

резюлютивная часть оглашена 08 апреля 2014г.

г. Ижевск

изготовлено в полном объеме 18 апреля 2014г.

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике; члены Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует); <...> - ведущий специалист–эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> - специалист–эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...>- специалист–эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев дело № СЮ04-03/2013-128Р, возбужденное в отношении ИП <...>, ООО «Капитал Групп» и ООО «Инвестиционные ресурсы» по факту размещения на странице 6 газеты «Увинский коробейник» №31 (509) от 31 июля 2013 года рекламной информации об автосалоне «ГАРАЖ», с признаками нарушения законодательства о рекламе,

в отсутствии:

- ИП <...>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление о вручении № 42600972204190 от 27.03.2014г.);

- представителя ООО «Капитал Групп»;

- представителя ООО «Инвестиционные ресурсы»,

УСТАНОВИЛА:

В рамках наблюдения за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее Удмуртское УФАС России) был установлен факт размещения в газете «Увинский коробейник» №31 (509) от 31 июля 2013 г. рекламной информации следующего содержания: «Автосалон ГАРАЖ Автомобильный центр г. Можги
Всегда более 50 авто на стоянке Всегда в продаже с ПТС... В кредит до 7 лет 12,5% годовых Антикор-обработка Срочный выкуп Продажа б/у авто» с указанием телефонов и адреса (страница 6).

В целях надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, для установления наличия или отсутствия нарушения Федерального закона «О рекламе», в соответствии с приказом Удмуртского УФАС России от

07.08.2013г. № 257 в период с 09.08.2013г. по 05.09.2013г. в отношении ИП <...> проводилась внеплановая документарная проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о рекламе при размещении в газете «Увинский коробейник» №31 (509) от 31 июля 2013 года вышеуказанной рекламной информации.

Во исполнение п. 10 приказа Удмуртского УФАС России от 07.08.2013г. № 257 ИП <...> представил копию паспорта гражданина <...> серия <...>, копию свидетельства серии 18 № 001925003 о внесении в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей записи об индивидуальном предпринимателе, копию свидетельства серии 18 № 0591273 о постановке на учет в налоговом органе, копию свидетельства ПИ № ФС 18-3792Р от 27.02.2008г. о регистрации средства массовой информации, копию договора № 8 от 01.07.2013г. на печать газеты «Увинский коробейник» (с приложением №1 от 01.07.2013г.), копию акта выполненных работ № 74 от 30.07.2013г., копии договоров размещения рекламы б/н от 26.12.2012г. (с приложением копий акта выполненных работ № 1443 от 14.08.2013г. и платежного поручения № 478 от 25.07.2013г.), № 640 от 17.06.2013г., № 2187 от 30.09.2011г. (с приложением копии платежного поручения № 807893 от 15.04.2013г.), № 712 от 05.07.2013г. (с приложением копий платежного поручения № 137 от 19.07.2013г. и платежного поручения № 222 от 12.08.2013г.), копию бланка платного объявления с ООО «Роден», копию бланка платного объявления магазина «ГАЗ ON», письменные пояснения вх. № 6775 от 30.08.2013г., электронное письмо <...>. вх. № 6809э от 02.09.2013г.

Исходя из пояснений учредителем, издателем и редакцией газеты «Увинский коробейник» является <...>. Договор между учредителем, издателем и редакцией отсутствует. Также ИП <...> представил имеющуюся информацию о рекламодателях рекламных сообщений: автосалона «ГАРАЖ», компании «Увинский Центр Недвижимости», ООО «Регион Финанс», «Лечение алкоголизма и табакокурения», ООО «Роден».

Кроме того, ИП <...> сообщил об отсутствии у него запрашиваемой информации в п. 10.8 Приказа Удмуртского УФАС России от 07.08.2013 года № 257 «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения ИП <...> законодательства Российской Федерации о рекламе».

По результатам проверки установлено следующее.

Газета «Увинский коробейник» является средством массовой информации, зарегистрированным 27.02.2008г. согласно свидетельству о регистрации СМИ ПИ № ФС 18-3792Р. Учредителем, издателем и редакцией данной газеты является ИП <...>.

В газете «Увинский коробейник» №31 (509) от 31 июля 2013 г. на странице № 6 размещается рекламная информация следующего содержания: «Автосалон ГАРАЖ Автомобильный центр г. Можги Всегда более 50 авто на стоянке Всегда в продаже с ПТС... В кредит до 7 лет 12,5% годовых Анतिकор-обработка Срочный выкуп Продажа б/у авто» с указанием телефонов и адреса. Рекламодателем данной рекламы является ООО «Капитал Групп» (адрес: 450022, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Бехтерева, д. 16, помещение 129) на основании договора

№ 712 от 05.07.2013г. о размещении рекламы.

По факту размещения данной рекламы Удмуртским УФАС России определением от 06.09.2013г. было возбуждено дело № СЮ04-03/2013-128Р в отношении ООО «Капитал Групп» (450022, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Бехтерева, д. 16, помещение 129, ИНН 1840005454, ОГРН 1111840016860) и индивидуального предпринимателя <...> (<...>) по признакам нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе». Рассмотрение дела было назначено на 03 октября 2013 года в 10 часов 00 минут.

Определением от 03.10.2013г. рассмотрение дела № СЮ04-03/2013-128Р было отложено на 07 ноября 2013 года, в связи с необходимостью надлежащего уведомления лиц, участвующих в деле, о дате, времени и месте рассмотрения дела № СЮ04-03/2013-128Р, а также получения дополнительных документов и информации.

23.09.2013г. ИП <...> было заявлено ходатайство о рассмотрении дела № СЮ04-03/2013-128Р в его отсутствие, в связи с очередным отпуском и нахождением в этот период за пределами Удмуртской Республики. Кроме того, предприниматель отмечает, что признает свою вину по факту размещения рекламной информации автосалона «X-auto» в газете «Увинский коробейник» №31 (509) от 31 июля 2013 с нарушением законодательства Российской Федерации о рекламе и сообщает, что внес в данную рекламную информацию корректировки в соответствии с Федеральным законом «О рекламе».

На заседание Комиссии Удмуртского УФАС России 03 октября 2013 года лица, участвующие в деле, не явились. Запрашиваемые документы и информация ООО «Капитал Групп» не представлены. Вместе с тем, Комиссией было установлено, что почтовая корреспонденция (определение № СЮ04-03/2013-128Р от 06.09.2013г. о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе), направленная в адрес ООО «Капитал Групп»: г. Уфа, 450022, ул. Бехтерева, д. 16, помещ. 129, вернулась в Удмуртское УФАС России с отметкой почты «не значится».

Однако, исходя из содержания рекламы, деятельность автосалона «X-auto» осуществляется по адресу: УР, г. Можга, ул. Фалалеева, 6, в связи с чем, Комиссией Удмуртского УФАС России было принято решение уведомить ООО «Капитал Групп» также по указанному адресу.

На основании вышеизложенного, определением от 03.10.2013г. рассмотрение дела № СЮ04-03/2013-128Р было отложено и назначено на 07 ноября 2013 года в 09 часов 30 минут.

В соответствии с п. 3.1. - 3.8. указанного определения ООО «Капитал Групп» надлежало представить в Удмуртское УФАС России в срок до 25 октября 2013 года следующие документы и сведения:

3.1. копии учредительных документов ООО «Капитал Групп», в том числе копию документа, подтверждающего полномочия законного представителя Общества;

3.2. копии договоров на производство и распространение вышеуказанной рекламы (со всеми имеющимися приложениями и дополнительными соглашениями к данным договорам);

3.3. копии актов выполненных работ по указанным договорам и копии документов, подтверждающих произведенные между сторонами расчеты;

3.4. копию макета рекламы, согласованного с рекламодателем, рекламораспространителем и рекламопроизводителем;

3.5. информацию о периоде времени размещения данной рекламы в газете «Увинский коробейник»;

3.6. копию договора, заключенного ООО «Капитал Групп» с кредитной организацией, по условиям которого предусмотрена выдача кредита на оплату товаров (со всеми имеющимися приложениями и дополнительными соглашениями);

3.7. копии 3-х договоров, заключенных с гражданами, по условиям которых предоставляется оплата товаров в кредит (со всеми приложениями и дополнительными соглашениями) по состоянию на июль 2013г.;

3.8. письменные пояснения по обстоятельствам дела.

Определение № СЮ04-03/2013-128Р от 03.10.2013г. об отложении рассмотрения дела № СЮ04-03/2013-128Р было получено ООО «Капитал Групп» 17.10.2013г. по адресу, указанному в рекламе (427793, г. Можга, ул. Фалалеева, д. 6) (почтовое уведомление о вручении № 42600967131739), с юридического адреса (450022, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Бехтерева, д. 16, помещение 129) пришел возврат с отметкой почты «не значится».

Однако к установленному сроку документы и информация представлены не были.

На заседание Комиссии 07 ноября 2013 года запрошенные документы и информация ООО «Капитал Групп» также представлены не были.

В виду того, что непредставление ООО «Капитал Групп» документов и информации, запрошенных определением от 03.10.2013г. об отложении рассмотрения дела № СЮ04-03/2013-128Р, препятствовало рассмотрению дела по существу, в отношении общества 07.11.2013г. было возбуждено дело об административном правонарушении № СЮ04-04/2013-72АР по ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ и проведении административного расследования.

Определением от 07.11.2013г. рассмотрение дела № СЮ 04-03/2013-128Р было приостановлено до рассмотрения дела об административном правонарушении № СЮ04-04/2013-72АР, возбужденного в отношении ООО «Капитал Групп» по части 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установлено, что по состоянию на 13.01.2014г. ООО «Капитал Групп» представило документы и сведения, запрошенные пунктами с п. 3.1. - 3.8. определения об отложении рассмотрения дела № СЮ04-03/2012-128Р от 03.10.2013г., а именно: письменные пояснения, копию устава ООО «Капитал Групп», копию изменений от 21.02.2013г., внесенных в устав ООО «Капитал Групп», копию решения № 15 от 12.11.2013г. общего собрания участников ООО «Капитал Групп», копию приказа № 17 от 12.11.2013г. о вступлении в должность директора и назначении главного бухгалтера ООО «Капитал Групп», копию счета № 712 от 05.07.2013г., копию платежного поручения № 137 от 19.07.2013г., копию платежного поручения № 222 от 12.08.2013г., копию запроса в адрес ООО «Инвестиционные ресурсы» исх. № 65 от 20.12.2013г.

Согласно письменным пояснениям, ООО «Капитал Групп» не являлось и не является рекламодателем рассматриваемой рекламной информации. Рекламодателем спорной рекламы являлось ООО «Инвестиционные ресурсы», ООО «Капитал Групп» являлось плательщиком на основании письма ООО «Инвестиционные ресурсы».

В рассматриваемых письменных пояснениях ООО «Капитал Групп» сообщает о том, что общество, получив 10.12.2013г. определение о назначении времени и места рассмотрения дела на 09.12.2013г., а также определение о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении № СЮ04-04/2013-72АР от 09.12.2013г. и определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № СЮ04-04/2013-72АР от 09.12.2013г. письмом с исх. № СЮ01-17-04/7972 от 10.12.2013г., исполняет требования Удмуртского УФАС России о представлении документов и информации.

ООО «Капитал Групп» поясняет, что умысла по непредставлению запрашиваемых документов и информации общество не имело, в виду того, что не было осведомлено о возбуждении дела в отношении данного лица. Кроме того, общество сообщает, что до 10.12.2013г. не получало какой-либо почтовой корреспонденции от Удмуртского УФАС России.

Также, общество уведомляет, что по вопросу не получения вышеуказанной почтовой корреспонденции, в адрес администрации торгового центра, в котором размещен офис ООО «Капитал Групп» подана претензия.

13.01.2014г. было вынесено Постановление о прекращении дела об административном правонарушении № СЮ04-04/2013-72АР в отношении ООО «Капитал Групп», в связи с отсутствием события административного правонарушения.

27.01.2014г. в адрес ООО «Инвестиционные ресурсы» письмом исх. № СЮ01-17-04/686 был направлен запрос представления документов и информации, необходимых для рассмотрения дела по существу.

Почтовая корреспонденция, содержащая в себе вышеуказанный запрос, направленная ООО «Инвестиционные ресурсы» по юридическому адресу общества: 630005, г.Новосибирск, ул. Крылова, д. 36, вернулась в Удмуртское УФАС России 18.02.2014г. с отметкой почты «организация не найдена».

Определением от 19.03.2014г. рассмотрение дела № СЮ04-03/2013-128Р было возобновлено на 08 апреля 2014 года, к участию в деле, в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», было привлечено ООО «Инвестиционные ресурсы» (ИНН 1841005753, ОГРН 1091841005475, адрес: 630005, г. Новосибирск, ул. Крылова, 36).

На заседание Комиссии 08 апреля 2014 года лица, участвующие в деле не явились.

Изучив материалы дела № СЮ04-03/2013-128Р, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующим выводам.

В газете «Увинский коробейник» №31 (509) от 31 июля 2013 г. на странице № 6 размещается рекламная информация следующего содержания: «Автосалон ГАРАЖ Автомобильный центр г. Можги Всегда более 50 авто на стоянке Всегда в продаже с ПТС... В кредит до 7 лет 12,5% годовых Анतिकор-обработка Срочный выкуп Продажа б/у авто» с указанием телефонов и адреса.

Согласно п. 1) ст.3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Рассматриваемое сообщение адресовано неопределённому кругу лиц – потенциальным читателям газеты «Увинский коробейник», направлено на привлечение внимания к объектам рекламирования (автосалону «ГАРАЖ» и оказываемым в нем услугам, а также автокредитованию), формирование и

поддержание интереса к ним, следовательно, является рекламой автосалона «ГАРАЖ» и оказываемым в нем услугам по продаже автомобилей, а также по предоставлению услуг автокредитования.

Размещение вышеуказанного рекламного сообщения осуществлялось на основании договора № 712 от 05.07.2013г. о размещении рекламы, заключенного между ИП <...> и ООО «Капитал Групп».

Установлено, что согласно счету № 712 от 05.07.2013г., плательщиком за оказание услуги – размещения объявления в газете «Увинский кроробейник» является ООО «Инвестиционные ресурсы». В соответствии с платежным поручением № 222 от 12.08.2013г. ООО «Капитал Групп» осуществило оплату по счету № 712 от 05.07.2013г. вместо ООО «Инвестиционные ресурсы».

Таким образом, ООО «Капитал Групп» не определяло объект рекламирования, соответственно, не являлось рекламодателем рассматриваемой рекламной информации.

На основании вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости прекращения производства по делу № СЮ04-03/2013-128Р в отношении ООО «Капитал Групп», в связи с не подтверждением в действиях общества факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Вместе с тем, в Удмуртском УФАС России отсутствуют доказательства того, что ООО «Инвестиционные ресурсы» (ИНН 1841005753, ОГРН 1091841005475, адрес: 630005, г. Новосибирск, ул. Крылова, 36) является рекламодателем, вышеуказанной рекламы, как лицо, которое определило объект рекламирования и содержание данной рекламы. Запрос документов и информации, необходимых для рассмотрения дела по существу, направленный в адрес ООО «Инвестиционные ресурсы» (630005, г. Новосибирск, ул. Крылова, 36) письмом исх. № СЮ01-17-04/686 от 27.01.2014г., вернулся в Удмуртское УФАС России с отметкой почты «организация не найдена».

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости прекращения производства по делу № СЮ04-03/2013-128Р в отношении ООО «Инвестиционные ресурсы», в связи с не подтверждением в действиях общества факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Исходя из пояснений ИП <...>, а также анализа представленных документов (свидетельство ПИ № ФС18-3792Р от 27.02.2008г., договор № 8 от 01.07.2013г. на печать газеты «Увинский коробейник», акт № 74 от 30.07.2013г.), учредителем, издателем и редакцией газеты «Увинский коробейник» является <...>, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что ИП <...> (<...>) является рекламодателем рассматриваемой рекламы, как лицо, которое осуществило распространение данной рекламы с помощью газеты «Увинский коробейник» №31 (509) от 31 июля 2013 года.

Частью 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» предусмотрено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

Согласно п. 2) ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» финансовая услуга – это банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

В рассматриваемой рекламе автосалона «ГАРАЖ», размещенной в газете «Увинский коробейник» №31 (509) от 31 июля 2013 года, содержится информация по предоставлению кредита, но отсутствует указание на лицо, оказывающее данную финансовую услугу, что является нарушением части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 28 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 1, 4, 7, 8 и 11 статьи 28 настоящего Федерального закона.

Таким образом, ИП <...>, как рекламораспространителем ненадлежащей рекламы автосалона «ГАРАЖ», размещенной в газете «Увинский коробейник» №31 (509) от 31 июля 2013 года, нарушены требования части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Поскольку, в Удмуртское УФАС России не были представлены доказательства прекращения нарушения законодательства о рекламе при распространении рекламы автосалона «ГАРАЖ», содержащей информацию об автокредите, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым выдать ИП <...> предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с пунктами 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 г. № 508, п. 3.58, 3.59 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о

нарушениях законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23 ноября 2012 г. N 711/12, Комиссия Удмуртского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу следующего содержания: «Автосалон ГАРАЖ Автомобильный центр г. Можги Всегда более 50 авто на стоянке Всегда в продаже с ПТС... В кредит до 7 лет 12,5% годовых Антикор-обработка Срочный выкуп Продажа б/у авто» с указанием телефонов и адреса, размещенную на странице 6 газеты «Увинский коробейник» №31 (509) от 31 июля 2013 года,

ненадлежащей, нарушающей часть 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать ИП <...>рекламораспространителем, нарушившим требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Выдать ИП <...> предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

4. Передать материалы дела № СЮ04-03/2013-128Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении ИП <...> производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Прекратить производство по делу № СЮ04-03/2013-128Р в отношении ООО «Капитал Групп», в связи с не подтверждением в действиях общества факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

6. Прекратить производство по делу № СЮ04-03/2013-128Р в отношении ООО «Инвестиционные ресурсы», в связи с не подтверждением в действиях общества факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>