

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №022/04/9.21-408/2019

об административном правонарушении

11 июля 2019г. г. Барнаул

Заместитель руководителя управления ФАС по Алтайскому краю <.....> (656059,г. Барнаул, ул. Пролетарская 65), рассмотрев протокол и материалы дела №022/04/9.21-408/2019 в отношении юридического лица – ОАО «УК Сибгагромаш» (место нахождения: 658210, г.Рубцовск, ул.Красная, д.100, ИНН 2209027390, ОГРН 1042201822486), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела (заявлено ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в отсутствие представителя ОАО «УК Сибгагромаш»), в отсутствие потерпевших АО «Транссервис-Юг», ООО «Алтайская марка», ПАО «МРСК Сибири», надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела.

УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступили на рассмотрение обращения АО «Транссервис-Юг», ПАО «МРСК Сибири», ООО «Алтайская марка» в отношении ОАО «УК Сибгагромаш» по поводу препятствования с 05.04.2019 перетоку электрической энергии на объект АО «Транссервис-Юг», расположенный по адресу: Алтайский край, Егорьевский район, примерно в 2 км по направлению на с-з от ориентира п.Петухов Лог (здание бани), а также на объект база отдыха ООО «Алтайская марка», расположенный по адресу: Алтайский край, Егорьевский район.

Из документов и материалов, представленных в антимонопольный орган по рассматриваемым заявлениям, следует, что между АО «Алтайэнергосбыт» (Продавец) и АО «Транссервис-Юг» (Потребитель) заключен договор энергоснабжения, в соответствии с которым АО «Алтайэнергосбыт» обязуется осуществлять поставку электрической энергии (мощности), а также обеспечить передачу электрической энергии (мощности) и предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией (мощности) Потребителя, путем заключения договора с третьими лицами, а Потребитель обязуется принимать и оплачивать приобретенную электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Согласно Приложению №1 к вышеуказанному договору точкой поставки электрической энергии является объект, расположенный по адресу: Алтайский край, Егорьевский район, примерно в 2 км по направлению на с-з от ориентира п.Петухов Лог (здание бани).

Энергоснабжение данного объекта осуществляется от ПС 35/10 кВ «Новоегорьевская» №32 через КТП 32-4-12.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности между ПАО «МРСК Сибири» и АО «Транссервис-Юг» возможность присоединения или передачи заявленной мощности потребителю определена техническими условиями №20.22.1977.12 от 18.06.2012г.

На балансе сетевой организации ПАО «МРСК Сибири» находятся: ПС 35/10 кВ «Новоогорьевская» №32, ВЛ 10кВ №32-4, КТП 10/04 кВ №32-4-12, на балансе АО «Транссервис-Юг» находятся: контактные зажимы кабельного ввода РУ-0,4 кВ АВ-0,4 кВ, щит учета, внутренние силовые и осветительные сети.

Также, между АО «Алтайэнергосбыт» (Продавец) и ООО «Алтайская марка» (Потребитель) заключен договор энергоснабжения, в соответствии с которым АО «Алтайэнергосбыт» обязуется осуществлять поставку электрической энергии (мощности), а также через привлеченных третьих лиц оказывать передачу электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергией Потребителям, а Потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Согласно Приложению №1 к вышеуказанному договору точкой поставки электрической энергии является объект, расположенный по адресу: Алтайский край, Егорьевский район, База отдыха.

Энергоснабжение данного объекта осуществляется от ПС 35/10 кВ «Новоогорьевская» №32 через КТП «База отдыха «Ивушка», принадлежащую в настоящее время ОАО УК «Сибгагромаш».

Данная точка поставки электрической энергии была определена в соответствии с техническими условиями от 16.04.2015, выданными ООО «Прима-Тур» (прежним владельцем КТП «База отдыха Ивушка»), в соответствии с которыми источником электроснабжения база отдыха «Рябинушка» является КТП «База отдыха Ивушка», точка подключения –РУ 0,4кВ, фид.№2.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности между ООО «Алтайская марка» и ООО «Прима-Тур» граница раздела балансовой принадлежности установлена на кабельных наконечниках в ВРУ-0,4кВ базы отдыха «Ивушка».

5 апреля 2019 года на объектах АО «Транссервис-Юг», ООО «Алтайская марка» произошло отключение электрической энергии.

Из пояснений АО «Алтайэнергосбыт» (вх.№195698 от 29.04.2019), следует, что 08.04.2019 в адрес Общества поступило обращение АО «Транссервис-Юг» по вопросу отсутствия электроснабжения на объекте, расположенном по адресу: Алтайский край, Егорьевский район, примерно в 2 км по направлению на с-з от ориентира п.Петухов Лог (здание бани).

Сетевой организацией оказывающей услуги по передаче электрической энергии на объект АО «Транссервис-Юг» является ПАО «МРСК Сибири».

Между АО «Алтайэнергосбыт» и ПАО «МРСК Сибири» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии №8946 от 01.09.2012, согласно которому

«ПАО «МРСК Сибири» обязано обеспечивать передачу электрической энергии потребителям АО «Алтайэнергосбыт», в том числе и АО «Транссервис-Юг».

Таким образом, услуги по передаче электрической энергии в отношении объекта по адресу: Алтайский край, Егорьевский район, примерно в 2 км по направлению на с-з от ориентира п.Петухов Лог (здание бани) урегулированы с сетевой организацией (ПАО «МРСК Сибири»), к электрическим сетям которой подключены энергопринимающие устройства АО «Транссервис-Юг».

23.04.2019 в адрес АО «Алтайэнергосбыт» от ПАО «МРСК Сибири» поступил ответ (№1.1/15.2/5192-исх от 17.04.2019), в котором сообщалось о том, что объект АО «Транссервис-Юг» технологически присоединен к КТП 32-4-12 ПАО «МРСК Сибири» через кабельную линию КЛ-10кВ, принадлежащую ОАО «УК Сибгагромаш».

Кроме того в письме ПАО «МРСК Сибири» сообщается о том, что в ходе осмотра ВЛ-10 кВ Л-32-4 с целью установления причины отключения электрической энергии выявлено повреждение отходящей от опоры №2-12 КЛ-10кВ, о чем уведомлено ОАО «УК Сибгагромаш».

Из информации ПАО «МРСК Сибири» (вх.№195748 от 30.04.2019) следует, что согласно акту разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности граница балансовой принадлежности между ПАО «МРСК Сибири» и АО «Транссервис-Юг» установлена на контактах присоединения кабельного ввода РУ-0,4кВ АВ-0,4 кВ от КТП 10/0,4 кВ №32-4-12.

КТП 10/0,4кВ №32-4-12, принадлежащая ПАО «МРСК Сибири», запитана от кабельной линии КЛ-10кВ, принадлежащей в свою очередь ОАО УК «Сибгагромаш».

Следовательно, объект АО «Транссервис-Юг» технологически присоединен к сетям ПАО «МРСК Сибири» от КТП-32.4-12, которая присоединена к кабельной линии КЛ-10кВ, принадлежащей ОАО УК «Сибгагромаш».

Данное обстоятельство подтверждает акт разграничения балансовой принадлежности между ПАО «МРСК Сибири» и ОАО УК «Сибгагромаш», в соответствии с которым на балансе сетевой организации находятся ПС «Новоегорьевская» №32, ВЛ 10кВ №32-4, опора 10кВ №2-12, ЛР 10кВ 32-4-2 на опоре 10кВ №2-12, а на балансе ОАО УК «Сибгагромаш» находится кабель от ЛР 10кВ 32-4-2 до ТП 10/0,4кВ 32-4-32, ТП 10/0,4 кВ 32-4-32, кабель от ТП 10/0,4кВ 32-4-32 до ВРУ-0,4 кВ в здании, ЩУ, электрооборудование потребителя.

Из информации ОАО УК «Сибгагромаш» (вх.№195814 от 30.04.2019) следует, что Общество не располагает информацией о подключении АО «Транссервис-Юг» к объектам электросетевого хозяйства ОАО УК «Сибгагромаш», а также о причинах отсутствия электрической энергии на объекте АО «Транссервис-Юг».

Далее, из пояснений АО «Алтайэнергосбыт» (вх.№196347 от 16.05.2019), следует, что АО «Алтайэнергосбыт» не инициировало мероприятие по введению ограничения режима энергопотребления на объект ООО «Алтайская марка», заявка в сетевую организацию на введение ограничения в сетевую организацию не направлялась.

23.04.2019 в адрес АО «Алтайэнергосбыт» поступила информация ПАО «МРСК Сибири» о том, что в ходе осмотра 05.04.2019 специалистами сетевой организации было выявлено повреждение кабельной линии от опоры №20-12 КЛ-10 кВ,

принадлежащей ОАО УК «Сибгромаш», от которой подключена «База отдыха Ивушка», о чем уведомило ОАО УК «Сибгромаш».

В результате произошедшего технологического нарушения на объекте электросетевого хозяйства ОАО УК «Сибгромаш» произошло отключение объекта ООО «Алтайская марка».

Из информации ПАО «МРСК Сибири» (вх.№196709 от 23.05.2019) следует, что согласно технических условий от 16.04.2015, выданных ООО «Алтайская марка», и акта разграничения балансовой принадлежности и ответственности сторон за эксплуатацию электроустановок объект ООО «Алтайская марка» - база отдыха «Рябинушка» запитан от КЛ-0,4кВ от КТП «База отдыха Ивушка» (КТП 32-4-32), принадлежащей ОАО УК «Сибгромаш».

КТП 32-4-32 запитана от КЛ-10кВ, принадлежащей ОАО УК «Сибгромаш», технологически присоединенной к опоре №2-12 ВЛ-10кВ Л-32-4, принадлежащей ПАО МРСК «Сибири».

05.04.2019 в ходе осмотра воздушной линии электропередач ВЛ-10 кВ Л-32-4, выявлено повреждение кабельной линии КЛ-10кВ, отходящей от опоры №2-12, принадлежащей ОАО УК «Сибгромаш».

16.04.2019 в адрес ОАО УК «Сибгромаш» направлено письмо исх.№ 1.1/15.2/5128 «Об устранении препятствии перетоку электроэнергии через электросетевые объекты ОАО «УК «Сибгромаш»».

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии с абзацем 3 части 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов.

Основаниями для прекращения электроснабжения в соответствии со статьями 26, 38 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» являются: факт ненадлежащего технологического присоединения к электрическим сетям; аварийная ситуация на объектах электроэнергетики; ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электроэнергии.

Иных оснований прекращения электроснабжения действующим законодательством не предусмотрено.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от

27.12.2004 № 861 (далее по тексту — Правила недискриминационного доступа), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

Переток электроэнергии представляет собой ее перемещение по линиям электропередач и другим объектам электросетевого хозяйства. Соблюдение запрета на препятствование перетоку становится обязанностью лица, владеющего объектами электросетевого хозяйства при определенных условиях, установленных Правилами недискриминационного доступа.

В силу пункта 3 Правил недискриминационного доступа, ОАО УК «Сибгагромаш» обязано обеспечить недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии независимо от правовых отношений с потребителем электроэнергии, а также с энергосбытовыми и сетевыми организациями.

Согласно п. 2 Правил недискриминационного доступа под границей балансовой принадлежности понимается линия раздела объектов электроэнергетики между владельцами по признаку собственности или владения на ином предусмотренном федеральными законами основании, определяющая границу эксплуатационной ответственности между сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) за состояние и обслуживание электроустановок.

ОАО «УК Сибгагромаш» подписало акт разграничения балансовой принадлежности между ПАО «МРСК Сибири» и ОАО УК «Сибгагромаш», в соответствии с которым на балансе сетевой организации находятся ПС «Новоогорьевская» №32, ВЛ 10кВ №32-4, опора 10кВ №2-12, ЛР 10кВ 32-4-2 на опоре 10кВ №2-12, а на балансе ОАО УК «Сибгагромаш» находится кабель от ЛР 10кВ 32-4-2 до ТП 10/0,4кВ 32-4-32, ТП 10/0,4 кВ 32-4-32, кабель от ТП 10/0,4кВ 32-4-32 до ВРУ-0,4 кВ в здании, ЩУ, электрооборудование потребителя без возражений.

Кроме того, ОАО «УК Сибгагромаш» не выразило разногласий по точке поставки, указанной в договоре энергоснабжения №133 от 05.10.2006г., заключенном с АО «Алтайэнергосбыт».

Так, согласно приложению «Перечень точек поставки электрической энергии (мощности) Потребителю» к договору энергоснабжения №133 от 05.10.2006г. точкой поставки является ПС «Новоогорьевская» №32 опора №2-12 с границей балансовой принадлежности на контактных зажимах на ЛР-10 кВ 32-4-2, ВЛ-10кВ №32-4, а не КТП 32-4-12, как указывает ОАО «УК Сибгагромаш» в своих возражениях на протокол об административном правонарушении, составленный по настоящему делу.

Следовательно, ОАО УК «Сибгагромаш» как законный владелец объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства АО «Транссервис-Юг», ООО «Алтайская марка» не вправе препятствовать перетоку электрической энергии данному потребителю электрической энергии.

Действия ОАО УК «Сибагромаш», выразившиеся в препятствовании с 05.04.2019 перетоку электрической энергии на объект АО «Транссервис-Юг», расположенный по адресу: Алтайский край, Егорьевский район, примерно в 2 км по направлению на с-з от ориентира п.Петухов Лог (здание бани), а также на объект ООО «Алтайская марка», расположенный по адресу: Алтайский край, Егорьевский район (база отдыха) нарушают пункт 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункты 3, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Вместе с тем, ответственность за нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, нарушение ОАО УК «Сибагромаш», выразившиеся в препятствовании с апреля 2019 года перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства ОАО УК «Сибагромаш» на объект АО «Транссервис-Юг», расположенный по адресу: Алтайский край, Егорьевский район, примерно в 2 км по направлению на с-з от ориентира п.Петухов Лог (здание бани), а также на объект ООО «Алтайская марка», расположенный по адресу: Алтайский край, Егорьевский район (база отдыха), образуют состав административного правонарушения и влекут ответственность по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подтверждается протоколом по делу об административном правонарушении от 03.07.2019г., а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Федеральным законом от 03.07.2016 N 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 4.1.1, устанавливающей, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Пунктом 10 Федерального закона от 29.12.2015 N 408-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что до 1 августа 2016 года для отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства и для отнесения их к категориям субъектов малого и среднего предпринимательства применяются условия, установленные статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона).

Согласно ст. 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

- средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;

б) до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

- выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства РФ от 13.07.2015 N 702 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» установлены предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год без учета налога на добавленную стоимость для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства:

микропредприятия - 120 млн. рублей;

малые предприятия - 800 млн. рублей;

средние предприятия - 2 млрд. рублей.

Согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, по состоянию на 02.03.2018г., ОАО «УК Сибагромаш»

относится к категории – малое предприятие.

Таким образом, ОАО «УК Сибгагромаш» соответствует указанным условиям отнесения к категории субъектов малого и среднего предпринимательства – малое предприятие.

Согласно части 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

При этом, юридическим лицом – ОАО «УК Сибгагромаш» впервые совершено нарушение, выразившееся в препятствовании с апреля 2019 года перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства ОАО УК «Сибгагромаш» на объект АО «Транссервис-Юг», расположенный по адресу: Алтайский край, Егорьевский район, примерно в 2 км по направлению на с-з от ориентира п.Петухов Лог (здание бани), а также на объект ООО «Алтайская марка», расположенный по адресу: Алтайский край, Егорьевский район (база отдыха), ответственность за которое предусмотрена ст.9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при этом, материалы, свидетельствующие о причинении имущественного ущерба либо вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

С учетом того, что ОАО «УК Сибгагромаш» является субъектом малого предпринимательства, а также при наличии обстоятельств, установленных частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренное статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежит замене на предупреждение.

Применение предупреждения влечет для нарушителя соответствующие правовые последствия. Лицо, которому назначено предупреждение, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении предупреждения. Если в течение года такое лицо совершит новое административное правонарушение, то к нему может быть применено более строгое административное наказание.

Руководствуясь статьями 9.21, 4.1.1, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – ОАО «УК Сибгагромаш» (место нахождения: 658210, г.Рубцовск, ул.Красная, д.100, ИНН 2209027390, ОГРН 1042201822486) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена ст.9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «___»_____ 2019г.

Дата выдачи постановления «___» _____ 2019г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Заместитель руководителя управления <.....>

Копия постановления получена «___»_____ 2019г.

Копия постановления направлена «___»_____ 2019г.