

РЕШЕНИЕ № 429-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

02 ноября 2017 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу А. И. А. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов финансового управляющего К. М. Е. (Ул.Кубанская Набережная,1/о, г.Краснодар,350063) (далее - Организатор торгов) при организации и проведении торгов по продаже имущества должника лот №1 (извещение №5036261 опубликовано на сайте www.fabrikant.ru),

в присутствии представителя Заявителя адвоката И. Т.Ю. (удостоверение №1514 от 02.08.2016, ордер №65 от 02.11.2017), в присутствии представителя финансового управляющего К. М.Е. – Б. С. Б. (доверенность б/н от 30.10.2017),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба А. И. А. на действия организатора торгов финансового управляющего К. М. Е. (Ул.Кубанская Набережная,1/о, г.Краснодар,350063) при организации и проведении торгов по продаже имущества должника лот №1 (извещение №5036261 опубликовано на сайте www.fabrikant.ru).

Информация о размещении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.kranodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 02.11.2017 г. в 11 часов 00 минут по адресу: г.Краснодар,ул.Коммунаров,235, ком.1

Заявитель сообщает, что его заявку на участие в торгах отклонили необоснованно и незаконно ввиду следующего: Заявка была подана на шестом этапе проведения торгов, начальная цена этапа 4 516 073,25 руб.

Указывает, что заявка была сформирована в полном соответствии с требованиями, указанными на торговой площадке. Цена предложения составляла 4 555 555,55 руб. На момент завершения шестого этапа проведения торгов № 5036261, Лот № 1, его заявка была единственной

Однако 23.10.2017 14:31 опубликован протокол № 11 об определении участников этапа, с решением об отказе в приеме заявки, так как документы, приложенные к заявке, не соответствуют установленным требованиям 6 этапа проведения торгов № 5036261, Лот № 1, заявка была единственной

Арбитражный управляющий торгов №5036261 К. М., незадолго до публикации вышеуказанного протокола, пояснила, что в заявке отсутствуют сведения о том, что у заявителя отсутствует заинтересованность по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему, он не участвует в капитале заявителя внешнего арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий. Подобной заинтересованности у Заявителя нет, и в капитале заявителя внешнего арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий он не участвует, что было изложено в заявлении на имя Арбитражного управляющего К. М., и отправлено ей на ее электронный адрес: krne-a-y@mail.ru 23.10.2017

года в 11:49 по московскому времени, а также в разделе «Обратная связь» на торговой площадке «Фабрикант» с пометкой направить данное заявление Арбитражному управляющему 23.10.2017 года в 11:53 по московскому времени.

Вышеуказанные отправления были проведены до публикации вышеуказанного протокола № 11 об определении участников этапа, с решением об отказе в приеме его заявки, который был опубликован в 14:31 по московскому времени. Арбитражный управляющий, считает Заявитель, была вовремя и надлежащим образом уведомлена об отсутствии у него заинтересованности по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о неучастии в капитале заявителя внешнего арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий. В телефонной беседе Заявителя с Арбитражным управляющим К. М., она пояснила, что электронное письмо, отправленное ей на ее электронную почту с заявлением она получила и прочитала, но заявление должно быть отправлено разделе «Обратная связь» на торговой площадке «Фабрикант», что и было сделано. Считает отказ в принятии его заявки на участие в торгах неправомерным, поскольку на торговой площадке в перечне документов, в описании процедуры подало заявки на участие в торгах, нигде не было указано о необходимости подачи сведений о том, что он не имеет заинтересованности по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему, что он не участвует в капитале заявителя внешнего арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по отклонению заявки Заявителя и проведении торгов по продаже имущества должника правомерными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №429-Т/2017, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

08.09.2017 г. на электронной площадке «Фабрикант» (номер торгов 5036261) и в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве опубликованы сообщения о проведении открытого аукциона посредством публичного предложения в электронной форме о продаже имущества гражданина Б. В.Н. № 2068876 (лот № 1- нежилое помещение площадью 369.4 кв.м, расположенные по адресу: Краснодарский край, г. Ейск, ул. Победы, д. 66/1. Кадастровый номер <...>

:42:0202109:41, начальная цена - 6 021 431 руб.).

Организатором торгов выступает финансовый управляющий Должника.

Период, по истечении которого последовательно снижается цена предложения - каждые 7(семь) календарных дней с момента начала приема заявок на ТП. Величина снижения начальной цены продажи имущества - 5%. Минимальная цена продажи имущества составляет 4 215 001 руб.70 коп.

Порядок проведения торгов и оформление участия в торгах, определяется внутренними правилами оператора ЭП (Регламентом) и утвержденным регулирующим органом.

Заявка на участие в торгах подается оператору ЭТП «Фабрикант» на русском языке в форме электронного документа, посредством системы электронного документооборота на сайте в сети Интернет. Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям ст. 110 ФЗ №127-ФЗ от 26.10.2002 г. «О несостоятельности (банкротстве). Документы: действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из ЕГРЮЛ или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для ЮЛ), действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из ЕГРИП или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для ИП), копии документов, удостоверяющих личность (для ФЛ), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве ИП в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой; фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для ЮЛ), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для ФЛ), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика; копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для ЮЛ); сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий. Итоговый протокол с определением победителя публикуется на ЭТП.

Прием заявок, задатков и документов для участия в торгах осуществляется с 12-00 часов 09.09.2017 г. до 00-00 часов 05.11.2017 г., посредством электронного документооборота в сети Интернет по адресу: <http://www.fabrikant.ru/>. Заявитель обязан обеспечить поступление задатка на счет, указанные в настоящем сообщении, не позднее даты и времени окончания приема заявок на участие в торгах для соответствующего периода проведения торгов.

Согласно протоколу об определении участников этапа №11 от 23.10.2017 в отношении А. И.А. принято решение об отказе в допуске к участию в торгах в связи с тем, что заявка не соответствует абзацам 3,4 пункта 12 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве), а также п. 4.12 Положения о порядке, сроках и условиях продажи заложенного имущества Б. В. Н. - заявка не содержала сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий.

Комиссией по делу №429-Т/2017 установлено, что отказ в признании участником торгов основан на следующем:

Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном в пунктах 3 – 19 статьи 110 и пункте 3 статьи 111 Закона о банкротстве.

Согласно п. 1 ст. 213.1 Закона о банкротстве отношения, связанные с банкротством граждан и не урегулированные настоящей главой, регулируются главами I - III, I, VII, VIII, параграфом 7 главы IX и параграфом 2 главы XI настоящего Федерального закона.

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным названным Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов.

Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов (п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве).

Таким образом, для признания участником торгов необходимо установить факт соответствия заявок подавших заявки лиц требованиям, указанным в Законе и публикации о проведении торгов.

Абзацами 2-5 п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве установлено, что решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов; представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны; поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

А. А.И. подал заявку для участия в торгах и не был допущен к участию в торгах.

Финансовый управляющий, отклоняя заявку А. А.И., сослался на представление документов, не соответствующих установленным к ним требованиям (абзац 3, 4 пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве).

Согласно п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляться в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов сведения, а именно: наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица); фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица); номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий, (абз. 6 п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве).

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – Порядок проведения торгов).

Пунктом 11 ст. 110 Закона о банкротстве установлен полный перечень требований к сведениям, которые должны содержаться в заявке на участие в торгах. Данные требования содержатся также в пункте IV Порядка проведения торгов. Заявка на участие в торгах, в том числе, должна содержать сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий.

В соответствии с пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве к участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не

подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В соответствии с пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве к участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, содержащимися в Определении от 22.03.2012 № 520-0-0, положение абзаца шестого пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве направлено на обеспечение открытости и прозрачности торгов по продаже предприятия (имущества) должника, в том числе в части информации о возможной заинтересованности внешнего управляющего как организатора торгов по отношению к тому или иному участнику торгов.

Заявка А.А.И. не содержала указанную информацию. В связи с тем, что заявка А.А.И. не соответствует абз. 3, 4 п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве, в том числе, в ней отсутствуют сведения о неучастии в капитале заявителя арбитражного управляющего, либо СРО, ему отказано в признании участником торгов.

Аналогичная правовая позиция изложена в постановлении Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 22.04.2014 по делу №А45-18226/2013.

Возможность подачи заявки на электронную почту организатора торгов, не предусмотрена ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

Доводы о том, что организатор торгов должен был рассмотреть как дополнительные сведения к заявке информацию, направленную на электронную почту организатора торгов не обоснованы ввиду следующего.

Необходимость предоставления в составе заявки сведений о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий документа,

предусмотрена п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве, а также сообщением о проведении торгов, опубликованном в газете «Коммерсантъ», в сети Интернет на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве и на сайте электронной торговой площадки ООО «Фабрикант.ру».

Факт непредоставления организатору торгов указанных сведений в составе заявки Заявителем не опровергается. Кроме того, согласно пунктам 4.2,4.3 Порядка:

4.2. В течение тридцати минут с момента представления заявки на участие в торгах такая заявка с помощью программно-аппаратных средств сайта автоматически регистрируется в журнале заявок на участие в торгах, при этом заявителю в форме электронного сообщения направляется подтверждение регистрации заявки с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

4.3. Заявитель вправе отозвать заявку на участие в торгах не позднее окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством направления оператору электронной площадки электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Заявитель вправе изменить заявку на участие в торгах не позднее окончания срока представления заявок на участие в торгах путем представления новой заявки, при этом первоначальная заявка должна быть отозвана. Оператор электронной площадки обеспечивает невозможность подачи заявителем новой заявки без отзыва первоначальной заявки.

Таким образом, Заявителем не отозвана первоначальная заявка, а направлены дополнительные сведения помимо основной заявки. При этом действия электронной площадки по неприсоединению к основной заявке поданных Заявителем дополнительных сведений обоснованны.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу А.И.А. на действия организатора торгов финансового управляющего К. М. Е. (Ул.Кубанская Набережная,1/о, г.Краснодар,350063) при организации и проведении торгов по продаже имущества должника лот №1 (извещение №5036261 опубликовано на сайте www.fabrikant.ru) необоснованной.

