

«03» июня 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Молчанов Е.Г. – заместитель руководителя управления;

Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело № 424 по признакам нарушения Азовским районным Собранием депутатов Ростовской области (346780, Ростовская обл., Азовский р-н, г. Азов, ул. Московская, д. 58; далее – Собрание депутатов) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения заявления на действия Комитета имущественных отношений Азовского района, в адрес последнего Ростовским УФАС России был направлен запрос о предоставлении информации и документов.

19.04.2010 г. (вх. № 4424) Комитет имущественных отношений Азовского района представил запрашиваемые документы, в том числе Решение Азовского районного Собрания депутатов от 07.12.2006 г. № 109, пунктом 1 которого утверждено Положение «О предоставлении земельных участков на территории Азовского района» (далее – Положение).

Согласно п. 2.2.4. Положения, по поручению Комитета имущественных отношений Азовского района МУП «Архитектурно-планировочное бюро Азовского района» и МУП «Геокад» обеспечивают выбор земельного участка для строительства на основе документов землеустройства с учетом экологических, градостроительных и иных условий пользования, посредством определения вариантов размещения объекта и проведения процедур согласования с членами комиссии по выбору земельных участков для строительства.

В соответствии с п. 3.3. Положения, МУП «Геокад» с учетом зонирования территории изготавливает проект границ запрашиваемого земельного участка.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 27.04.2010 г. в отношении Собрания депутатов настоящего дела.

24.05.2010 г. (вх. № 5933) Собрание депутатов, в ответ на определение о назначении дела № 424 к рассмотрению, представило Решение от 01.11.2007 г. № 156 «О внесении изменений в Положение о предоставлении земельных участков на территории Азовского района», в соответствии с которым в п. 2.2.4. и п. 3.3. Положения были внесены изменения, исключающие наделение УМП «Архитектурно-планировочное бюро» и МУП «Геокад» вышеуказанными функциями.

УМП «Архитектурно-планировочное бюро» представило Устав, сводные калькуляции на платные виды деятельности и информацию о том, что не производит выбор земельного участка для строительства и не оказывает услуги по изготовлению проекта границ земельного участка (вх. № 5935 от 24.05.2010 г.).

По информации, представленной Комитетом имущественных отношений Азовского района, МУП «Геокад» с 2007 года не производило работы по выбору земельных участков для строительства; в настоящее время предприятие ликвидируется.

Администрация Азовского района 24.05.2010 г. (вх. № 5936), в ответ на определение о назначении дела № 424 к рассмотрению, представила 2 пакета документов, составленных при предоставлении в аренду муниципальных земельных участков.

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

Согласно п. 2.2.4. Положения, по поручению Комитета имущественных отношений Азовского района МУП «Архитектурно-планировочное бюро Азовского района» и МУП «Геокад» обеспечивают выбор земельного участка для строительства на основе документов землеустройства с учетом экологических, градостроительных и иных условий пользования, посредством определения вариантов размещения объекта и проведения процедур согласования с членами комиссии по выбору земельных участков для строительства.

Однако, в соответствии с ч. 2 ст. 31 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК

РФ) выбор земельного участка для строительства обеспечивает орган местного самоуправления.

Согласно п. 3.3. Положения, МУП «Геокад» с учетом зонирования территории изготавливает проект границ испрашиваемого земельного участка.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 4 ст. 34 ЗК РФ орган местного самоуправления с учетом зонирования территорий утверждает и выдает заявителю схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории.

Из изложенного следует, что изготовление проекта границ земельного участка также относится к полномочиям органа местного самоуправления.

При этом, в силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.

Согласно п. 2.1. Устава УМП «Архитектурно-планировочное бюро», утвержденного 28.11.2008 г., одной из целей деятельности предприятия является получение прибыли.

Также, согласно п. 2.1. Устава МУП «Геокад», утвержденного 28.11.2008 г., одной из целей деятельности предприятия является получение прибыли.

В соответствии с п. 5 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции», коммерческая организация является хозяйствующим субъектом.

Таким образом, УМП «Архитектурно-планировочное бюро» и МУП «Геокад» являются хозяйствующими субъектами.

Следовательно, Собрание депутатов, включив вышеуказанные положения в п. 2.2.4. и п. 3.3. Положения, наделило хозяйствующих субъектов (УМП «Архитектурно-планировочное бюро» и МУП «Геокад») функциями и правами органа местного самоуправления.

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

Таким образом, в действиях Собрания депутатов, выразившихся в наделении УМП «Архитектурно-планировочное бюро» и МУП «Геокад» функцией по обеспечению выбора земельного участка для строительства (п. 2.2.4. Положения), а также МУП «Геокад» функцией по изготовлению проекта границ земельного участка (п. 3.3. Положения), содержится нарушение ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, Собрание депутатов представило Решение от 01.11.2007 г. № 156 «О внесении изменений в Положение о предоставлении земельных участков на территории Азовского района», в соответствии с которым в п. 2.2.4. и п. 3.3. Положения были внесены изменения, согласно которым функции по обеспечению выбора земельного участка для строительства и функции по обеспечению изготовления проекта границ земельного участка осуществляет Комитет имущественных отношений Азовского района, что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 3 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Азовское районное Собрание депутатов Ростовской области нарушившим часть 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить производство по делу № 424 от 27.04.2010 г. о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Азовского районного Собрания депутатов Ростовской области по признакам нарушения части 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии Е.Г. Молчанов

Члены Комиссии: В.А. Частников, О.С. Ратникова, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.