

РЕШЕНИЕ

«15» октября 2009

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Швалов А.Г. – заместитель руководителя управления - начальник отдела государственного заказа, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Климина О.Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

с участием представителя ответчика <...> (доверенность), рассмотрев дело № 82 от 23.09.2009 по признакам нарушения Управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Новосибирской области (630082, г. Новосибирск, ул. Жуковского, 100) части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА

Новосибирским УФАС России в рамках контроля за соблюдением администрацией Новосибирской области требований части 1 статьи 18 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при отборе финансовых организаций установлено следующее.

В соответствии с Постановлением главы администрации Новосибирской области от 14.03.2005г. (в редакции от 13.10.2005г.) «О структуре исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Новосибирской области входит в перечень исполнительных органов государственной власти Новосибирской области.

На запрос Новосибирского УФАС России (исх. № 05-3812 от 24.07.2009г.) Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Новосибирской области представило договор обязательного медицинского страхования работающих граждан с ОАО СК Новосибирск-Медицина» № 13642/7 от 19.11.2008. Торги на право заключения данного договора не проводились.

Согласно части 1 статьи 18 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг:

- 1) привлечение денежных средств юридических лиц во вклады;
- 2) открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам;
- 3) предоставление кредита;
- 4) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание юридических лиц;
- 5) выдача банковских гарантий;
- 6) услуги на рынке ценных бумаг;
- 7) услуги по договору лизинга;
- 8) страхование имущества;
- 9) личное страхование, в том числе медицинское страхование;
- 10) негосударственное пенсионное страхование;
- 11) страхование ответственности.

Согласно письму ФАС РФ от 21.02.2007 N ИА/2168 "О разъяснении применения части 1 статьи 18 Федерального закона "О защите конкуренции" органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны проводить открытые конкурсы по отбору страховых медицинских организаций для заключения договоров обязательного медицинского страхования своих сотрудников.

Таким образом, Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Новосибирской области осуществило отбор финансовой организации для оказания финансовой услуги (медицинское страхование) без проведения открытого конкурса или открытого аукциона, что является нарушением части 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции».

В объяснении по существу дела Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Новосибирской области (письмо №698 от 13.10.2009) признало нарушение части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции» и сообщило, что в целях устранения недостатков принято решение о подготовке необходимых документов для проведения конкурса и заключения договора обязательного медицинского страхования работающих граждан в порядке, установленном действующим законодательством.

Комиссия Новосибирского УФАС России на своем заседании выслушала доводы представителя Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Новосибирской области Кульгавых Е.С., изложенные в объяснении по существу дела.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, части 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Новосибирской области нарушившим пункт 9 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем непроведения конкурсных процедур (открытого конкурса или открытого аукциона) при отборе финансовых организаций в целях оказания услуг обязательного медицинского страхования.

2. Признать материалы достаточными для выдачи Управлению по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Новосибирской области предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего при отборе финансовых организаций для оказания услуг обязательного медицинского страхования проводить конкурсы, аукционы в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии

Г.Н. Даниленко

ПРЕДПИСАНИЕ № 67

«21» октября 2009

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Швалов А.Г. – заместитель руководителя управления – начальник отдела государственного заказа, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Климина О.Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

на основании своего решения от 14 октября 2009 года по делу № 82 от 23.09.2009 по делу о нарушении Управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Новосибирской области (630082, г. Новосибирск, ул. Жуковского, 100) пункта 9 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Управлению по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Новосибирской области в срок до 01.12.2009 совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, для чего при отборе финансовых организаций для оказания услуг медицинского страхования проводить конкурсы, аукционы в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

2. В срок до 01.12.2009 Управлению по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Новосибирской области сообщить Новосибирскому УФАС России об исполнении пункта 1 настоящего предписания, представить подтверждающие документы.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания

антимонопольного органа частью 2.2, частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии

Г.Н. Даниленко

О.Ю. Климина