

сентября 2023 года

г. Ижевск

иссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – ***, руководитель управления; члены Комиссии – ***, начальник отдела антимонопольного контроля; ***, начальник отдела контроля закупок; ***, старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев материалы дела № 018/01/17-143/2023, возбужденного в отношении Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики (далее – Министерство) и риелтора *** по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

наличии:

представителя Управления Росреестра по УР по доверенности,

представителя Министерства по доверенности,

представителя ГКУ УР «РЦЗ УР» по доверенности,

участием иных лиц, участвующих в рассмотрении дела,

УСТАНОВИЛА:

Удмуртское УФАС России из Следственного управления Следственного комитета России по Удмуртской Республике поступили материалы (исх.№201/2-12202940016007673-2022 от 01.02.2023, вх.№887/23 от 06.02.2023; исх.№201/2-12202940016007673-2022 от 31.01.2023, вх. №3/23 от 07.02.2023), свидетельствующие о возможных признаках согласованных действий между должностными лицами Министерства и риелтором *** при проведении закупочных процедур по приобретению жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с выявлением в действиях Министерства и *** признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции Удмуртским УФАС России приказом №12/33 от 15.02.2023 возбуждено дело №018/01/17-143/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 21.02.2023 дело было назначено к рассмотрению на 15.03.2023. Рассмотрение дела неоднократно откладывалось в связи с необходимостью надлежащего уведомления лица, в отношении которого возбуждено дело, в связи с необходимостью привлечения к участию в рассмотрении дела заинтересованного лица и лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, а также в целях получения дополнительных доказательств по делу. Определением от 22.08.2023 рассмотрение дела было отложено и назначено на 12.09.2023.

12.09.2023, рассмотрев имеющиеся материалы и доказательства, проанализировав пояснения сторон, Комиссией установлены следующие обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела обстоятельства.

При размещении закупочных процедур на приобретение жилых помещений в с. Сюмси в целях лоббирования интересов *** Министерством было исключено из технических требований к жилому помещению условие о минимальном «количестве этажей в доме - не менее 2».

12.08.2022 на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение №0813500000122010278 о проведении электронного аукциона. Объект закупки – приобретение жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики для формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с. Сюмси).

Инициатор – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики. Организатор закупки – ГКУ «Региональный центр закупок Удмуртской Республики», НМЦК составила 1 350 000 руб.

Согласно описанию объекта закупки (приложение №1 к извещению №0813500000122010278) общая площадь жилого помещения должна составлять не менее 28, но не более 36 кв.м., квартира должна размещаться не в подвальных помещениях и не в цокольных этажах здания.

В аукционе поступило 2 заявки. Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.08.2022 №ИЭА1 победителем аукциона признана Сабитова Т.В. (ИНН: 182101818907).

При покупке ***, являясь риелтором – торговым посредником, действовала в интересах собственника жилого помещения - *** на основании доверенности 18 АБ 1708899 от 12.04.2022.

В результате закупочной процедуры №0813500000122010278 между Сабитовой Т.В. и Министерством заключен государственный контракт №0813500000122010278 от 12.08.2022 на приобретение жилого помещения по адресу: Удмуртская Республика, Сюмсинский район, с. Сюмси, ул. Свободы, 24, кв. 2. Цена контракта составила 1 221 675 руб. Срок действия контракта – до 31.12.2022, на данный момент исполнение данного контракта завершено.

19.07.2022 на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение №0813500000122010281 о проведении аналогичного электронного аукциона на приобретение жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики для формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с. Сюмси).

Инициатор – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики.

Организатор закупки – ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики», НМЦК составила 1 350 000 руб.

Согласно описанию объекта закупки (приложение №1 к извещению №0813500000122010281) общая площадь жилого помещения должна

звлять не менее 28, но не более 36 кв.м., квартира должна размещаться не в подвальных помещениях и не в цокольных этажах здания.

часть в аукционе поступило 2 заявки. Согласно протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 2022 №ИЭА1 победителем аукциона также признана Сабитова Т.В. (ИНН: 182101818907).

ной закупке ***, являясь риелтором – торговым посредником, действовала в интересах собственника жилого помещения - *** на вании доверенности 18 АБ 1708899 от 12.04.2022.

результатам закупочной процедуры №0813500000122010281 между Сабитовой Т.В. и Министерством строительства, жилищно-ионального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики заключен государственный контракт №0813500000122010281 от 12.08.2022 на бретение жилого помещения по адресу: Удмуртская Республика, Сюмсинский район, с. Сюмси, ул. Свободы, 24, кв. 2. Цена контракта авила 1 221 675 руб. Срок действия контракта – до 31.12.2022.

зи с тем, что *** ранее, по закупке №0813500000122010278 уже реализовала данную квартиру, контракт был расторгнут на основании зния об одностороннем отказе от исполнения контракта (в последующем, Управлением рассмотрено обращение Министерства о чении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков, принято решение о включении *** в РНП).

тветствии со статьей 2 Закона Удмуртской Республики от 19.07.2021 № 84-ПЗ «О единовременной денежной выплате на приобретение го помещения отдельным категориям граждан в Удмуртской Республике» приобретаемое жилое помещение должно соответствовать ующим условиям:

илое помещение расположено на территории Удмуртской Республики, соответствует установленным санитарным и техническим ованиям и является благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта;

илое помещение не признано по основаниям и в порядке, установленным жилищным законодательством, непригодным для проживания находится в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;

щая площадь жилого помещения должна составлять не менее 18 квадратных метров.

ном Удмуртской Республики от 14.03.2013 № 8-ПЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без чения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон №8-ПЗ) утверждены ования к жилому помещению, предоставляемому для детей-сирот и детей и детей, оставшихся без попечения родителей.

асно части 1 статьи 3 Закона №8-ПЗ дети-сироты обеспечиваются жилыми помещениями в виде жилых домов, квартир, оустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по норме, не ниже нормы предоставления площади го помещения по договору социального найма, установленной органом местного самоуправления муниципального образования, на итории которого расположен населенный пункт. При этом площадь жилого помещения не может быть менее 18 квадратных метров и не эт быть более 36 квадратных метров на одно лицо из детей-сирот.

е помещения предоставляются на территории Удмуртской Республики из состава специализированного жилищного фонда ртской Республики по договорам найма специализированного жилого помещения, заключаемым в порядке, установленном статьей 7 на №8-ПЗ.

идок формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилыми помещениями детей-т и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей утвержден зновлением Правительства Удмуртской Республики от 04.06.2019 № 229 (далее - Порядок).

том 14 Порядка установлено, что жилые помещения для детей-сирот должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым щениям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении жения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома ийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» (далее - Положение), а е требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, которые соответствуют условиям их отнесения к стандартному жилью, новленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и ативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства.

елом II Положения (пункты 9-32) установлены требования, которым должно отвечать жилое помещение, в том числе:

лые помещения должны располагаться преимущественно в домах, расположенных в жилой зоне в соответствии с градостроительным рованием, а также в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

ущие и ограждающие конструкции жилого помещения должны находиться в работоспособном состоянии, при котором возникшие в эксплуатации нарушения в части деформативности не приводят к нарушению работоспособности и несущей способности трукций, надежности жилого дома и обеспечивают безопасное пребывание граждан и сохранность инженерного оборудования.

илое помещение должно быть обеспечено инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее снабжение, водоотведение, отопление и вентиляция, а в газифицированных районах также и газоснабжение).

туп к жилому помещению, расположенному в многоквартирном доме выше пятого этажа, за исключением мансардного этажа, должен ествовать при помощи лифта.

еконструируемом жилом помещении при изменении местоположения санитарно-технических узлов должны быть осуществлены рприятия по гидро-, шумо- и виброизоляции, обеспечению их системами вентиляции, а также при необходимости должны быть усилены крытия, на которых установлено оборудование санитарно-технических узлов.

ота (от пола до потолка) комнат и кухни (кухни-столовой) в климатических районах IА, IБ, IГ, IД и IVа должна быть не менее 2,7 м, а в их климатических районах - не менее 2,5 м. Высота внутриквартирных коридоров, холлов, передних, антресолей должна составлять не е 2,1 м.

ймещение жилого помещения в подвальном и цокольном этажах не допускается.

мещение над комнатами уборной, ванной (душевой) и кухни не допускается. Размещение уборной, ванной (душевой) в верхнем уровне сухой допускается в квартирах, расположенных в 2 уровнях.

наты и кухни в жилом помещении должны иметь непосредственное естественное освещение.

квартирные стены и перегородки должны иметь индекс изоляции воздушного шума не ниже 50 дБ и др.

истерством и ГКУ УР «РЦЗ УР» при осуществлении закупочных процедур на приобретение жилых помещений для детей-сирот в ческих требованиях к жилому помещению установлен ряд требований:

наименование показателя	Значение показателя
Эд постройки	Не ранее 1975 (для районов) не ранее 1980 (для г. Ижевска)
оличество этажей в доме	Не менее 2 этажей (для районов) не менее 5 этажей (для г. Ижевска)
Материал стен дома	Кирпич и/или монолит и/или Блочный и/или панели и/или газобетон с облицовкой кирпичом и/или пенобетон с облицовкой кирпичом и/или полистиролбетон
снование дома	Фундамент
ип жилого помещения	Однокомнатная квартира или квартира-студия
Общая площадь жилого помещения	Не менее 28 м2, но не более 36 м2
Размещение квартиры	Не в подвальных и не в цокольных этажах здания
Состояние жилого помещения	Отсутствует в перечне жилья, признанного аварийным (ветхим). Не имеет самовольного переустройства и перепланировки, которые не узаконены в установленном законодательством порядке, согласно заключения кадастрового инженера о соответствии характеристик помещения сведениям ЕГРН.
Пр.	...

новлено, что в технических требованиях по закупочным процедурам № 0813500000122006801, 0813500000122006807, 0813500000122006805, 500000122004221, 0813500000122003706, 0813500000122005366, 0813500000122003720, 08135000001220060009, 0813500000122003722, 500000122005367, 0813500000122005361, 0813500000122005360, 0813500000122006006, 0813500000122005378, 0813500000122005039 и др. новлено в том числе требование к количеству этажей в доме – «не менее 2».

анализа закупочных процедур за 2021-2022 годы (469 позиций, представленных в таблице – приложении к ответу ГКУ УР «РЦЗ УР» от 12.2023 №27743/27749, а также исходя из информации размещенной в открытом доступе в Единой информационной системе в сфере закупок) установлено, что требование к минимальному количеству этажей в доме, в котором планируется приобретение квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - не менее 2.

анное требование к минимальному количеству этажей (не менее 2) установлено в том числе по закупкам квартир в с. Сюмси Удмуртской Республики в следующих электронных торговых процедурах:

21 году – №0813500000121001358 (победитель – Горланкин Н.Г.);

21 году – №0813500000121001356 (победитель – Горланкин Н.Г.);

21 году – №0813500000121001390 (победитель – Горланкин Н.Г.).

вместе с тем, в закупочных процедурах на приобретение жилых помещений для детей-сирот в с. Сюмси №0813500000122010278, 50000012201028, победителем которых является ***, в технических требованиях отсутствует показатель «количество этажей в доме».

в протокола допроса свидетеля ***, также являющегося риелтором и участником подобных закупок, установлено следующее:

не знакома такой риелтор как ***, с которой я сталкивался по своей работе, и на примере ее могу сказать, что Министерство строительства под нее меняет технические задания, чтобы предоставить ей преимущественное право, а также возможность побеждать в аукционах. Летом 2022 года я заметил закупку квартиры в Сюмсях Сюмсинского района, просмотрев техническое задание я увидел, что этажность странным образом изменена, то есть согласно данного технического задания можно квартиру приобрести уже в одноэтажном доме, что мне явно бросилось в глаза, поскольку ранее такого технического задания я не видел. Я понял, что скорее всего техническое задание изменено специально под конкретного продавца. Мне было известно, что в с. Сюмси Сюмсинского района работает риелтор по имени ***. Я набрал ему по телефону и решил поинтересоваться, не он ли реализует квартиру. Он мне пояснил, что не он, и также пояснил, что появился риелтор ***, которая торгует квартирами, которые имеются в одноэтажных домах. Я соответственно нашел номер телефона ***, связался с ней, чтобы уточнить, как она это делает. При этом я, понимая, что ***, скорее всего, в сговоре с руководством министерства строительства, я решил записать наш разговор на видео, чтобы было какое-то доказательство. Со слов ***, стало известно, что якобы у нее есть квартиры у некой девушки, но квартира в одноэтажном доме, ввиду чего она попросила сотрудников министерства строительства поменять техническое задание на одноэтажный дом. Также она мне пояснила, что будут еще закупки в данной местности, хотя нигде официальной информации не было. Из этого я сделал вывод о том, что она обладает информацией о конкретных закупках, а получить данную информацию она могла только от сотрудников министерства, поскольку они инициаторы закупок...».

в протоколе допроса ***, также указал, что адресовал *** следующий вопрос: «...*** ли она попросила так сделать? (примечание: *** - руководитель управления жилищной политики Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР) - На что она уклончиво ответила, что она согласна, и *** просто пошла ей на встречу. Также со слов *** следовало, что ей *** пояснила количество сирот в данной местности, чтобы понимать, сколько еще квартир надо будет продать, а Министерству строительства УР соответственно купить. Также *** мне пояснила, что надо попросить *** объявить аукцион на приобретение квартиры, которую уже *** готовила в тот момент под продажу...».

в письменной переписки между риелтором *** и должностным лицом Министерства *** в мессенджере «Вотсап» также установлено, что в сообщении от 15.10.2021 обсуждался вопрос относительно изменения требования к этажности зданий в целях лоббирования интересов ***:

Добрый день (время отправки сообщения 11:40).

да (время отправки 11:40).

этажность сделаем (время отправки сообщения 11:40).

Министерством на заседаниях Комиссии неоднократно указывалось, что требование к минимальному количеству этажей было отменено в целях реализации закупок квартир в малонаселенных муниципальных образованиях Удмуртской Республики, таких как с. Сюмси, с. Вавож и др., поскольку в последних отсутствуют двух- и более этажные дома (либо имеются в малом количестве), в то время как отсутствуют и предложения квартир в домах с требованием ранее установленной этажности.

При этом Комиссией установлено, что ранее при проведении закупок в малонаселенных муниципальных образованиях Удмуртской Республики, таких как с. Сюмси, с. Селты, с. Вавож и др. Министерством требование к этажности здания, в котором будут располагаться квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – не менее 2 этажей в 2021-2022 году применялось повсеместно, в том числе, по закупкам:

I3500000121001358 (с. Сюмси);

I3500000121001356 (с. Сюмси);

I3500000121001390 (с. Сюмси);

I3500000121011530 (с. Вавож);

I3500000121004893 (с. Вавож);

I3500000121004896 (с. Вавож);

I3500000121001484 (с. Вавож);

I3500000121007745 (с. Вавож);

I3500000122002018 (с. Селты);

I3500000122006513 (с. Вавож);

I3500000122006516 (с. Вавож);

I3500000122006514 (с. Вавож);

I3500000122006801 (с. Вавож);

I3500000122006805 (с. Вавож);

I3500000122006807 (с. Вавож);

I3500000122006803 (с. Сюмси);

I3500000122006789 (с. Сюмси);

I3500000122006800 (с. Сюмси);

I3500000122018594 (с. Вавож);

I3500000122018581 (с. Вавож).

Из представленных материалов следует, что должностное лицо Министерства и участник закупки – *** заключили ограничивающую конкуренцию сделку с целью реализации квартиры, имеющейся в распоряжении *** в одноэтажном многоквартирном доме в с. Сюмси, несмотря на то, что ранее Министерством в том же муниципальном образовании приобретались квартиры в 2-х и более этажных домах, о чем свидетельствуют вышеуказанные закупочные процедуры.

При размещении закупок на приобретение жилых помещений в с. Селты Министерством участнику закупки – *** в преимущественном порядке была предоставлена информация о размещении данных закупок.

2021 на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение №0813500000121016158 о проведении электронного аукциона. Объект закупки – приобретение жилого помещения в виде квартиры в собственности Удмуртской Республики для формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с. Селты).

Инициатор – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики. Организатор закупки – ИР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики», ИМЦК составила 1 263 494,52 руб.

Согласно описанию объекта закупки (приложение к извещению №0813500000121016158) количество этажей в доме должно составлять не менее 2, общая площадь жилого помещения должна составлять не менее 28, но не более 36 кв.м., квартира должна размещаться не в подвальных помещениях и не в цокольных этажах здания.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 17.11.2021 №0813500000121016158-4 участие в аукционе поступила единственная заявка Сабитовой Т.В. (ИНН: 182101818907).

При покупке *** являлась собственником квартиры, которую приобрела по договору купли-продажи 18.10.2021 (т.е. за 16 дней до окончания аукциона).

В результате закупочной процедуры №0813500000121016158 между Сабитовой Т.В. и Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики заключен государственный контракт №0813500000121016158 от 29.11.2021 на приобретение жилого помещения по адресу: Удмуртская Республика, Селтинский район, с. Селты, ул. Первомайская, 11, кв. 20. Цена контракта составила 1 182 771,26 руб. Срок действия контракта – до 31.12.2021, на данный момент исполнение указанного контракта

ршено.

е 02.03.2022 на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение №0813500000122002018 о проведении электронного аукциона. Объект ти – Приобретение жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики для формирования иализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся опечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с. Селты).

изчик – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики. Организатор закупки – Р «Региональный центр закупок Удмуртской Республики», НМЦК составила 1 377 600,12 руб.

асно описанию объекта закупки (приложение №1 к извещению №0813500000122002018) количество этажей в доме должно составлять энее 2, общая площадь жилого помещения должна составлять не менее 28, но не более 36 кв.м., квартира должна размещаться не в альных помещениях и не в цокольных этажах здания.

ответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.03.2022 №ИЭА1 на участие в ионе поступила единственная заявка Сабитовой Т.В. (ИНН: 182101818907).

чной закупке ***, являясь риелтором – торговым посредником, действовала в интересах собственников жилого помещения - *** и *** на вании Доверенности от 21.02.2022 № 18 АБ 1622369.

результатам закупочной процедуры №0813500000122002018 между Сабитовой Т.В. и Министерством строительства, жилищно- коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики заключен государственный контракт №0813500000122002018 от 23.03.2022 на бретение жилого помещения по адресу: Удмуртская Республика, Селтинский район, с. Селты, ул. Первомайская, 11, кв. 19. Цена закта составила 1 377 600,12 руб. Срок действия контракта – до 31.12.2022, на данный момент исполнение указанного контракта ршено.

ротокولا осмотра предметов (мобильного телефона) от 16.10.2022 установлено, что между риелтором *** и должностным лицом истерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики *** осуществлялась переписка в енджере «Вотсап», в ходе которой неоднократно обсуждался вопрос проведения аукционов по реализации квартир по просьбе и в ресах ***.

15.10.2021 *** дала *** ответ об организации аукциона на приобретение квартиры в с. Селты Селтинского района Удмуртской ублики:

зрапул квартиры ***: По Селтам пока одна квартира готовлю документы (время отправки сообщения 12:25).

Селты отдала (время отправки сообщения 12:25)...».

:2022 *** задала вопрос *** относительно проведения аукциона на приобретение квартиры в с. Селты Селтинского района Удмуртской ублики, на что *** был дан положительный ответ:

зрапул квартиры ***: *** доброго дня, Селты согласились продать квартиру. Хочу поехать делать доверенность сегодня. Получится по ам сделать аукцион в ближайшее время? (время отправки сообщения 10:59).

!а, добрый день, хорошо, сделаем!!! (время отправки сообщения 11:04).

зпул квартиры ***: Спасибо, тогда щас поеду (время отправки сообщения 11:04).

зпул квартиры ***: А то 1,5 месяца думали они (время отправки сообщения 11:04).

!га, *** , скиньте, пожалуйста, потом КП (время отправки сообщения 11:23).

зпул квартиры ***: Завтра скину, либо сегодня вечером (время отправки сообщения 11:24).

!орошо, спасибо! (время отправки сообщения 11:34)...».

зказанная письменная переписка свидетельствует о достижении соглашения между должностным лицом Министерства и риелтором направленного на организацию и проведение закупочных процедур на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, вшихся без попечения родителей, под объекты, которые заведомо приобретались *** и отвечали всем требованиям технического иния.

зказанные закупки осуществлялись Министерством в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О зактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-

ответствии с пунктом 2 части 3 статьи 42 Закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки размещается при проведении тронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением зев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена закта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не ышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока ичи заявок на участие в закупке.

олку стоимость приобретаемых жилых помещений для детей-сирот не превышает трехсот миллионов рублей, срок подачи заявок на тие в данных закупках составляет – не менее 7 дней.

тветствии с частью 1 статьи 34 Закона №44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении ти или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

олку техническим заданием к жилому помещению установлен ряд технических требований, которые предполагают некую дпродажную подготовку» (окрашивание стен и потолков в светлые цвета, наличие кафеля/плитки/керамогранита в санузлах, и др), а подачи заявки составляет всего 7 дней, участнику закупки – риелтору за указанное время необходимо подобрать подходящую под инные параметры квартиру, запросить выписку из ЕГРН, в случае участия в закупке от своего имени - подготовить нотариально ренную доверенность от собственника жилого помещения, а в случае подачи заявки от собственника – выпустить на него сертификат .зарегистрировать его в ЕИС и на ЭП, либо оформить право собственности на себя.

анный объем действий крайне сложно уложить в семидневный срок, однако, если участник закупки – риелтор заранее осведомлен о

ирующихся закупках жилых помещений, то еще до размещения извещения в ЕИС он может подобрать квартиру и подготовить ходимые документы, и подготовить само жилое помещение под требования технического задания.

анение условий государственных и муниципальных контрактов в том виде, в котором они были изложены в извещении о проведении этого аукциона в электронной форме и в документации об аукционе, невозможность ведения переговоров между заказчиками и тниками закупок (статья 46 Закона о контрактной системе) и исполнение контракта на условиях, указанных в документации, авлены на обеспечение равенства участников размещения заказов, создание условий для свободной конкуренции, обеспечение в л с этим эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, на предотвращение упции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов с тем, чтобы исключить случаи обхода закона - искусственного ничения конкуренции при проведении аукциона и последующего создания для его победителя более выгодных условий исполнения акта (пункт 9 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, г для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации .2017).

ртским УФАС России проведен анализ закупок по приобретению жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской публики для формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилыми помещениями й-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за од 2021-2022 годов.

частье в данных торгах поступали заявки от хозяйствующих субъектов, физических лиц, риелторов, в частности, от следующих лиц:

яев Дмитрий Олегович;

итонцева Наталья Аркадьевна;

замова Екатерина Михайловна;

зырина Людмила Георгиевна;

епанова Елена Николаевна;

япова Лариса Фидаисовна;

ков Дмитрий Леонидович;

арова Флурэ Байрамовна;

бин Андрей Викторович;

тиярова Лариса Александровна;

анкулова Наталья Александровна;

нецова Светлана Анатольевна;

ларина Ольга Юрьевна;

их Наталья Адольфовна;

гушкина Татьяна Герольдовна;

О "ДБК ГРУПП";

рушева Алёна Сергеевна;

оянова Ольга Аркадьевна;

каев Сергей Валерьевич;

илэ Аурика Ивановна;

битова Татьяна Васильевна;

О «КАПИТАЛ»;

инова Марина Анатольевна;

идников Никита Сергеевич;

охова Надежда Петровна;

ланкин Николай Григорьевич

ругие субъекты (анализ состояния конкуренции проведен в отношении части закупок с идентичным предметом на территории ртской Республики).

идно даже из частичного анализа торгов, рынок рассматриваемых услуг является высококонкурентным, принять участие в электронных х может каждый желающий субъект рынка.

леназванных закупочных процедурах №0813500000121016158, №0813500000122002018 срок подачи заявок составил:

11.2021 по 12.11.2021 по закупке №0813500000121016158;

03.2022 по 10.03.2022 по закупке №0813500000122002018

чается довольно коротким в сравнении с иными закупками, проанализированными, в частности, в аналитическом отчете состояния ренции на торгах по приобретению квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, где средний срок подачи ок составил 3 недели – 1 месяц.

новление короткого срока подачи заявок во взаимосвязи с характеристиками предмета закупки, предполагающего совершение :твий по предпродажной подготовке жилых помещений и оформлению необходимой документации, требующих значительных затрат ени, способно привести к ограничению состава хозяйствующих субъектов – риелторов, участвующих в торгах.

ав хозяйствующих субъектов, принявших участие в данных торгах, представлен единственным участником – риелтором ***.

этом, как установлено выше, рассматриваемый рынок является конкурентным, электронные торговые процедуры являются рентным способом осуществления закупки, известны неопределенному кругу потенциальных участников закупки.

упление единственной заявки на участие в вышеуказанных торгах в совокупности с имеющейся перепиской между должностным лицом истерства и риелтором ***. свидетельствует о преимущественном информировании последней о проведении торгов, об особенностях ,мета торгов (в частности, о месте расположения планируемых к покупке квартир), что не позволило иным потенциальным участникам еденных закупок конкурировать с данным риелтором на равных условиях.

том свидетельствует отсутствие иных заявок хозяйствующих субъектов.

ывая установленную высококонкурентную среду на рынке торгов по приобретению жилого помещения в виде квартиры в :твенность Удмуртской Республики для формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для :печения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, вшихся без попечения родителей, принимая во внимание совокупность фактов преимущественного информирования риелтора ***. о едении конкурентных процедур, случаев поступления единственной заявки на участие в закупках именно от ***, - указанное етельство об ограничении конкуренции на рынке рассматриваемых электронных торгов.

жупность вышеуказанных обстоятельств свидетельствует о том, что между должностным лицом Министерства и риелтором *** возникли тичные для государственного заказчика и исполнителя отношения, характеризующиеся преимущественным допуском последнего к рмации о закупочных процедурах, их объектах и технических требованиях, что впоследствии не только обеспечило *** победу в тках, но и устранило конкуренцию на рынке рассматриваемых закупочных процедур.

менение *** площади жилых помещений с целью её участия в закупках, проводимых Министерством.

ы изменения размера жилых помещений установлены Управлением при рассмотрении дел № №018/06/104-946/2022, №018/06/104- 2022, №018/06/104-949/2022.

15.06.2022 между Сабитовой Т.В. и Заказчиком по результатам проведения электронного аукциона № 081350000122006801 на бретение жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики заключен контракт, согласно которому това Т.В. приняла на себя обязательство по передаче жилого помещения – квартиры, расположенной по адресу: УР, с. Вавож, пер. а, д.3, кв. 1, с площадью 36 кв.м. в срок не позднее 15.07.2022.

занный срок квартиру с заданными параметрами *** Министерству для приемки не предоставила, намеревалась передать квартиру щадью 36,6 кв.м., что не соответствует условиям Контракта, и Закону УР №8-ПЗ.

.2022 между Сабитовой Т.В. и Заказчиком по результатам проведения электронного аукциона № 081350000122006805 заключен акт, согласно которому Сабитова Т.В. приняла на себя обязательство по передаче жилого помещения – квартиры, расположенной по су: УР, с. Вавож, пер. Азина, д. 3, кв. 11, с площадью 36 кв.м. не позднее 15.07.2022.

азанный срок квартиру с заданными параметрами *** Министерству для приемки не предоставила, намеревалась передать изчику, составляет 36,2 кв.м., что не соответствует условиям Контракта, и Закону УР №8-ПЗ.

.2022 между Сабитовой Т.В. и Заказчиком по результатам проведения электронного аукциона №081350000122006807 заключен акт, согласно которому Сабитова Т.В. приняла на себя обязательство по передаче жилого помещения – квартиры, расположенной по су: УР, с. Вавож, пер. Азина, д.3, кв. 22, с площадью 36 кв.м. в срок не позднее 15.07.2022.

азанный срок квартиру с заданными параметрами *** Министерству для приемки не предоставила, намеревалась передать изчику, составляет 35,6 кв.м., что не соответствует условиям Контракта, и Закону УР №8-ПЗ.

ически *** намеренно предоставила недостоверную информацию о площади реализуемой квартиры, с целью обеспечения себе ожности участия и дальнейшей победы в аукционах.

тисьменной переписки между риелтором *** и должностным лицом Министерства *** в мессенджере «Вотсап» также установлено, что едними 15.10.2021 обсуждался вопрос относительно изменения площади:

Добрый день (время отправки сообщения 11:40).

да (время отправки 11:40).

тажность сделаем (время отправки сообщения 11:40).

ювые? (время отправки сообщения 11:40).

зупл квартиры ***: Не по всем позвонила (время отправки сообщения 11:40).

зупл квартиры *** Это Алнаши, но надо ехать разговаривать и по площади делать (время отправки сообщения 11:41).

зупл квартиры ***: Вы не смотрели случайно Бти (изображен смайл в виде лица с закатившимися вверх глазами) (время отправки ищения 11:41).

зупл квартиры ***: ***вообще Алнаши 100% никто не дал ответ. Может одну попробовать выставить на аукцион, еще раз съезжку в дные (время отправки сообщения 12:25).

зупл квартиры ***: По Селтам пока одна квартира готовлю документы (время отправки сообщения 12:25).

Селты отдала (время отправки сообщения 12:25).

Алнаши выложу (время отправки сообщения 12:26).

у пунктов 1,2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос овок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или

анению конкуренции, в том числе:

ординация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также очение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют й целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо тников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

издание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса ,ложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к юрмации, если иное не установлено федеральным законом.

.наками антиконкурентного соглашения являются осведомленность каждого из участников соглашения о намерении других :твовать в рамках достигнутой договоренности; намерение каждого из участников соглашения действовать в соответствии с ,полагаемыми действиями других участников соглашения; наличие переговоров или любой иной коммуникации между участниками шения.

анный перечень признаков антиконкурентного соглашения не является исчерпывающим и может изменяться в зависимости от оательств рассматриваемого антимонопольным органом дела и поведения участников соглашения.

ункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции следует, что соглашением признается договоренность в письменной форме, ржающаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Факт наличия антиконкурентного шения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, чая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных :зательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (пункт 9 Обзора судебной практики от 16.03.2016).

этом достаточность доказательств в каждом случае определяется на основе оценки всей совокупности фактов, в том числе исходя из эго положения дел на товарном рынке, которое предопределяет предсказуемость такого поведения как групповой модели, зляющей за счет ее использования извлекать неконкурентные преимущества.

м образом, соглашением может быть признана договоренность хозяйствующих субъектов в любой форме (письменная, ржающаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме), о которой свидетельствуют рдинированные и целенаправленные действия (бездействие) данных субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость зведения других участников рынка, совершенные ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии ограничения ренции и способные привести к результатам, определенным Законом о защите конкуренции.

овным Судом Российской Федерации в пункте 21 постановления Пленума от 04.03.2021 № 2 "О некоторых вопросах, возникающих в и с применением судами антимонопольного законодательства" разъяснено, что соглашением хозяйствующих субъектов могут быть наны любые договоренности между ними в отношении поведения на рынке, в том числе, не получившие письменного оформления, но здшие отражение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора авилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок. Наличие соглашения эт быть установлено исходя из того, что несколько хозяйствующих субъектов намеренно следовали общему плану поведения следовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на рном рынке. При этом факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, и совокупности косвенных доказательств. Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные :зательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной ле; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде. На практике к косвенным :зательствам относятся отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего :мущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - чению прибыли (Разъяснение Президиума ФАС России (утв. протоколом от 17.02.2016 № 3).

звая изложенное, действия Министерства и *** по заключению антиконкурентного соглашения, выразившегося в изменении :стерством в ряде закупочных процедур требований к этажности зданий, в которых планируется приобретение квартир для детей- :т и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях лоббирования интересов ***, необходимо квалифицировать как нарушение га 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку последние привели к созданию преимущественных условий для данного .тора, который имел для реализации на торгах квартиры в одноэтажных зданиях.

:твия Министерства по предоставлению преимущественного доступа *** к реализуемым жилым помещениям для детей- :т и детей, оставшихся без попечения родителей, на условиях, заведомо известных риелтору до проведения закупочных процедур, ходимо квалифицировать как нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку указанные действия :нили конкуренцию на рынке рассматриваемых закупочных процедур и обеспечили *** победу в закупках.

Председатель Комиссии	***
Члены	***
Комиссии	***
