

## Решение по результатам рассмотрения жалоб участников закупки

№ 003/06/49-233/2023

«11» апреля 2023 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

В присутствии в режиме видеоконференцсвязи представителя ООО «ИркутскДорСтрой» - (доверенность от 07.04.2023), начальника муниципального бюджетного учреждения «Инфраструктурный центр-служба заказчика» (далее-Заказчик), представителя Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) – (доверенность от 09.01.2023 № 02), представителя заинтересованного лица ООО «Нардеван Строй» - (доверенность от 20.02.2021),

рассмотрев жалобу ООО «ИркутскДорСтрой» (вх. от 04.04.2023 № 468-ЭП/23) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту подъезда к городскому поселению "Поселок Онохой" от автомобильной дороги Улан-Удэ-Романовка-Чита через р. Уда и мост р. Шарарулка в Заиграевском районе Республики Бурятия, номер извещения – 0102200001623000985 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

### УСТАНОВИЛА:

Заявитель считает признание победителем Аукциона ООО «НАРДЕВАН СТРОЙ» (номер заявки 89) незаконным и необоснованным. Так согласно сведений Единой информационной системы в сфере закупок ООО «НАРДЕВАН СТРОЙ» на 30 марта 2023 года исполнены 22 контракта, которые **не являются** договорами строительного подряда, предусматривающими выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги, капитальному ремонту автомобильной дороги.

В случае, если победителем аукциона представлены договора субподряда на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильной дороги, то согласно правоприменительной практики контрольных органов в сфере закупок, в том числе Бурятского УФАС России, договор субподряда не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения Постановления от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571), в соответствии с представленным договором лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика отдельные этапы или виды строительных работ, не имеет опыт строительства самого объекта капитального строительства в целом, в частности опыт по сдаче и вводу в эксплуатацию объекта, исполнению гарантийных обязательств по объекту.

Также сомнения вызывает решение об отклонении третьего участника закупки

(идентификационный номер заявки – 205), которого признали несоответствующим на основании отсутствия сведений о его членстве саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на сайте <https://www.norigz.ru/>, который является официальным сайтом Национального объединения изыскателей и проектировщиков, а не строителей.

Просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенных нарушений путем повторного рассмотрения заявок.

Представитель Уполномоченного органа с доводами жалобы согласилась в части неправомерного признания заявки № 89 соответствующей требованиям Закона и извещения об осуществлении закупки, по заявке № 205, в протоколе допущена техническая ошибка. Представитель Заказчика пояснила, что заявки заказчиком не рассматривали, в связи с чем от высказывания мнения воздержались.

Представитель заинтересованного лица подтвердила отсутствие опыта работ по законодательству о контрактной системе, хотя фактически по субподряду работы выполнялись.

**В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных сторонами документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:**

20.03.2022 в Единой информационной системе (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту подъезда к городскому поселению "Поселок Онохой" от автомобильной дороги Улан-Удэ-Романовка-Чита через р. Уда и мост р. Шарарулунка в Заиграевском районе Республики Бурятия, номер извещения – 0102200001623000985.

Начальная (максимальная) цена контракта – 49 379 860,00 рубля.

В соответствии с пп. а) п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона

Согласно п.3 ч. 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона

Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением № 2571 установлено что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению.

Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

В разделе 10 Информационная карта документа «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке», приложении №1 к информационной карте Заказчиком, Уполномоченным органом установлено предоставление документов на соответствие

дополнительным требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации № 2571, а именно по позиции 17 приложения к Постановлению № 2571- Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги:

На участие в закупке было подано 3 заявки, из них признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и извещения о закупке 2 заявки.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 30.03.2023 № ИЭА1, заявки ООО «Нардеван Строй» (№ 89), ООО «ИркутскДорСтрой» (№ 132) признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и извещению об осуществлении закупки. Заявка № 205 отклонена: «на основании п. 3 ч.12 ст.48 Закона, заявка признается несоответствующей требованиям положений Закона, извещения об осуществлении закупки в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона» Разъяснение: Согласно ч.1 ст.49 Закона, Требованиям к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Законом и инструкции по ее заполнению (в т.ч. согласно разделу 6 информационной карты),

Участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: должен являться членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

Согласно сведениям сайта <https://www.nopriz.ru/>, Участник закупки не является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства».

В подтверждение опыта исполнения договоров по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги в соответствии с позицией 17 приложения к ПП РФ от 29.12.2021 №2571 ООО «Нардеван Строй» были представлены следующие документы: договор подряда от 10.07.2020 б/н на выполнение работ по реконструкции мостового перехода через р.Ауник на км 164+045 автомобильной дороги Романовка-Багдарин в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия, заключенный между ООО «БайкалСнабСтрой» и ООО «Нардеван Строй» на сумму 49 850 250,00 рублей, акты выполненных работ по форме КС-3 на сумму 49 850 250,00 рублей, Акт приемочной комиссии по приемке в эксплуатацию законченного объекта «Реконструкции мостового перехода через р.Ауник на км 164+045 автомобильной дороги Романовка-Багдарин в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия» ГКУ «Бурятрегионавтодор РБ» от 25.11.2022, согласно которому подрядчиком по данным работам является ООО «БайкалСнабСтрой». Сведения о привлечении к работам субподрядной организации отсутствуют.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Нардеван Строй» не представлено в составе заявки подтверждение опыта работ в соответствии с постановлением № 2571, представленные документы не подтверждают соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным извещением о закупке и позиции 17 приложения к Постановлению №2571.

Таким образом, аукционная комиссия в нарушение п.3 ч.12 ст. 48, пп. «а» п.1 ч. 5 ст.49 Закона о контрактной системе неправоммерно признала заявку №89 соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и извещения о закупке.

Признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям

документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет административную ответственность должностных лиц по части 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

По отклонению заявки № 205, действительно в протоколе от 30.03.2023 № ИЭА1 указано основание несоответствия на основании отсутствия сведений о его членстве саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на сайте <https://www.nopriz.ru/>, который является официальным сайтом Национального объединения изыскателей и проектировщиков, а не строителей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2012 № 727/14, Комиссия Бурятского УФАС России

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «ИркутсДорСтрой» обоснованной;
2. Признать аукционную комиссию нарушившей п.3 ч.12 ст. 48, пп. «а» п.1 ч. 5 ст.49 Закона о контрактной системе,
3. Выдать аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений,
4. Передать материалы жалобы для должностному лицу Бурятского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении членов аукционной комиссии по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.