

1. ООО «Белая мебель»

Добролюбова ул., д. 29/16, пом. 35,
г. Москва, 127322

2. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова» Министерства здравоохранения Российской Федерации

(ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова»
Минздрава России)

Ак. Опарина ул., д. 4, г. Москва,
117997

3. ООО «РТС-тендер»

Тараса Шевченко наб., д. 23-А,
г. Москва, 121151

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-382/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

07.03.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

<...>ой - заместителя руководителя Московского УФАС России,

членов Комиссии:

<...>ой - главного специалиста-эксперта отдела административных производств,

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

в присутствии:

от заказчика - ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России:

<...> (по доверенности от 09.01.2018 № 13-37);

в отсутствие:

заявителя ООО «Белая Мебель», надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения жалобы;

рассмотрев жалобу ООО «Белая Мебель» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на услуги по перетяжке и ремонту диванов и кресел (реестровый № 31806054231) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России 22.02.2018 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Аукциона выразилось в неправомерном отказе в допуске заявки Заявителя на участие в Аукционе.

Представитель Заказчика возражал против удовлетворения жалобы, представил запрашиваемые в соответствии с письмом Московского УФАС России исх. № ИГ/10363/18 от 02.03.2018 документы по спорной закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействия) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положений о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

25.01.2018 в ЕИС опубликовано извещение о проведении Аукциона. В соответствии с извещением о проведении Аукциона дата окончания приема заявок — 15.02.2018, дата подведения итогов — 19.02.2018. Начальная (максимальная) цена договора (лота) — 2 000 896,99 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе

№ 183970 от 16.02.2018 Заявителю (порядковый номер заявки № 8) отказано в допуске к дальнейшему участию в Аукционе со следующим обоснованием: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки. В пунктах 3, 6, 12 своей заявки, в описании плотности синтепона,

участник указал показатель 151 гр/кв.метр. Требование технического задания — плотность синтепона 150/160 гр/кв.метр. Согласно инструкции к техническому заданию: «Использование знака: «/» свидетельствует о том, что необходимо указать одно конкретное значение из двух указанных».

Комиссия, изучив представленные документы и сведения установила следующее.

В соответствии с пунктами 1, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 4.1 раздела I Аукционной документации установлено, что для участия в электронном аукционе участник должен подготовить заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями Аукционной документации.

Согласно пункту 4.2 раздела I Аукционной документации заявка на участие в аукционе в электронной форме содержит следующие сведения и документы, в том числе согласие Участника на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, его конкретные показатели которые соответствуют значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак и страну происхождения предлагаемого для использования товара.

В соответствии с пунктом 6.2 раздела I Аукционной документации несоответствие сведений требованиям документации об аукционе в электронной форме является основанием для отклонения заявки.

Заказчиком в Техническом задании Аукционной документации установлены требования к оказанию услуг по условиям договора, а именно:

№	Наименование товара	Требуемый значение
3	Перетяжка	Демонтаж обивки и мягких частей изделия. Замена

	перетяжка дивана кожзам. Отд.реанимации и интен.терапии новорожд.	Демонтаж обивки и мягких частей изделия. Замена поврежденных элементов каркаса изделия с использованием сосновых брусков, 7- слойной пресс-фанеры и древесностружечной плиты. Размеры около 1800*800*870мм. Замена мягких элементов изделия - , в том числе съемных блоков, сформированных на основе блока 2-х конусных пружин толщиной не более 120 мм с настилом из синтетической ткани, ленты корсажной, пенополиуретана ST2536, ST2545, холлофабера, синтепона плотностью 150/160 гр/кв.м. Обивка (обтяжка) изделия должна производиться с использованием обивочных материалов из экокожи со специальным напылением, износоустойчивыми, антивандальными с теснением под натуральную кожу. Обивочный материал должен соответствовать требованиям сертификата устойчивости к стиранию 100 000 циклов Martindale, верхний слой 100% полиуретан со специальным покрытием EASY CLEAN, а основа>30% х/б +> 60% п/э. Толщина напыления полиуретана не более 1 мм; плотность материала более 568 гр/кв.м. Цвет обивки: светло- бежевый/бежевый Гарантия на изделие: 1 год
6	Перетяжка дивана кожзам. Отд.реанимации и интен.терапии новорожд	Демонтаж обивки и мягких частей изделия. Замена поврежденных элементов каркаса изделия с использованием сосновых брусков, 7- слойной пресс-фанеры и древесностружечной плиты. Размеры около 1800*800*870мм.Замена мягких элементов изделия - , в том числе съемных блоков, сформированных на основе блока 2-х конусных пружин толщиной не более 120 мм с настилом из синтетической ткани, ленты корсажной, пенополиуретана ST2536, ST2545, холлофабера, синтепона плотностью 150/160 гр/кв.м. Обивка (обтяжка) изделия должна производиться с использованием обивочных материалов из экокожи со специальным напылением, износоустойчивыми, антивандальными с теснением под натуральную кожу. Обивочный материал должен соответствовать требованиям сертификата устойчивости к стиранию 100 000 циклов Martindale, верхний слой 100% полиуретан со специальным покрытием EASY CLEAN, а основа>30% х/б +> 60% п/э. Толщина напыления полиуретана не более 1 мм; плотность материала более 568 гр/кв.м.Цвет обивки: светло- бежевый/белый. Гарантия на изделие: 1 год.
12	Перетяжка дивана кожзам. Первое родильное отд. (деж.аккушерки)	Демонтаж обивки и мягких частей изделия. Замена поврежденных элементов каркаса изделия с использованием сосновых брусков, 7- слойной пресс-фанеры и древесностружечной плиты. Размеры около 1800*800*870мм.Замена мягких элементов изделия - , в том числе съемных блоков, сформированных на основе блока 2-х конусных пружин толщиной не более 120 мм с настилом из синтетической ткани, ленты корсажной,

	пенополиуретана ST2536, ST2545, холлофабера, синтепона плотностью 150/160 гр/кв.м. Обивка (обтяжка) изделия должна производиться с использованием обивочных материалов из экокожи со специальным напылением, износоустойчивыми, антивандальными с теснением под натуральную кожу. Обивочный материал должен соответствовать требованиям сертификата устойчивости к стиранию 100 000 циклов Martindale, верхний слой 100% полиуретан со специальным покрытием EASY CLEAN, а основа >30% х/б +> 60% п/э. Толщина напыления полиуретана не более 1 мм; плотность материала более 568 гр/кв.м. Цвет обивки: светло- бежевый/желтый. Гарантия на изделие: 1 год.
--	--

В Инструкции по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов) (далее — Инструкция) установлено правило чтения символов. Использование знака «/» свидетельствует о том, что необходимо указать одно конкретное значение из двух указанных.

В составе первой части заявки Заявитель представил характеристики требуемых значений в рамках оказания услуг по условиям договора:

№	Наименование товара	Требуемый значение	Значение, предлагаемое участником
3	Перетяжка дивана кожан. Отд.реанимации и интен.терапии новорожд.	Демонтаж обивки и мягких частей изделия. Замена поврежденных элементов каркаса изделия с использованием сосновых брусьев, 7- слойной пресс-фанеры и древесностружечной плиты. Размеры около 1800*800*870мм. Замена мягких элементов изделия - , в том числе съемных блоков, сформированных на основе блока 2-х конусных пружин толщиной не более 120 мм с настилом из синтетической ткани, ленты корсажной, пенополиуретана ST2536, ST2545, холлофабера, синтепона плотностью 150/160 гр/кв.м. Обивка (обтяжка) изделия должна производиться с	Демонтаж обивки и мягких частей изделия. Замена поврежденных элементов каркаса изделия с использованием сосновых брусьев, 7- слойной пресс-фанеры и древесностружечной плиты. Размеры 1800*800*870мм. Замена мягких элементов изделия - , в том числе съемных блоков, сформированных на основе блока 2-х конусных пружин толщиной 120 мм с настилом из синтетической ткани, ленты корсажной, пенополиуретана ST2536, ST2545, холлофабера, синтепона плотностью 151 гр/кв.м. Обивка (обтяжка) изделия произведена с использованием обивочных материалов из экокожи со

		использованием обивочных материалов из экокожи со специальным напылением, износостойчивыми, антивандальными с теснением под натуральную кожу. Обивочный материал должен соответствовать требованиям сертификата устойчивости к стиранию 100 000 циклов Martindale, верхний слой 100% полиуретан со специальным покрытием EASY CLEAN, а основа >30% х/б +> 60% п/э. Толщина напыления полиуретана не более 1 мм; плотность материала более 568 гр/кв.м. Цвет обивки: светло- бежевый/бежевый Гарантия на изделие: 1 год	специальным напылением, износостойчивыми, антивандальными с теснением под натуральную кожу. Обивочный материал соответствует требованиям сертификата устойчивости к стиранию 100 000 циклов Martindale, верхний слой 100% полиуретан со специальным покрытием EASY CLEAN, а основа 35% х/б 65% п/э. Толщина напыления полиуретана не более 1 мм; плотность материала 570 гр/кв.м. Цвет обивки: бежевый Гарантия на изделие: 1 год
6	Перетяжка дивана кожзам. Отд.реанимации и интен.терапии новорожд	Демонтаж обивки и мягких частей изделия. Замена поврежденных элементов каркаса изделия с использованием сосновых брусьев, 7- слойной пресс-фанеры и древесностружечной плиты. Размеры около 1800*800*870мм. Замена мягких элементов изделия - , в том числе съемных блоков, сформированных на основе блока 2-х конусных пружин толщиной не более 120 мм с настилом из синтетической ткани, ленты корсажной, пенополиуретана ST2536, ST2545, холлофабера, синтепона плотностью 150/160 гр/кв.м. Обивка (обтяжка) изделия должна производиться с использованием обивочных материалов из экокожи со специальным напылением, износостойчивыми, антивандальными с теснением под натуральную	Демонтаж обивки и мягких частей изделия. Замена поврежденных элементов каркаса изделия с использованием сосновых брусьев, 7- слойной пресс-фанеры и древесностружечной плиты. Размеры 1800*800*870мм. Замена мягких элементов изделия - , в том числе съемных блоков, сформированных на основе блока 2-х конусных пружин толщиной 100 мм с настилом из синтетической ткани, ленты корсажной, пенополиуретана ST2536, ST2545, холлофабера, синтепона плотностью 151 гр/кв.м. Обивка (обтяжка) изделия должна производиться с использованием обивочных материалов из экокожи со специальным напылением, износостойчивыми, антивандальными с теснением под натуральную

		кожу. Обивочный материал должен соответствовать требованиям сертификата устойчивости к стиранию 100 000 циклов Martindale, верхний слой 100% полиуретан со специальным покрытием EASY CLEAN, а основа >30% х/б +> 60% п/э. Толщина напыления полиуретана не более 1 мм; плотность материала более 568 гр/кв.м. Цвет обивки: светло-бежевый/белый. Гарантия на изделие: 1 год.	должен соответствовать требованиям сертификата устойчивости к стиранию 100 000 циклов Martindale, верхний слой 100% полиуретан со специальным покрытием EASY CLEAN, а основа 35% х/б 65% п/э. Толщина напыления полиуретана 1 мм; плотность материала 570 гр/кв.м. Цвет обивки: светло-бежевый. Гарантия на изделие: 1 год.
12	Перетяжка дивана кожзам. Первое родильное отд. (деж. акушерки)	Демонтаж обивки и мягких частей изделия. Замена поврежденных элементов каркаса изделия с использованием сосновых брусьев, 7-слойной пресс-фанеры и древесностружечной плиты. Размеры около 1800*800*870мм. Замена мягких элементов изделия - , в том числе съемных блоков, сформированных на основе блока 2-х конусных пружин толщиной не более 120 мм с настилом из синтетической ткани, ленты корсажной, пенополиуретана ST2536, ST2545, холлофабера, синтепона плотностью 150/160 гр/кв.м. Обивка (обтяжка) изделия должна производиться с использованием обивочных материалов из экокожи со специальным напылением, износостойчивыми, антивандальными с теснением под натуральную кожу. Обивочный материал должен соответствовать требованиям сертификата устойчивости к стиранию 100 000 циклов Martindale, верхний слой 100%	Демонтаж обивки и мягких частей изделия. Замена поврежденных элементов каркаса изделия с использованием сосновых брусьев, 7-слойной пресс-фанеры и древесностружечной плиты. Размеры 1800*800*870мм. Замена мягких элементов изделия - , в том числе съемных блоков, сформированных на основе блока 2-х конусных пружин толщиной 120 мм с настилом из синтетической ткани, ленты корсажной, пенополиуретана ST2536, ST2545, холлофабера, синтепона плотностью 151 гр/кв.м. Обивка (обтяжка) изделия должна производиться с использованием обивочных материалов из экокожи со специальным напылением, износостойчивыми, антивандальными с теснением под натуральную кожу. Обивочный материал должен соответствовать требованиям сертификата устойчивости к стиранию 100 000 циклов Martindale, верхний слой 100% полиуретан со специальным покрытием

	полиуретан со специальным покрытием <u>EASY CLEAN</u> , а основа >30% х/б +> 60% п/э. <u>Толщина</u> <u>напыления</u> <u>полиуретана не более 1 мм;</u> <u>плотность материала более</u> <u>568 гр/кв.м.Цвет обивки:</u> <u>светло- бежевый/желтый.</u> <u>Гарантия на изделие: 1 год.</u>
--	--

На рассмотрении жалобы по существу Заказчик пояснил, что отклонение заявки № 8 связано с предоставлением Заявителем по пунктам 3, 6, 12 значений по параметру «плотность синтепона» без учета правила чтения символа «/», а именно «151 гр/кв.м», в то время как требовалось в соответствии с Инструкцией выбрать одного значение из двух требуемых «150/160 гр/кв.м».

Комиссия, изучив представленные документы, приходит к выводу что у Заказчика имелись основания для отклонения заявки, а доводы жалобы Заявителя не нашли подтверждения.

Одновременно, Заявителем не даны пояснения относительно наличия объективных препятствий для соблюдения указанных требований Аукционной документации. Более того, в своих письменных возражениях Заявитель признал, что информация, указанная им в заявке по пунктам 3, 6, 12, не соответствует требованиям Аукционной документации.

Принимая во внимание совокупность обстоятельств, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничение на размещение Аукциона, наложенное письмом Московского УФАС России от 02.03.2018 № ИГ/10363/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>а

Члены Комиссии: <...>а

<...>