

1. АНО «Клуб досуга и творчества «Семья»

ул. Трофимова, д. 11, Москва, 115432

2. Управа Южнопортового района

г. Москвы

ул. Трофимова, д. 27, к. 1, Москва, 115432

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2755/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

09.01.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

в присутствии представителей:

от заявителя — АНО «Клуб досуга и творчества «Семья»,

от организатора торгов — Управы Южнопортового района г. Москвы,

рассмотрев жалобу АНО «Клуб досуга и творчества «Семья» (далее — Заявитель) на действия заказчика — Управы Южнопортового района г. Москвы (далее — Организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы (реестровый № б/н) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в следующем:

-в нарушении норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе);

-в неправомерной оценке заявок на участие в Конкурсе;

-в неправомерном допуске к участию в Конкурсе Региональной Московской областной общественной организации «Физкультурно-спортивное общество «Подмосковье».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Конкурс проводится в соответствии с Законом города Москвы от 11.07.2012 № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы», постановлением Правительства Москвы от 29.06.2010 года № 540-ПП «Об утверждении Положения об управлении объектами нежилого фонда, находящимися в собственности города Москвы», постановлением Правительства Москвы от 18.11.2014 № 680-ПП «О мерах по реализации органами местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельных полномочий города Москвы в сфере работы с населением по месту жительства, внесении изменений в правовые акты Правительства Москвы и признании утратившими силу правовых актов (отдельных положений правовых актов) Правительства Москвы», распоряжением управы Южнопортового района города Москвы от 24.02.2015 № 13-РГ «Об утверждении Порядка организации и проведения конкурса на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы и переданных в оперативное управление управе Южнопортового района города Москвы» (далее – Порядок организации и проведения конкурса), решением Совета депутатов муниципального округа Южнопортовый от 03.02.2015 № 3/2 «О согласовании Перечня нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы, для организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства».

20.10.2017 Организатором торгов в соответствии с Порядком организации и проведения конкурса объявлено проведение Конкурса. Дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 30.11.2017 в 16:00, дата вскрытия конвертов с заявками – 01.12.2017 в 10:00.

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, установила следующее.

Заявитель указывает на нарушение Организатором торгов положений Закона о контрактной системе.

Комиссия отмечает, что нормы Закона о контрактной системе неприменимы при проведении Конкурса, поскольку проведение Конкурса регламентировано иными правовыми актами, в том числе, Порядком организации и проведения конкурса.

Согласно пункту 7.1 Порядка организации и проведения конкурса извещение о проведении Конкурса и прилагаемая к нему конкурсная документация размещается Организатором торгов на официальных сайтах управы Южнопортового района и администрации муниципального округа не менее чем за тридцать календарных дней до дня окончания подачи заявок для участия в Конкурсе.

Следовательно, Организатор торгов обязан опубликовать извещение о проведении Конкурса и Конкурсную документацию, в том числе, на официальном сайте Управы Южнопортового района города Москвы <http://uzhnoport.mos.ru>.

Согласно информации с указанного сайта 20.10.2017 Организатором торгов опубликованы извещение о

проведении Конкурса и Конкурсная документация, что свидетельствует о соблюдении пункта 7.1 Порядка организации и проведения конкурса.

Заявителем на заседании Комиссии доказательств обратного не представлено.

Таким образом, жалоба Заявителя признается необоснованной в указанной части.

Также Заявителем обжалуется неправомерный допуск к участию в Конкурсе Региональной Московской областной общественной организации «Физкультурно-спортивное общество «Подмосковье», поскольку в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» некоммерческая организация имеет право осуществлять деятельность только в том регионе, в котором зарегистрирована.

Согласно пояснениям Организатора торгов, условие о месте регистрации и местонахождении некоммерческой организации отсутствует в Порядке организации и проведения конкурса. Порядок организации и проведения конкурса содержит исчерпывающий перечень требований к участникам Конкурса и оснований для отстранения от участия в Конкурсе.

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

Таким образом, жалоба Заявителя признается необоснованной в указанной части.

Кроме того, Заявитель указывает на неверную оценку заявок по несоответствующей действительности информации, нераскрытие порядка оценки заявок.

В соответствии с пунктом 14.2 Порядка организации и проведения конкурса Анализ и сопоставление заявок проводится с целью установления соответствия проектов социальных программ (проектов) требованиям к социальной программе (проекту), а также взаимного сопоставления показателей проектов социальных программ (проектов) участников Конкурса.

Согласно пункту 14.3 Порядка организации и проведения конкурса по результатам анализа и сопоставления заявок и конкурсных предложений комиссия принимает решение о ранжировании представленных проектов социальных программ (проектов).

Пунктом 14.4 Порядка организации и проведения конкурса установлено, что участник Конкурса, социальной программе (проекту) которого был присвоен первый номер <...> рекомендуется в качестве победителя Конкурса, участник Конкурса социальной программе (проекту) которого был присвоен второй номер <...> рекомендуется как победитель Конкурса в случае отказа участника, признанного победителем Конкурса, от заключения договора.

Согласно Приложению 1 к Информационной карте Конкурса при рассмотрении заявок конкурсной комиссией оцениваются следующие показатели:

1. Актуальность программы;
2. Охват населения при реализации программы;
3. Разнообразие направлений программы;
4. Процент оказания бесплатных услуг населению;
5. Участие в районных мероприятиях;
6. Проведение мероприятий для населения на базе занимаемого помещения;
7. Техническое оснащение деятельности на базе занимаемого помещения и при участии в районных мероприятиях;

Оценка происходит по 10-бальной шкале по каждому показателю и по каждому лоту отдельно. Победителем конкурса считается организация, набравшая наибольшее количество баллов по всем показателям.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов, состав конкурсной Комиссии управы Южнопортового района города Москвы утвержден в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 18.11.2014 № 680-ПП, и включает в себя представителей Управы Южнопортового района, Префектуры Юго-Восточного административного округа, депутатов муниципального округа, Департамента культуры города Москвы и общественного совета Южнопортового района города Москвы. В рамках возложенных на

конкурсную комиссию полномочий произведен анализ и сопоставление заявок на участие в Конкурсе, приняты рекомендации по определению победителя Конкурса. Конкурсная Комиссия не обладает самостоятельными полномочиями по определению победителя Конкурса. Анализ и сопоставление заявок осуществлен конкурсной Комиссией в соответствии с требованиями к социальной программе участников Конкурса, изложенными в постановлении Правительства Москвы от 18.11.2014 № 680-ПП. Решение о победителях Конкурса принято на заседании совета депутатов муниципального округа Южнопортовый 19.12.2017. Протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, анализа и сопоставления заявок размещены на официальном сайте управы Южнопортового района города Москвы в надлежащие сроки и находятся в публичном доступе.

Комиссия отмечает, что установленный Организатором торгов порядок присвоения баллов является субъективным и не позволяет получить достоверную информацию о порядке присвоения баллов поданным заявкам по указанным показателям, что в свою очередь не обеспечивает равные права и возможности для участников Конкурса и равные условия для участия.

Таким образом, Комиссия установила, что Конкурсная документация не содержит информации о порядке оценки заявок по показателям, следовательно, определение правомерности присвоения баллов не представляется возможным.

Ввиду изложенного, Комиссия усматривает в действиях Организатора торгов нарушение пункта 14.3 Порядка организации и проведения конкурса.

На основании вышеизложенного, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя обоснованной в указанной части.

Вместе с тем, согласно представленным сведениям, по итогам Конкурса заключены договоры 25.12.2017.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса обоснованной в части неправомерной оценки заявок на участие в Конкурсе, в остальной части - необоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пункта 14.3 Порядка организации и проведения конкурса.
3. Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, поскольку по итогам Конкурса заключены договоры.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.