

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-15237/2023 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

16.11.2023 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

<...>

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей <...>

в отсутствие Скринниковой А.В., извещенной надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 09.11.2023 № НП/47763/23,

рассмотрев жалобу Скринниковой А.В. (далее – Заявитель) на действия ГБУ «Жилищник Бескудниковского района» (далее — Заказчик) при проведении аукциона по продаже имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Бескудниковского района» по адресу: г. Москва, Бескудниковский бульвар, дом 58а, площадь 13,9 кв.м., этаж 2, пом. IV – машиноместо 115. Кадастровый номер 77:09:0002021:1164 (№ 21000002970000000016, лот № 1), далее — Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

Рассмотрение жалобы проводилось в дистанционном режиме посредством видеоконференцсвязи.

Инструкция по подключению и использованию системы TrueConf размещена на официальном сайте Московского УФАС России по ссылке:
<https://moscow.fas.gov.ru/page/17962>.

Согласно части 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

Заявлений о невозможности подключения к сеансу, а также возражений относительно рассмотрения жалобы посредством видеоконференцсвязи от Заявителя, как от стороны по настоящему делу, которой направлялось

уведомление о переносе рассмотрения жалобы в Управление, не поступало.

Таким образом, учитывая, что указанное лицо надлежащим образом извещено о способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Московского УФАС считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в отсутствие Заявителя.

Торги проводятся в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), постановлением Правительства Москвы от 28 июня 2016 г. № 371-ПП «Об утверждении Единых требований к проведению торгов по продаже имущества, принадлежащего на праве собственности городу Москве, торгов на право заключения договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении имущества, принадлежащего на праве собственности городу Москве» (далее - Единые требования), распоряжения Департамента городского имущества города Москвы от 07.11.2019 № 44528 «О согласовании ГБУ «Жилищник Бескудниковского района» совершения сделок по продаже машино-мест» и приказа Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник Бескудниковского района» от 22.08.2023 № 01А «О проведении торгов в электронной форме по продаже имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Бескудниковского района».

Таким образом, проведение спорного конкурса является обязательным в силу действующего законодательства, в связи с чем рассмотрение поданной Заявителем жалобы на действия Организатора торгов проводилось в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции как жалоба на обязательные в силу закона Торги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно доводам жалобы Заявитель обжалует нерассмотрение его заявки и непроведение Торгов в установленный срок.

В частности, Заявитель отмечает, что им была подана заявка на участие в Торгах. При этом согласно положениям документации поступившие заявки должны были быть рассмотрены 31.10.2023, аукцион проведен 01.11.2023. Однако на момент подачи Жалобы Торги не были проведены.

На заседании Комиссии Организатор торгов не отрицал нарушение сроков проведения Торгов и пояснил, что Торги не были проведены в связи с отсутствием электронной цифровой подписи.

Также Организатор торгов указал, что у него возникли технические проблемы с исправлением нарушения, поскольку после окончания приема заявок без предписания антимонопольного органа Организатор торгов не может внести изменения в аукционную документацию.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении торгов №21000002970000000016, лот №1 было опубликовано 28.09.2023 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) (далее — Официальный сайт).

Предмет Торгов: продажа имущества, в форме открытого аукциона, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Бескудниковского района» по адресу: г. Москва, Бескудниковский бульвар, дом 58а, площадь 13,9 кв.м., этаж 2, пом. IV – машино-место 115. Кадастровый номер 77:09:0002021:1164.

Дата и время начала подачи заявок: 25.09.2023 в 18:00.

Дата и время окончания подачи заявок : 30.10.2023 в 15:00.

В силу пункта 6.2 Единых требований срок рассмотрения заявок на участие в торгах по продаже имущества, торгах на право заключения договоров аренды в форме аукциона не может превышать 5 рабочих дней с даты окончания срока приема заявок на участие в торгах либо с даты открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

В соответствии с пунктом 6.3 Единых требований срок рассмотрения заявок на участие в торгах по продаже имущества, торгах на право заключения договоров аренды в форме конкурса не может превышать 14 календарных дней с даты окончания срока приема заявок на участие в торгах либо с даты открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Согласно пункту 10.2 документации в день признания Претендентов Участниками аукциона, указанный в извещении о проведении аукциона, Оператор через «личный кабинет» Организатора торгов обеспечивает доступ Организатора торгов к поданным Претендентами заявкам и документам, а также к журналу приема заявок.

В соответствии с пунктом 10.3 документации Организатор торгов в день рассмотрения заявок и документов Претендентов подписывает протокол о признании Претендентов участниками, в котором приводится перечень принятых заявок (с указанием имен (наименований) Претендентов), перечень отозванных заявок, имена (наименования) Претендентов, признанных участниками, а также имена (наименования) Претендентов, которым было отказано в допуске к участию в аукционе, с указанием оснований такого отказа.

В силу пункта 11.1 документации электронный аукцион проводится в соответствии с Регламентом электронной площадки в указанный в извещении о проведении аукциона день и час путем последовательного повышения участниками начальной цены продажи на величину, равную величине «шага аукциона».

Согласно пункту 5.3 документации определение участников аукциона — 31.10.2023 в 10:00.

В соответствии с пунктом 5.4 документации проведение аукциона (дата и время начала приема предложений от участников аукциона) — 01.11.2023 в 10:00.

При этом, в указанные сроки аукцион не был проведен, что не отрицается Организатором торгов.

Комиссия отмечает, что обязанность по обеспечению работы и проведению Торгов возложена на Организатора торгов.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы и нарушении Организатором торгов пунктов 6.2, 6.3 Единых требований и пунктов 5.3, 5.4, 10.3, 11.1 документации, а также необходимости выдачи Организатору торгов обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании изложенного и руководствуясь частями 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов обоснованной.
2. Установить в действиях Организатора торгов нарушение пунктов 6.2, 6.3 Единых требований и пунктов 5.3, 5.4, 10.3, 11.1 документации о Торгах.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.