

уведомление о поступлении жалобы и
о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «СК ЭФА» (вх. № 11215-ЭП/24 от 19.06.2024 г.) на действия заказчика открытого акционерного общества «Городские газовые сети» (далее – ОАО «ГГС») при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства, систем газоснабжения в рамках догазификации для реализации заказчиком Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории Новосибирской области, утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.03.2022 № 144-П (извещение на сайте <...> № 32413637337).

Заявитель сообщает следующее.

27 мая 2024 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 32413637337 о проведении запроса предложений в электронной форме: «Выполнение строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства, систем газоснабжения в рамках догазификации для реализации заказчиком Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории Новосибирской области, утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.03.2022 № 144-П.».

Обществом с ограниченной ответственностью «СК ЭФА» была направлена заявка на участие, которой был присвоен идентификационный номер 2.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в закрытом запросе предложений в электронной форме и подведения итогов по отбору исполнителя для выполнения строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства, систем газоснабжения в рамках догазификации для реализации заказчиком Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории Новосибирской области, утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.03.2022 № 144-П итоговый рейтинг заявки участника № 2 составил 75 баллов.

Победителем признан участник № 1 – ООО «ТСП» с итоговым рейтингом заявки 76,99 баллов.

Пункт 3.17 Извещения содержит порядок оценки и сопоставления Заявок на участие в открытом запросе предложений. Оценка заявок по критерию «Наличие у участника закупки специалистов, необходимых для выполнения работ» производится в соответствии с перечнем с требованиями к квалификации персонала приведенному в п. 8 Технического задания.

Подрядчик должен обеспечить выполнение работ на объекте следующими специалистами:

- Наличие не менее 1-го человека прошедших аттестацию промышленной безопасности группа:

«А 1. Основы промышленной безопасности»:

- Наличие не менее 1 (Одного) человека прошедшего аттестацию промышленной безопасности;

«Б 7.3. Проектирование, строительство, реконструкция, техническое перевооружение и капитальный ремонт сетей газораспределения и газопотребления»:

- Наличие не менее 1 (Одного) человека прошедшего аттестацию промышленной безопасности;

- Наличие действующего свидетельства об аттестации технологии сварки, предназначенной для использования при изготовлении, ремонте технических устройств:

- наличие аттестованного специалиста сварочного производства не ниже III уровня 1 (Один) человек;

- наличие аттестованного специалиста сварочного производства не ниже II уровня 1 (Один) человек;

- наличие аттестованного специалиста сварочного производства 1 уровня с допуском к сварке с закладными нагревателями 1 (Один) человек;

- наличие аттестованного специалиста сварочного производства 1 уровня с допуском к сварке нагретым инструментом 1 (Один) человек;

- наличие аттестованного специалиста сварочного производства 1 уровня с допуском ручная дуговая сварка покрытыми электродами 2 (Два) человека.

Исходя из данных, имеющихся в открытых источниках, численность сотрудников ООО «ТСП» составляет 2 (два) человека.

Вызывает сомнения, что два сотрудника могут отвечать всем квалификационным требованиям, изложенным Заказчиком в извещении и иметь необходимые аттестаты.

Помимо этого, положения Технического задания содержат общие требования к оказанию услуг/работ, их качеству, в том числе технологии оказания услуг/работ, методам и методики оказания услуг/работ. Так, Подрядчик (участник закупки) при производстве работ должен применять аттестованную технологию сварки. Требование установлено в соответствии с федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением" (утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 года N 536).

Аттестация технологии сварки подтверждается Свидетельством о готовности организации к использованию аттестованной технологии сварки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Область распространения производственной аттестации технологии сварки, указанная в приложении к Свидетельству о готовности организации к использованию аттестованной технологии сварки, должна учитывать характеристики объекта.

- свидетельствами о производственной аттестации технологии сварки в следующих областях:

1). Наружные газопроводы среднего и высокого давления стальные. Следующими способами сварки (наплавки): РД – Ручная дуговая сварка покрытыми электродами;

2). Наружные газопроводы среднего и высокого давления из неметаллических материалов следующими способами сварки (наплавки): НИ – Сварка нагретым инструментом, ЗН – Сварка с закладными нагревателями.

Сведения о Свидетельствах о готовности организации к использованию аттестованной технологии сварки содержатся в соответствующем реестре Национального Агентства Контроля Сварки (НАКС).

Как видно из данных реестра, срок действия Свидетельств, выданных Победителю закупки, истекли в июне 2018 г. и в марте 2022 г.

У ООО «ТСП» имеется действующее Свидетельство о готовности организации к использованию аттестованной технологии сварки № АЦСТ-56-03595, сроком действия до 05 апреля 2028 г.

Однако название технологии «Технология термитной сварки-приварки катодных выводов электрохимической защиты при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте магистральных газопроводов. Шифр: ПТД-ЭХЗ-ТСП, Дата утверждения: 15.01.2024 г.» не соответствует способам сварки (наплавки), предусмотренным в Техническом задании.

Полагаем, что ООО «ТСП» не соответствует требованиям в части отсутствия у него Свидетельств о готовности организации к использованию аттестованной технологии сварки в следующих областях:

- 1). Наружные газопроводы среднего и высокого давления стальные. Следующими способами сварки (наплавки): РД – Ручная дуговая сварка покрытыми электродами;
- 2). Наружные газопроводы среднего и высокого давления из неметаллических материалов следующими способами сварки (наплавки): НИ – Сварка нагретым инструментом, ЗН – Сварка с закладными нагревателями.

По смыслу ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения

заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного **ОАО «ГГС»** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 26.06.2024 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **28.06.2024 года в 11-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 1007.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган *не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.*

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 10, каб. 1007, регистрация в кабинете

1016, этаж 10.