

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/38-2018

13.04.2018г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с участием представителей заказчика: R (выписка из приказа №9 л/с от 25.01.2018г.), L (дов. №25/д6 от 12.04.2018г.), без участия представителей заявителя, извещенного надлежащим образом, рассмотрела жалобу ИП Петаняна Норика Амбарцумовича на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Закупка на выполнение работ по капитальному ремонту госпиталя, расположенного на третьем этаже здания больнично-поликлинического корпуса ФКУЗ МСЧ МВД России по Магаданской области» (реестровый номер [0347100001918000018](#)).

Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на то, что заявка участника была неправомерно отклонена аукционной комиссией. Также, заказчиком не были даны разъяснения на запрос.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –

Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 16.03.2018г. заказчиком – Федеральным казенным учреждением здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области» в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Закупка на выполнение работ по капитальному ремонту госпиталя, расположенного на третьем этаже здания больнично-поликлинического корпуса ФКУЗ МСЧ МВД России по Магаданской области» (реестровый номер [0347100001918000018](#)). Начальная (максимальная) цена контракта 7 999 951,00 рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 03.04.2018г. 12:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 04.04.2018г.; дата проведения аукциона – 09.04.2018г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № [0347100001918000018-1](#) от 04.04.2018 г., на участие в рассматриваемом аукционе было подано 8 заявок, 2 заявки были допущены до участия в торгах, 6 заявкам отказано в допуске к участию в торгах по различным основаниям.

Согласно протоколу подведения итогов № [0347100001918000018-3](#) от 09.04.2018г. по результатам рассмотрения вторых частей заявок победителем аукциона признано ООО «Барзэль», предложившее цену контракта – 6 279 951,00 руб.

2. В соответствии с п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе инструкцию по ее заполнению.

Согласно пп.а п.3 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, пп.2.2 п.2 инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать, в

том числе, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе в части предоставления конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным настоящей документацией, в заявке участника электронного аукциона не допускается указание словосочетаний «должен быть»/«должно быть», «не менее»/«не более», «менее» / «более», «не хуже» / «лучше», «выше» / «ниже», «меньше» / «больше», «>» / «<», «≥» / «≤», «превышает» / «не превышает», «превышать» / «не превышать», «или», «+/-», «свыше», «в диапазоне не менее» / «в диапазоне не более» по отношению к характеристикам предлагаемых к поставке товаров. Должно быть указано только конкретное точное и достоверное значение показателей товара. Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование.

Согласно доводам жалобы, аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку участника закупки №6 (ИП Петанян Н.А.) на основании п. 1 ч. 4 ст. 67.

Комиссия Магаданского УФАС установила, что заказчиком в техническом задании в п.14, п.15, п.16, п., п.19, п.20, п.22, п.23, п. 24, п.27, п.28, п.29 - п.32 установлены **неизменные постоянные показатели** к используемому товару. Однако, инструкция по заполнению заявки не разъясняет порядок заполнения заявки в части показателей товаров, по которым в техническом задании содержатся **постоянные показатели**.

Комиссия Магаданского УФАС России провела анализ показателей, установленных в аукционной документации и показателей, предложенных участником закупки, по которым он был отклонен:

№ п/п	Наименование товара в аукционной документации	Показатели, установленные документацией об аукционе	Показатели, предложенные участником закупки №6 (ИП Петанян Н.А.)
		Вид: светодиодный; Цветовая температура: 4000К;	Вид: светодиодный; Цветовая температура: 4000К; Мощность: 36 Вт;

<p>19.</p>	<p>Светодиодная панель закрытого типа LED или эквивалент</p>	<p>Мощность: 36 Вт; Световой поток: 3000Лм; Напряжение: 220 В; Индекс цветопередачи: > 80 Ra; Класс энергоэффективности: А; Срок службы: 30 000 часов; Количество светодиодов: 105 шт.; Размер: 595x595x27.</p> <p>Постоянные показатели.</p>	<p>Световой поток: 3000Лм; Напряжение: 220 В; Индекс цветопередачи: 81 Ra; Класс энергоэффективности: А; Срок службы: 30 000 часов; Количество светодиодов: 105 шт.; Размер: 595x595x27.</p> <p>Постоянные показатели.</p>
<p>23.</p>	<p>Труба полипропиленовая Master Pipe или эквивалент</p>	<p>Наружный диаметр: 25 мм; Внутренний диаметр: 16 мм; Материал армированного слоя: алюминий; Тип армирования: центральный; Толщина армированного слоя: 0,5 мм; Толщина стенки:4,2 мм; Срок службы: до 50 лет; Цвет: белый;</p> <p>Постоянные показатели.</p>	<p>Наружный диаметр: 25 мм; Внутренний диаметр: 16 мм; Материал армированного слоя: алюминий; Тип армирования: центральный; Толщина армированного слоя: 0,5 мм; Толщина стенки:4,2 мм; Срок службы: 50 лет; Цвет: белый;</p> <p>Постоянные показатели.</p>

Таким образом, проведя анализ предложенных участником закупки товаров, установлено, что участник №6 (ИП Петанян Н.А.) предложил в своей заявке по вышеуказанным позициям товар с конкретными показателями. Однако, на заседании комиссии по делу №04-30/34-2018, представитель заказчика пояснил, что указывая в описании товара требование к постоянным показателям, имелось в виду, что заявки участников по соответствующим позициям должны содержать предложения с неизменными диапазонными значениями, как установлено в техническом задании. Таким образом, заявке участника, содержащей конкретные показатели по данным позициям, было отказано в допуске к участию в электронном аукционе. Также, по аналогичному основанию было отказано в допуске участнику закупки №8.

Помимо этого, участником №6 по пункту 23 предложена к поставке труба полипропиленовая Kalde (Турция). Материал армированного слоя: алюминий. В протоколе [0347100001918000018-1](#) от 04.04.2018г. в обосновании отклонения участника №6 указано: «указанный участником эквивалент армирован стекловолокном. В техническом задании установлен алюминий как постоянный показатель». Однако, исходя из вышеуказанной таблицы, а также материалов жалобы, участником представлена труба армированная алюминием.

На заседании комиссии заказчиком не были представлены доказательства того, что данный вид труб армирован стекловолокном.

В связи с тем, что инструкция не содержит разъяснения по порядку заполнения постоянных показателей товара, участником закупки неверно описан предлагаемый к использованию товар, что повлекло отклонение данной заявки.

На основании изложенного, Комиссия Магаданского УФАС приходит к выводу, что заказчиком допущено нарушение п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

3. Согласно доводу жалобы, заказчик не разместил в ЕИС ответ на запрос разъяснений.

В соответствии с ч. 3 ст. 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной

площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с п. 22 Информационной карты электронного аукциона дата окончания предоставления участникам разъяснений положений аукционной документации: **28.03.2018г.**

Из материалов жалобы установлено, что ИП Петанян Н.А. подал запрос на разъяснение положений документации **30.03.2018 г.**, то есть в нарушение установленных документацией сроков, поскольку последним днем для реализации права потенциальных участников на подачу запросов был установлен **28.03.2018г.** включительно.

Таким образом, разъяснения положений аукционной документации по данному запросу заказчиком не были даны в связи с подачей запроса с нарушением срока. Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу о признании вышеуказанного довода несостоятельным.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Петаняна Норика Амбарцумовича на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Закупка на выполнение работ по капитальному ремонту госпиталя, расположенного на третьем этаже здания больнично-поликлинического корпуса ФКУЗ МСЧ МВД России по Магаданской

области» (реестровый номер [0347100001918000018](#)) обоснованной в части нарушения аукционной комиссией п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

2. Признать в действиях заказчика нарушение п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

4. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

5. Передать сведения о выявленном нарушении соответствующему должностному лицу управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №

по делу №04-30/38-2018

13.04.2018г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 13.04.2018г. №04-30/38-2018, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ИП Петяняна Норика Амбарцумовича на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Закупка на выполнение работ по капитальному ремонту госпиталя, расположенного на третьем этаже здания больнично-поликлинического корпуса ФКУЗ МСЧ МВД России по Магаданской области» (реестровый номер [0347100001918000018](#)), в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом

ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

- 1.** Аукционной комиссии отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0347100001918000018-1 от 04.04.2018 г., протокол подведения итогов электронного аукциона от 09.04.2018.
- 2.** Оператору электронной площадки отменить протокол проведения Аукциона.
- 3.** Заказчику - ФКУЗ МСЧ МВД России по Магаданской области устранить выявленные Комиссией Магаданского УФАС нарушения путем внесения изменений в Аукционную документацию в соответствии с требованиями законодательства о закупках и решения по делу №04-30/38-2018 от 13.04.2018.
- 4.** Продлить срок подачи заявок так, чтобы с даты размещения соответствующих изменений в Аукционную документацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе этот срок составлял не менее, чем пятнадцать дней.
- 5.** Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Заказчиком, аукционной комиссией настоящего предписания. Заказчику - ФКУЗ МСЧ МВД России по Магаданской области вернуть участникам поданные заявки на участие в электронном аукционе «Закупка на выполнение работ по капитальному ремонту госпиталя, расположенного на третьем этаже здания больнично-поликлинического корпуса ФКУЗ МСЧ МВД России по Магаданской области» (реестровый номер [0347100001918000018](#)), с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новую заявку.
- 6.** Оператору электронной площадки, Заказчику, комиссии осуществить дальнейшее проведение процедуры закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе и с учетом решения Комиссии Магаданского УФАС России №04-30/38-2018 от 13.04.2018г.

7. Предписание должно быть исполнено в срок не позднее 02.05.2018г.
8. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 04.05.2018г. письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.