

РЕШЕНИЕ

28 декабря 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью охранное предприятие «Казачья Дружина» на действия заказчика Федерального Государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по физической охране помещений объектов НГУ (извещение № 31807204181 на сайте www.zakupki.gov.ru).

в присутствии: «...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью охранное предприятие «Казачья Дружина» на действия заказчика Федерального Государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по физической охране помещений объектов НГУ (извещение № 31807204181 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

Заявка ООО охранное предприятие «Казачья Дружина» на участие в процедуре 31807204181 отклонена. Заявка не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: не предоставлена выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем 30 дней до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона (п. 20 Приложения № 1 к документации об открытом аукционе в электронной форме). Выписка из ЕГРЮЛ от 26.11.2018г. по состоянию на 23.11.2018г. была получена из ФНС, затем отсканирована и загружена на площадку ЕЭТП 07.12.2018г. Таким образом, можно сделать вывод, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе является незаконным и необоснованным.

Жалоба ООО охранное предприятие «Казачья Дружина» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» представил следующие возражения на жалобу.

В составе заявки ООО охранный предприятие «Казачья Дружина» в качестве выписки из ЕГРЮЛ был приложен файл отсканированной выписки, полученной в бумажной форме. Согласно п.3 ст.6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» «Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаями делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью <...> признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью...». Таким образом, скан выписки из ЕГРЮЛ, подписанный ЭЦП Участника, в электронном виде перестаёт быть выпиской из ЕГРЮЛ, поскольку подписан ненадлежащим лицом (Участником, а не налоговым органом).

Согласно п.5.5 Инструкции участникам закупки «Участник закупки не допускается к участию в аукционе в электронной форме в случае: а) непредставления документов и сведений, определенных документацией об открытом аукционе в электронной форме...». Поскольку ни одним из заявителей в составе не была представлена надлежащим образом полученная выписка из ЕГРЮЛ, являющаяся согласно п.3.2.2 Инструкции участникам закупки и п.20 Информационной карты аукциона обязательным документом, входящим в состав заявки.

Что касается возможности Заказчика запросить информацию согласно п.5.3 Инструкции, то это право, а не обязанность, а учитывая, что после окончания подачи заявок участник не может изменить содержимое заявки (на площадке), то данный пункт распространяется только на необязательные, не влияющие на допуск документы.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

27.11.2018г. на сайте www.zakupki.gov.ru НГУ было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по физической охране помещения объектов НГУ (студенческий городок), извещение № 31807204181.

Открытый аукцион в электронной форме проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

НГУ осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» Утвержденное решением наблюдательного совета, протокол №1 от 27.06.2014г.

Определение заказчиком требований к участникам закупки должно осуществляться в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

П. 20 Приложения №1 к документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме (далее - аукционе) должна содержать следующие документы и сведения: выписку из единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за 30 дней до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона, копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц).

Согласно п.п. 5.5 п. 5 документации по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране помещений объектов НГУ (студенческий городок) для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» утвержденный ректором НГУ профессором, чл.-корр. РАН М.П. Федоруком, участник закупки не допускается к участию в аукционе в электронной форме в случае:

а) непредставления документов и сведений, определенных документацией об открытом аукционе в электронной форме, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, работах, услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых осуществляться закупка;

б) несоответствия требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме;

в) несоответствия заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 1 – АЭ108 – 223/2018 от 17.12.2018г. заявка ООО охранное предприятие «Казачья Дружина» была отклонена по следующим основаниям, Заявка не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: не предоставлена выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона (п.20 Приложения № 1 к документации об открытом аукционе в электронной форме).

Согласно п.п.15 и 16 Приказа Минфина России от 15.01.2015 № 5н «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей» «Государственная услуга по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (далее - ЕГРИП) предоставляется налоговыми органами, уполномоченной организацией.

Для подачи заявки ООО охранное предприятие «Казачья Дружина», получило выписку из ФНС, однако в составе заявки предоставило скан выписки, заверенный ЭЦП ООО охранное предприятие «Казачья Дружина».

Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011г. №63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

В пункте 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011г. №63-ФЗ «Об электронной подписи» установлено, что в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью. Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью.

Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия, могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью.

В соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011г. №63-ФЗ «Об электронной подписи» принципом использования электронной подписи является электронное взаимодействие ее участников.

Использование на бумажном носителе выписки из единого государственного реестра юридических

лиц, полученной в электронной форме с электронной подписью, в составе заявки на участие в закупке является нарушением принципов указанного Федерального закона.

Заверение электронного документа электронной цифровой подписью обусловлено необходимостью удостоверить заявленные сведения (волю и волеизъявление конкретного лица) и подтвердить юридическую силу документа.

В связи с чем, заявка ООО охранное предприятие «Казачья Дружина» не соответствует требованиям документации в части представления ненадлежащим образом оформленной выписки из ЕГРЮЛ.

На основании изложенного Заказчик правомерно отклонил заявку ООО охранное предприятие «Казачья Дружина», нарушение порядка организации и проведения торгов не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью охранное предприятие «Казачья Дружина» на действия заказчика Федерального Государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по физической охране помещений объектов НГУ (извещение № 31807204181 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Е.В. Долженкова

А.А. Кузина