФОРМ» в составе заявки представил уведомление о постановке на налоговый учет обособленного подразделения в регионе выполнения работ в соответствии с требованиями Документации.

Исходя из изложенного, по второму доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявке ООО «АНТ-ИНФОРМ» правомерно присвоено 100 баллов по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе».

По третьему доводу жалобы:

В соответствии с п. 1.4.1 Документации участники должны включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие обязательным требованиям:

- Подлинник или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (далее – выписка из ЕГРЮЛ/выписка из ЕГРИП), содержащую сведения об Участнике;
- Учредительные документы, а также все изменения, внесенные в них;
- Свидетельство или лист записи ЕГРЮЛ о государственной регистрации юридического лица, содержащее основной государственный регистрационный номер юридического лица, или свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года (в случае создания юридического лица до указанной даты);
- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе юридического лица по месту нахождения на территории Российской Федерации;
- Свидетельство или лист записи ЕГРИП о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, содержащее основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя;
- Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных до 01 января 2004 года (в случае регистрации индивидуального предпринимателя до указанной даты);
- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе индивидуального предпринимателя по месту жительства на территории Российской Федерации;
- Документы об избрании (назначении) на должность единоличного исполнительного органа юридического лица или выписка из документа об избрании (назначении) на должность единоличного исполнительного органа юридического лица, заверенная надлежащим образом;
- Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо надлежащим образом заверенная копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством

Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для Участника закупки выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения Заявки на участие в Закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

- Письмо (уведомление) территориального органа статистики, содержащее наименование участника, ОГРН, ОКПО, ОКАТО, ОКТМО, ОКОГУ, ОКФС, ОКОПФ;
- Подлинник или нотариально заверенную копию доверенности, подтверждающую полномочия лица, подписавшего Заявку на участие в Запросе предложений, в случае, если Заявка подписана лицом, не имеющим права действовать от имени Участника без доверенности;
- Сведения о цепочке собственников Участника, включая бенефициаров (в том числе, конечных) по установленной в настоящей Документации форме (Форма 12) с указанием всех необходимых данных;
- Согласие физического лица на обработку персональных данных (Форма 13);
- Декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, подготовленную по форме, утвержденной Постановлением Правительства от 11.12.2014 г. № 1352, и подписанную Участником закупки, или заверенную Участником копию Сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, сформированных с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» не ранее, чем за 14 (четырнадцать) календарных дней до даты опубликования Извещения.

Пунктом 7 Технического задания установлены условия оказания услуг:

Выполнение работ по мониторингу и сервисному обслуживанию оборудования:

- конфигурирование бортового навигационно-телематического модуля (БНТМ) Заказчика, и подключение его к телематическому серверу, совместимому с установленным у Заказчика диспетчерским программным обеспечением Навигатор-С2016, в течении 1 дня с момента заключения договора.
- предоставление исполнителем sim-карт для установки в БНТМ;
- непрерывный и круглосуточный приём информации от БНТМ на сервер базового специализированного программного обеспечения диспетчерского центра (БСПО ДЦ) Исполнителя;
- предоставление и установка на оборудование Заказчика программного обеспечения, совместимому с установленным у Заказчика диспетчерским программным обеспечением Навигатор-С2016, удаленных рабочих мест для развертывания диспетчерского центра (ДЦ) Заказчика (и программных инструментов, напрямую связанных с БСПО ДЦ Исполнителя, необходимых Исполнителю для обеспечения Заказчика базовой услугой с предоставлением на него всей имеющейся у Исполнителя информации о состоянии объектов Заказчика). Одновременно с предоставлением программного обеспечения Исполнитель передает Заказчику существующие у него электронные карты территорий, необходимые Заказчику и имеющиеся в наличии у Исполнителя;
- программное обеспечение (Многофункциональное навигационно-информационная система Навигатор-С2016) должно обеспечивать совместимость с установленным БНТМ;
- программное обеспечение должно быть зарегистрировано в едином реестре

российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных;

- круглосуточное оказание услуг по мониторингу транспорта АО «Газпром газораспределение Рязанская область» с помощью спутниковой системы наблюдения ГЛОНАСС и обслуживание мониторинговой системы;
- реагирование в течение 4 часов с момента подачи заявки (удаленная проверка, а при необходимости - выезд для устранения неполадок, совершение всех необходимых действий по восстановлению работоспособности Оборудования на основании заявок Заказчика;
- оперативный ремонт или замена гарантийного неработоспособного оборудования на исправное оборудование (однотипное или функционально эквивалентное заменяемому);
- текущий ремонт Оборудования в целях устранения неисправностей, изменение настроек программы функционирования системы мониторинга Объектов на основании заявок Заказчика;
- сервисное обслуживание и ремонт бортовых навигационно-телематических модулей должны проводить сертифицированные специалисты по установке и эксплуатации БНТМ и администрированию «Навигатор-С2016», прошедшие обучение у правообладателя и подтверждается сертификатом о квалификации;
- устранение причин возникновения «ложных» сигналов о возникновении нестандартных ситуаций, на основании заявок Заказчика;
- ON-LINE корректной работы Оборудования и подготовка рекомендаций по устранению соответствующих причин;
- консультирование Заказчика по вопросам максимальной эффективной эксплуатации системы мониторинга Объектов;
- проведение плановых регламентных работ (раз в квартал): проверка работоспособности системы мониторинга Объектов в целом, визуальный осмотр всех компонентов системы мониторинга Объектов, проверка правильности настройки Оборудования (выборочно) и удаленных рабочих мест;
- осуществление дистанционного тестирования Оборудования (выборочно);
- осуществление подготовки и тестирование работоспособности навигационного оборудования на предмет взаимодействия с используемым программным обеспечением;
- доработка программного обеспечения Навигатор-С2016 под требования Заказчика. Срок реагирования на заявку по организации и выполнению доработки программного обеспечения для системы мониторинга и позиционирования под потребности заказчика и изменения внешних факторов, а так же консультации по различным аспектам в течение 8 часов с момента подачи заявки в рабочий день;
- осуществление настройки (перенастройки) режимов работы используемого Заказчиком программного обеспечения;
- консультирование по вопросам интеграции вышеуказанного программного обеспечения с внешними и корпоративными информационными системами партнеров и клиентов;

- выявление и устранение сбоев при обновлении вышеуказанного программного обеспечения системы мониторинга;
- круглосуточный контроль работоспособности системы передачи данных по используемым каналам связи;
- обновление программного обеспечения удаленных рабочих мест не менее 3 раз в год, но не чаще выхода новых версий программного обеспечения;
- обязательное наличие подменного фонда серии УТП-М-21-8.005 и УТП-М-31-8.005 в количестве 10% от перечня транспортных средств, подтверждается гарантийным письмом и копиями паспортов изделий.

Требования условий оказания услуг п. 7 установлены к Участникам закупки и к соисполнителям, привлекаемым Участником закупки для исполнения договора.

Представитель Организатора торгов пояснила, что положения п. 7 Технического задания регламентируют порядок исполнения договора, являющегося предметом закупки, но не содержат требований, обязывающих участников закупочной процедуры предоставлять в составе заявок документы, подтверждающие наличие прав на использование программы для ЭВМ «Многофункциональная навигационно-информационная система «НАВИГАТОР-С2016», наличие подменного фонда серии УТП-М-21-8.005 и УТП-М-31-8.005 и сертификаты квалификации специалистов, о которых говорит Заявитель.

На основании п. 6 Технического задания допускается привлечение участником закупки соисполнителя.

Представитель Организатора торгов также пояснила, что в Документации не было установлено требование о предоставлении лицензионного соглашения с правообладателем вышеупомянутой программы в связи с тем, что в п. 6 Технического задания предусмотрена возможность привлечения соисполнителя, который будет обладать необходимыми правами. Ввиду изложенного участник ООО «АНТ-ИНФОРМ» данные документы к заявке на участие в Закупке не приложил. При этом оснований для истребования документов, которые не поименованы в Документации, у Закупочной комиссии Организатора торгов не имелось.

Таким образом, Комиссией СПб УФАС России установлено, что условия оказания услуг, установленные п. 7 Технического задания, относятся к этапу выполнения обязательств исполнителем по договору, а документы, предусмотренные п. 7 Технического задания, не обязательны для предоставления участником на стадии рассмотрения заявок на участие в процедуре Закупки.

Исходя из изложенного, по третьему доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Участник ООО «АНТ-ИНФОРМ» правомерно допущен до оценки и сопоставления заявок участников и выбран победителем по результатам данной оценки и сопоставления всех заявок участников.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 06.04.2018 исх. № 65) (от 06.04.2018 вх. № 8756-ЭП/18) ЗАО «ЕНДС» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении открытого запроса предложений № 148839 на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Услуги по технической эксплуатации (извещение №

31806224220) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.