

1) Администрации Муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия

ул. Набережная, 9, пгт. Вершин Теи, Аскизский район, Республика Хакасия, 655731

2) ООО «Комфорт»

ул. Советская, 12, рп. Вершина Теи, Аскизский район, Республика Хакасия, 655731

РЕШЕНИЕ

по делу № 29-А-15

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 25 июня 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 26 июня 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Лебедева К.А. -
руководитель Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Хакасия;

Члены комиссии: Алехина А.А. – главный
специалист – эксперт отдела антимонопольного
законодательства и рекламы;

Чиж Д.А. - главный специалист –
эксперт отдела антимонопольного законодательства
и рекламы – отсутствует, в связи с участием в
рассмотрении дела в Арбитражном суде Республики
Хакасия;

Марова О.О. – специалист –
эксперт отдела антимонопольного законодательства
и рекламы,

Кворум комиссии имеется, комиссия правомочна
осуществлять свои функции.

в присутствии «...», генерального директора ООО «Комфорт» на основании
Решения № 1 единственного учредителя о создании общества с ограниченной
ответственностью от 22.10.2010 года,

рассмотрев дело № 29-А-15, возбужденное по признакам нарушения Администрацией Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия пункта 7 части 1 статьи 15, статьи 19 и статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении Соглашения на оказание услуг от 16.03.2015 года без установленной Жилищным кодексом Российской Федерации и Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 года № 75 процедуры проведения торгов,

УСТАНОВИЛА:

06.04.2015 года (входящий № 2004) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступило заявление ООО «Комфорт» от 06.04.2015 года № 269 (входящий № 2004) о незаконных действиях Администрации Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия, в части заключения договора с ООО «УЮТ-Сервис» без проведения торгов, по результатам рассмотрения которого в действиях администрации установлены признаки нарушения норм антимонопольного законодательства.

Приказом от 21.04.2015 года № 150 возбуждено дело в отношении Администрацией Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, статьи 19 и статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Определением от 21.04.2015 года рассмотрение настоящего дела было назначено на 15.05.2015 года.

Определением антимонопольного органа от 15.05.2015 года рассмотрение дела отложено на 25.06.2015 года.

В своих пояснениях от 08.05.2015 года № 274 (входящий № 2673) Администрация Вершино-Тейского поссовета указала, что Соглашение (временное) на оказание услуг от 16.03.2015 года было заключено на 30 дней без проведения торгов с ООО «УЮТ-Сервис» в связи с тем, что на протяжении двух недель в марте месяце в адрес администрации поступали жалобы от жителей поселка о не вывозе мусора.

16.03.2015 года Администрацией Вершино-Тейского поссовета было принято решение в срочном порядке заключить данное соглашение. ООО «УЮТ-Сервис» по данному соглашению предоставляла услуги исключительно на добровольной основе, без взимания платы с граждан.

Администрация Вершино-Тейского поссовета признает, что данное соглашение было заключено с нарушением статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, так как это была вынужденная мера и обязуется впредь такого не допускать.

В своих пояснениях от 24.06.2015 года (входящий от 25.06.2015 года № 3443) Администрация Вершино-Тейского поссовета также поясняет, что обслуживание МКД рп Вершина Теи Аскизского района Республики Хакасия производят управляющими компаниями ООО «УЮТ-Сервис» и ООО «Комфорт» на основании договоров управления многоквартирными домами.

Администрация Вершино-Тейского поссовета также просит отложить

рассмотрение дела № 29-А-15, в связи с невозможностью выезда представителя, так как произошла поломка транспортного средства.

В свою очередь присутствующий при рассмотрении дела директор ООО «Комфорт» поддерживал доводы, изложенные в своем заявлении от 06.04.2015 года № 269, к материалам дела также приобщил акт от 08.06.2015 года о принадлежности муниципального имущества и копии документов, подтверждающие взимание платы ООО «УЮТ-Сервис» с граждан за оказание услуг.

Основываясь на материалах дела, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила следующее.

Между Администрацией Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия и ООО «УЮТ-Сервис» заключено Соглашение (временное) на оказание услуг от 16.03.2015 года, согласно которого общество оказывает населению следующие услуги: услуги водоотведения, вывозка ТБО, текущий ремонт, содержание дома, обслуживание общедомового прибора учета.

Срок соглашения с 16.03.2015 года по 16.04.2015 года.

В пункте 3.1 соглашения установлено, что цена муниципального заказа определяется как сумма платы за услуги водоотведения. Оплату за услуги водоотведения потребители производят непосредственно исполнителю соглашения.

Вместе с тем, на заседании комиссии 15.05.2015 года представитель ответчика пояснил, что оказание услуг по договору никто не оплачивал: ни администрация, ни граждане. В Соглашение на оказание услуг от 16.03.2015 года изменения не вносились. Но Постановлением Администрации Вершино-Тейского поссовета от 26.03.2015 года № 27-п Постановление Администрации Вершино-Тейского поссовета от 13.03.2015 года № 22-п «Об утверждении нормативов потребления и размера платы граждан за жилищные услуги для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда и для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом на 2015 год» признано недействительным.

Однако, в материалах дела имеются копии документов (квитанции ООО «УЮТ-Сервис»), подтверждающие взимание ООО «УЮТ-Сервис» платы с граждан за оказание услуг в марте 2015 года. Оплата принята от жителей многоквартирных домов по адресам: ул. Советская, 37, ул. Советская, 31, ул. Советская, 30 и ул. Советская, 34.

Следует также указать, что ООО «УЮТ-Сервис» не было выбрано в качестве управляющей компании в период и по предмету заключенного Соглашения (временного) на оказание услуг.

Исследовав пояснения лиц, участвующих в деле № 29-А-15 о нарушении антимонопольного законодательства, проанализировав материалы дела, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, **органам местного самоуправления**, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации **запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции**, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции.

Положениями статей 19 и 20 Закона о защите конкуренции предусмотрены случаи для государственной или муниципальной преференции и порядок их предоставления.

Согласно части 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации **орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации**, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

В нарушение положений пункта 7 части 1 статьи 15, статей 19 и 20 Закона о защите конкуренции Администрация Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия осуществила действия по заключению Соглашения (временного) на оказание услуг от 16.03.2015 года, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции – предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции.

Действия Администрации Вершино-Тейского поссовета по заключению Соглашения на оказание услуг от 16.03.2015 года без установленной Жилищным кодексом Российской Федерации и Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 года № 75 процедуры проведения торгов нарушают нормы положений пункта 7 части 1 статьи 15, статей 19 и 20 Закона о защите конкуренции.

Кроме того право ООО «УЮТ-Сервис» по Соглашению от 16.03.2015 года дало ему преимущество в осуществлении услуг водоотведения, вывозке ТБО, текущему ремонту, содержанию дома, обслуживанию общедомового прибора учета. Права ООО «Комфорт» на коммерческую деятельность нарушены.

В нарушение указанных норм Администрация Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия без установленных процедур торгов предоставило преимущественное право ООО «УЮТ-Сервис» на оказание данных услуг.

Проанализировав материалы дела, рассмотрев представленные сторонами по делу, документы и материалы, исследовав доводы сторон, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия считает, что действия Администрации Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия, выразившиеся в заключении Соглашения (временного) на оказание услуг от 16.03.2015 года без установленной Жилищным кодексом Российской Федерации и Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» процедуры проведения торгов, создают преимущественные условия ООО «УЮТ-Сервис» для деятельности и ограничивают возможность иных хозяйствующих субъектов (в том числе и заявителя ООО «Комфорт»).

В связи с представлением всех необходимых документов по настоящему делу, признанием Администрацией Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия вины в совершении вменяемого нарушения, комиссия антимонопольного органа не находит оснований для удовлетворения ходатайства ответчика об отложении рассмотрения дела. Присутствующий на заседании комиссии директор ООО «Комфорт» также не видит оснований для отложения рассмотрения дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Отказать в удовлетворении ходатайства Администрации Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия об отложении рассмотрения дела.

2. Признать Администрацию Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия нарушившей пункт 7 части 1 статьи 15, статьи 19 и 20 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в осуществлении действий по заключению Соглашения (временного) на оказание услуг от 16.03.2015 года без установленной Жилищным кодексом Российской Федерации и Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» процедуры проведения торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции – предоставление муниципальной преференции в нарушение

требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции.

3. Выдать Администрации Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель комиссии

К.А. Лебедева

Члены комиссии:

А.А. Алехина

О.О. Марова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Администрации Муниципального образования
Вершино-Тейский поссовет Аскизского района
Республики Хакасия

ул. Набережная, 9, пгт. Вершин Теи, Аскизский
район

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 29-А-15

26 июня 2014 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Лебедева К.А. – руководитель Управления
Федеральной антимонопольной службы по
Республике Хакасия;
Члены комиссии: Алехина А.А. – главный специалист – эксперт
отдела антимонопольного законодательства и
рекламы;
Чиж Д.А. – главный специалист – эксперт отдела

антимонопольного законодательства и рекламы – отсутствует, в связи с участием в рассмотрении дела в Арбитражном суде Республики Хакасия;

Марова О.О. – специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании решения от 26.06.2015 года по делу № 29-А-15 о нарушении Администрацией Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия пункта 7 части 1 статьи 15, статей 19 и 20 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия прекратить нарушение пункта 7 части 1 статьи 15, статей 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении действий по заключению Соглашения (временного) на оказание услуг от 16.03.2015 года без установленной Жилищным кодексом Российской Федерации и Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» процедуры проведения торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции – предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции, для чего: **до 25 декабря 2015 года** совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно, при оказании услуг населению многоквартирных домов рп. Вершина Теи по транспортировке твердых бытовых отходов, техническому обслуживанию, санитарному обслуживанию и текущему ремонту жилищного фонда и придомовых территорий, где не осуществлен выбор управляющей компании, совершить действия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, направленные на обеспечение конкуренции.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **не позднее пяти дней со дня его выполнения**, предоставив надлежащим образом заверенные копии подтверждающих документов.

Председатель комиссии

К.А. Лебедева

Члены комиссии

А.А. Алехина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.