Резолютивная часть решения оглашена «14» марта 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «19» марта 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению жалобы Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 3/01-2019 по жалобе Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области (далее – Заявитель) (вх. №752 от 25.02.2019) на действия организатора торгов индивидуального предпринимателя Старостина Артема Сергеевича (ИНН 710708570677) (далее – Организатор торгов) при проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Прогресс» (далее - ФГУП «ПО «Прогресс», Должник) (ИНН 4210000692) № 2844-ОТПП в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии:

– представителя К (по доверенности) после объявления перерыва;

-. - представителей Организатора торгов (по доверенности);

-– представителя М. (по доверенности);

-– представителей ООО «ПО «Прогресс»» (по доверенности) после объявления перерыва;

в отсутствие представителей Заявителя, ФГУП ПО «Прогресс», надлежащим образом уведомленных о месте, дате и времени рассмотрения данной жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ФГУП ПО «Прогресс» (ИНН 4210000692) № 2844-ОТПП (далее – Торги).

Рассмотрение жалобы назначено на 6 марта 2019 года в 15 часов 30 минут (по московскому времени).

В соответствии с частями 11, 12 и 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Тульским УФАС России в адрес Организатора торгов и ООО «ИстКонсалтингГрупп» направлено уведомление о поступлении жалобы с требованием о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по

существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Поскольку документы и сведения представлены Организатором торгов не в полном объеме, в ходе рассмотрения 06.03.2019 жалобы Заявителя Комиссией установлена необходимость истребования у Организатора торгов дополнительных материалов, в связи с чем, в целях полного и всестороннего рассмотрения данной жалобы на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия решила продлить срок принятия решения по жалобе Заявителя до 14.03.2019 включительно; рассмотрение жалобы по делу № 3/01-2019 отложить на 14.03.2019 на 15 часов 30 минут (по московскому времени), о чем в адрес лиц, участвующих в рассмотрении указанной жалобы, направлено уведомление № 3/971 от 07.03.2019.

По мнению Заявителя, Организатором торгов неправомерно в противоречие с предложением конкурсного управляющего о порядке, о сроках и об условиях продажи недвижимого имущества Должника - Федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное объединение «Прогресс» (далее – Порядок реализации имущества ФГУП «ПО «Прогресс»), согласованным собранием кредиторов, установлена «закрытая» форма подачи предложений о цене.

В материалы данного дела Организатором торгов, конкурсным управляющим Должника Антоновым Д.И. представлены возражения на жалобу Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области, согласно которым указанные лица считают доводы жалобы Заявителя необоснованными и противоречащими фактическим обстоятельствам дела, ссылаясь на соблюдение Организатором торгов требований нормативных актов, регулирующих рассматриваемые правоотношения. После объявления перерыва представителями Организатора торгов в материалы дела представлены истребованные документы и сведения, а также дополнительные пояснения, в том числе по жалобе Заявителя, где Организатор торгов, ссылаясь на обеспечение им добросовестной конкуренции при проведении торгов, а также на отсутствие в его действиях нарушений антимонопольного законодательства, просит отказать в удовлетворении Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области.

Комиссия, изучив материалы дела в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, исходя из конкретных обстоятельств дела, доводов жалобы Заявителя, а также возражений лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 25 января 2017 года по делу № А27-16881/2013 ФГУП «ПО «Прогресс» признано банкротом.

Определением суда от 28 февраля 2017 года конкурсным управляющим должником утвержден Антонов Денис Иванович.

Согласно сведениям, размещенным в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ), конкурсным управляющим проводятся мероприятия по реализации имущества ФГУП «ПО «Прогресс».

Первые и повторные торги, проведённые в форме открытого аукциона (сообщения в ЕФРСБ от 02.11.2018 года № 3181018, от 17.12.2018 года № 3313214), признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок.

В газете "Коммерсантъ" N 19 (6499) от 02.02.2019 (объявление № 30010011444, стр. 76), а также на официальном сайте Единого Федерального реестра сведений о банкротстве - https://bankrot.fedresurs.ru (№ 3444255 от 04.02.2019) опубликовано сообщение о проведении торгов по реализации имущества ФГУП «ПО «Прогресс».

Торги проводятся в форме публичного предложения на электронной площадке «Аукцион-Центр» - общество с ограниченной ответственностью «ИстКонсалтингГрупп» (http://www.aukcioncenter.ru).

Дата и время начала подачи заявок: 04.02.2019 09:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 27.02.2019 18:00.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона о банкротстве данный Закон устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

Порядок проведения торгов в процедуре банкротства регламентирован статьями 110, 139 Закона банкротстве.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495 "Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. N 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России" утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже

имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок проведения торгов в электронной форме, Приказ № 495).

Собранием кредиторов общества ФГУП «ПО «Прогресс» согласован Порядок реализации имущества ФГУП «ПО «Прогресс». Суд утвердил Порядок реализации имущества ФГУП «ПО «Прогресс».

Из пункта 4.2. указанного порядка следует, что «торги по продаже имущества Должника посредством публичного предложения также проводятся в электронной форме на ЭТП (http://www.aukcioncenter.ru) с открытой формой подачи предложения о цене, в соответствии с Регламентом поведения торгов».

В соответствии с пунктом 1.7. Порядка реализации имущества ФГУП «ПО «Прогресс» регламент проведения торгов, инструкция участника и организатора торгов размещены в открытом доступе на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «ИстКонсалтингГрупп» (далее – Оператор ЭТП).

Сообщением № 3444255 от 04.02.2019 предусмотрена открытая форма подачи предложений о цене при проведении торгов в форме публичного предложения, что соответствует требованиям Порядка реализации имущества ФГУП «ПО «Прогресс», который был утвержден судом и незаконным не признан. Законность утверждения Порядка реализации имущества ФГУП «ПО «Прогресс» не является и не может являться предметом рассмотрения в антимонопольном органе.

Из смысла положений пункта 6.1.1. Порядка проведения торгов в электронной форме следует, что для торгов посредством публичного предложения не предусмотрено использование открытой формы представления предложений о цене.

В соответствии с Порядком проведения торгов в электронной форме посредством публичного предложения, изложенным в п. 5.2. Приказа № 495, все зарегистрированные заявки на участие в торгах, направляются оператором электронной площадки организатору торгов не позднее тридцати минут после наступления окончания периода проведения торгов. Таким образом, организатор торгов, может рассмотреть поступившие заявки на участие в торгах посредством публичного предложения, определить участников торгов и сравнить ценовые предложения не ранее окончания первого периода проведения торгов.

С учетом вышеприведенных нормативных положений следует, что ни Законом о банкротстве, ни Порядком проведения торгов в электронной форме, а также регламентом проведения торгов, размещённым на сайте

оператора электронной торговой площадки ООО «ИстКонсалтингГрупп» императивно не установлена необходимость применения открытой формы подачи предложения о цене проведения торгов в электронной форме посредством публичного предложения.

Заявителем не доказано, что проведение торгов в электронной форме посредством публичного предложения с использованной формой подачи предложений о цене имущества приводит к ограничению количества участников закупки, а также к занижению максимально возможной стоимости продажи имущества должника. Кроме того, по мнению Комиссии, подобная форма подачи ценовых предложений не влияет на ограничение конкуренции.

Принимая во внимания обязанность Организатора торгов осуществлять разумные необходимые действия для поиска и привлечения покупателей с учетом особенностей выставленного на торги имущества должника, Комиссия приходит к выводу о законности соответствующих действий Организатора торгов и о несостоятельности доводов жалобы Заявителя в данной части.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области (вх. №752 от 25.02.2019) на действия организатора торгов индивидуального предпринимателя Старостина Артема Сергеевича (ИНН 710708570677) при проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Прогресс» № 2844-ОТПП необоснованной.

3. Снять ограничения о приостановлении проведения торгов посредством публичного предложения по продаже имущества федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Прогресс» № 2844-ОТПП.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.