

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-218/14

19 мая 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии,

Парунов Ю.Л. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от ФГУП «Почта России» в лице Санкт-Петербургского МСЦ-ОСП ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик (Организатор закупки), Предприятие):

-Елизаров М.Ю. – представитель по доверенности № 105/14д-МСЦ от 20.02.2014,

от ООО «Капрус» (далее – Заявитель, Общество):

- Левчева М.А. – представитель по доверенности № б/н от 16.05.2014,

В соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Капрус» (вх. № 9519 от 07.05.2014) на действия закупочной комиссии Заказчика Санкт-Петербургского МСЦ-ОСП ГЦМПП филиала ФГУП «Почта России» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по уборке помещений и прилегающих территорий зданий Санкт-Петербургского МСЦ (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей Заказчика (Организатора закупки) и Заявителя, установила:

28 апреля 2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по уборке помещений и прилегающих территорий зданий Санкт-Петербургского МСЦ (далее – Извещение).

Положение о закупках Санкт-Петербургского МСЦ-ОСП ГЦМПП-филиал ФГУП «Почта России», утвержденное приказом ФГУП «Почта России» от 30.03.2012 № 73-п (далее – Положение о закупке), размещено на официальном сайте – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под

регистрационным номером 1120006602.

Заявитель обжалует следующие действия закупочной комиссии Заказчика:

1) Установление конечного срока подачи Заявки 16-00 08.05.2014 с обязательным досылком в течении 2 (двух) рабочих дней с момента подачи заявки в электронной форме Заказчику в письменной форме, в то время как на получение справки из УФС судебных приставов по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской обл. об отсутствии исполнительных пр-в, а так же ареста на имущества фирмы, обязательной для предоставления в составе заявки, требуется гораздо больше времени. Таким образом, справки могут быть получены Заявителем за пределами срока, установленного Заказчиком для подачи заявок на участие в запросе предложений, что, по мнению Заявителя, приводит к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.

2) Установление требования в п. «н» ч. 14 Извещения о предоставлении «справки из УФС судебных приставов по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской обл. об отсутствии исполнительных пр-в, а так же ареста на имущества фирмы», в то время как в указанном в Извещении «Перечне документов к Предложению» данное требование отсутствует.

Заказчик (Организатор закупки) с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в возражении на жалобу (вх. № 10340 от 16.05.2014).

Заказчик (Организатор закупки) указал на то, что Заявитель не принимал участия в Запросе предложений.

Заказчик (Организатор закупки) указал, что проведение запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по уборке помещений и прилегающих территорий зданий Санкт-Петербургского МСЦ осуществлялось в полном соответствии с действующим законодательством РФ о закупках и Положением о закупках.

Документы и сведения, представленные Заказчиком (Организатором закупки) и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

Санкт-Петербургский МСЦ-ОСП ГЦМПП-филиал ФГУП «Почта России является федеральным государственным унитарным предприятием, для которого в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные

связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок организации и проведения закупки путем проведения запроса предложений установлен в разделе XII Положения о закупках, с учетом требований к закупкам в электронной форме, установленных в разделе IX Положения о закупках.

В соответствии с ч. 5. ст. 4 Закона о закупках установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

В соответствии с п. 6 ч. 9. ст. 4 Закона о закупках установлено, что в извещении о закупке должны быть указаны срок, место и порядок предоставления документации о закупке.

Согласно п. 12.8. Положения о закупках установлено, что Извещение о запросе предложений и проект договора размещается на сайте не менее чем за семь дней до дня истечения срока представления предложений.

Пунктом 13 определен порядок, место, дата начала и дата окончания, срока подачи заявок на участие в закупке, в соответствии с которым Заявка подается претендентом Заказчику размещения заказа в электронной форме на сайте системы электронных торгов по адресу: <http://www.setonline.ru> в срок с 09-00 «29» апреля 2014 г. по 16-00 «08» мая 2014г. с обязательным досылком в течении 2 (двух) рабочих дней с момента подачи заявки в электронной форме Заказчику в письменной форме по адресу: 191036, г. Санкт-Петербург, Полтавский проезд, д.9 А. каб. 9 включая все приложения к заявке, заверенные в соответствии с извещением Запроса предложений в электронной форме, но не позднее срока подачи заявок на участие в закупке.

Извещение о закупке было опубликовано Заказчиком (Организатором закупки) на официальном сайте 28.04.2014 с указанными в извещении сроком окончания подачи заявок – 08.05.2014, т.е. за 11 дней до даты окончания подачи заявок.

В соответствии с п.14 Извещения Претендент обязан предоставить пакет документов в электронном виде и на бумажном носителе включающий в себя, в том числе, справку из УФС судебных приставов по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской обл. об отсутствии исполнительных пр-в, а так же ареста на имущества фирмы (далее – Справка УФС судебных приставов).

На заседании Комиссии представитель Заявителя указал, на то что в соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2002 № 59-ФЗ письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Заявителем не представлено доказательств (документов), подтверждающих, что УФС судебных приставов по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской обл. выдает справки об отсутствии исполнительных пр-в, а так же ареста на имущества фирмы в срок не позволяющий заявителю принять участие в Запросе предложений.

Согласно представленным Организатором закупки заявкам претендентов на участие в Запросе предложений (Оригиналам), Претенденты в составе заявок представили требуемые в соответствии с Извещением Справка УФС судебных приставов, которые были получены в сроки, установленные для подачи заявок.

Например, одним из Претендентов представлена Справка УФС судебных приставов по Санкт-Петербургу от 05.05.2014 № б/н по запросу от 29.04.2014 № 55/15 (справка получена за 7 дней), а также Справка УФС судебных приставов по Ленинградской области от 07.05.2014 № 47/918/6127 по запросу от 30.04.2014 № 4851 (справка получена за 8 дней).

При указанных обстоятельствах действия Заказчика по установлению в Извещении требования предоставления Справки УФС судебных приставов не ущемляют права и законные интересы участников закупки.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п. 2 и п. 9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В п.12.6 Положения о закупках определен перечень сведений и документов, которые должно содержать предложение претендента. В соответствии с п.12.6.11. Положения о закупках предложение претендента должно содержать иные документы, предусмотренные извещением о закупках.

Пунктом 9 Извещения определен перечень требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявок на участие закупке в соответствии с которым Претендент запроса предложений в электронной форме представляет в адрес Заказчика заявку установленного образца (Приложение №1 к Извещению о запросе предложений, размещенное на сайтах: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и [www.russianpost.ru](http://www.russianpost.ru)) подается претендентом Заказчику размещения заказа в электронной форме. При этом все документы, входящие в состав заявки претендента, за исключением предложения, должны быть сшиты в единый том, а так же дополнительно должны быть сшиты все документы, состоящие из нескольких листов.

В соответствии с Приложением № 1 к Извещению о проведении запроса предложений в электронной форме по Лоту № 1-СПБ-14 установлена Форма Предложения на участие в Запросе предложений и перечень приложений к

Приложению № 1.

Пунктом 14 Извещения определен перечень требований к претендентам на участие в закупке и перечень документов, представляемых претендентами на участие в закупке для подтверждения их соответствия установленным требованиям в соответствии с которым Претендент обязан предоставить пакет документов в электронном виде и на бумажном носителе включающий в себя, в том числе, справку из УФС судебных приставов по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской обл. об отсутствии исполнительных пр-в, а так же ареста на имущества фирмы (далее – Справка УФС судебных приставов).

Таким образом, из Извещения следует, что Справка УФС судебных приставов входит в состав заявки на участие в запросе предложений в составе отдельно сшитого, от Предложения на участие в Запросе предложений, тома, как это указано в требованиях к содержанию, форме, оформлению и составу заявок на участие закупке (п. 9 Извещения).

При указанных обстоятельствах Комиссией, в действиях Заказчика (Организатора закупки) нарушение Закона о закупках, при установлении требования в п. «н» ч. 14 Извещения о предоставлении «справки из УФС судебных приставов по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской обл. об отсутствии исполнительных пр-в, а так же ареста на имущества фирмы», в то время как в указанном в Извещении «Перечне документов к Предложению» данное требование отсутствует, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия решила:

1. Признать жалобу ООО «Капрус» (вх. № 9519 от 07.05.2014) на действия закупочной комиссии Заказчика Санкт-Петербургского МСЦ-ОСП ГЦМПП филиала ФГУП «Почта России» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по уборке помещений и прилегающих территорий зданий Санкт-Петербургского МСЦ необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

Ю.А.Парунов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.