

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-136/18

26

апреля

2018

года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); от ЗАО «САЗ» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.04.2018 вх. № 9961/18) ЗАО «САЗ» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 150079 на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: арматура трубопроводная (извещение № 31806270501), заслушав пояснения сторон,

УСТАНОВИЛА:

22 марта 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806270501 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 150079 на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: арматура трубопроводная (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» (далее – Положение о закупках) в редакции от 13.02.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 184 304 ,87 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.03.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	03.04.2018 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	10.04.2018 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806270501 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном допуске заявки ООО «Центральная база комплектации УМТС» к участию в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ЗАО «САЗ» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/12795/18 от 23.04.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/12795/18 от 23.04.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 150079 от 11.04.2018 на участие в процедуре Закупки было подано 2 заявки: ООО «Газкомплект Северо-Запад» и ООО «Центральная база комплектации УМТС». По результатам рассмотрения заявок участников Закупочной комиссией было принято решение допустить к участию в процедуре Закупки 1 заявку ООО «Центральная база комплектации УМТС», признать заявку участника ООО «Центральная база комплектации УМТС» наилучшей и заключить договор с ООО «Центральная база комплектации УМТС» по результатам Закупки в соответствии с требованиями Документации.

Согласно пп. «л» п. 1.4.2. Документации участники должны включить в состав Заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие установленным дополнительным требованиям: - свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) – если Участник не является изготовителем или дилером предлагаемой им Продукции (ее части). Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) должно соответствовать установленной настоящей Документацией форме (Форма 12), и подписано предприятием-изготовителем либо дилером. Если свидетельство подписано дилером, необходимо подтвердить его полномочия на выдачу данного свидетельства, приложив копию дилерского соглашения (дилерского договора); дилерское соглашение (дилерский договор) – если Участник является Официальным дилером. Участник, в отношении которого установлена обязанность предоставления Свидетельства предприятия-изготовителя (дилера), вправе вместо Формы 12 представить копию договора с изготовителем либо дилером предлагаемой им продукции. Указанный договор должен содержать все условия, перечисленные в Форме 12.

В соответствии с пп. «в» п. 2.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации о запросе предложений таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям Документации о запросе предложений и включала в себя коммерческое предложение по установленной настоящей Документацией о запросе предложений форме (Форма 3).

Заявитель в жалобе указывает на то, что участник Закупки ООО «Центральная база комплектации УМТС» незаконно допущен к участию в процедуре Закупки, так как в заявке ООО «Центральная база комплектации УМТС» содержались недостоверные сведения, а именно: участником ООО «Центральная база комплектации УМТС» представлен документ по Форме 12 «Свидетельство предприятия-изготовителя» от предприятия-изготовителя ЗАО «Саратовский арматурный завод», который предприятием-изготовителем на данную продукцию по Закупке участнику ООО «Центральная база комплектации УМТС» не выдавался.

Представитель Организатора торгов пояснил, что победитель закупочной процедуры ООО «Центральная база комплектации УМТС» в коммерческом предложении (Форма 3), представленном в составе заявки, указал, что поставит товар, изготовителем которого является ЗАО «Саратовский арматурный завод», а также в соответствии с требованиями пп. «л» п. 1.4.2 Документации представил в составе заявки Свидетельство предприятия-изготовителя (Форма 12) подписанное изготовителем ЗАО «Саратовский арматурный завод». Таким образом, победитель Закупки ООО «Центральная база комплектации УМТС» выполнил все условия, предусмотренные Документацией, в том числе требования к подаваемым участниками заявкам, указанные в пп. «л» п. 1.4.2 Документации.

При этом Комиссией СПб УФАС России установлено, что Документация к Закупке не предусматривает обязанности для Закупочной комиссии Организатора торгов обращаться с соответствующими запросами в иные организации для дополнительного подтверждения выдачи представленных в составе заявок участников документов.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Центральная база комплектации УМТС», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что участник ООО «Центральная база комплектации УМТС» в составе заявки представил полный пакет документов в соответствии с требованиями Документации, в том числе Свидетельство предприятия-изготовителя (Форма 12) подписанное изготовителем ЗАО «Саратовский арматурный завод» в соответствии с требованиями пп. «л» п. 1.4.2 Документации, в связи с чем у Закупочной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «Центральная база комплектации УМТС» от участия в процедуре Закупки.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «Центральная база комплектации УМТС» была правомерно допущена к участию в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 18.04.2018 вх. № 9961/18) ЗАО «САЗ» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 150079 на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: арматура трубопроводная (извещение № 31806270501) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.