

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Исх.№ 7742/03 от 30.12.2014

Заказчику – ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи»

ул. Обороны, д. 24,

Великий Новгород, 173015

Уполномоченному учреждению – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв»

и его конкурсной комиссии

ул. Хутынская, д. 24,

Великий Новгород, 173020

Участнику закупки

(подателю жалобы) –

ООО «Росгосстрах»

ул. Рогатица, д. 34,

Великий Новгород, 173000

Участнику закупки

(победителю) –

СОО «ВСК»

ул. Б. Московская, д. 9,

Великий Новгород, 173000

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

26 декабря 2014 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Новгородская станция скорой медицинской помощи» (173015, Великий Новгород, ул. Обороны, д. 24; далее – ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи») - Загуменной Оксаны Александровны (доверенность б/н от 25.03.2014);

уполномоченного учреждения - Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» - Николаевой Екатерины Андреевны (доверенность б/н, б/д; вх. № 11332 от 25.12.2014 Новгородского УФАС России);

подателя жалобы - Общества с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» - Богдаевой Жанны Радиславовны (доверенность № 19-ОД от 15.08.2014), Ильина Игоря Михайловича (доверенность № 21-ОД от 15.08.2014);

участника закупки (победителя) – Страхового открытого акционерного общества «ВСК» (121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4; 173000, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 9; далее – СОО «ВСК») - Панькиной Александры Николаевны (доверенность № 10/2014 от 16.01.2014), Холкина Александра Владимировича (доверенность № 18/2014 от 03.04.2014),

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (140002, Московская обл., г. Люберцы, ул. Парковая, д. 3; 173000, Великий Новгород, ул. Рогатица, д. 34; далее – ООО «Росгосстрах») на действия конкурсной комиссии уполномоченного учреждения - Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (173020, Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24; далее – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв») при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для обеспечения нужд ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи», извещение № 0850200000414000347 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 13.11.2014, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

19.12.2014 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Росгосстрах» на действия конкурсной комиссии уполномоченного учреждения - ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для обеспечения нужд ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи», извещение № 0850200000414000347 о проведении которого было размещено на официальном сайте 13.11.2014 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

ООО «Росгосстрах» является участником рассматриваемой закупки.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, 14.11.2014 в 08 часов 30 минут участник закупки – СОАО «ВСК» в конверте № 1/1 в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе предоставил копию платежного поручения без отметки банка, а оригинал платежного поручения был приложен СОАО «ВСК» в конверте № 1/3.

Данный факт конкурсной комиссией не был отражен в протоколах. Победителем закупки признано СОАО «ВСК».

Указанные действия конкурсной комиссии привели к нарушению положений и требований Закона о контрактной системе, а также нарушению прав ООО «Росгосстрах».

Учитывая изложенное, податель Жалобы – ООО «Росгосстрах» просит выдать уполномоченному учреждению и его конкурсной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений.

На рассмотрении Жалобы представители ООО «Росгосстрах» поддержали доводы Жалобы в полном объеме.

Уполномоченное учреждение - ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 11240 от 24.12.2014 Новгородского УФАС России).

Конкурсной комиссией были рассмотрены заявки 2 участников закупки – СОАО «ВСК» (конверт № 1/1 подан 14.11.2014 в 08 часов 30 минут) и ООО «Росгосстрах» (конверт № 1/2 подан 14.11.2014 в 11 часов 45 минут). Третий конверт, поданный участником рассматриваемой закупки – СОАО «ВСК» 05.12.2014 в 16 часов 39

минут, содержал изменения в уже поданную заявку и поэтому рассматривался и оценивался комиссией как изменение существующей, а не как подача еще одной заявки, поэтому не был отражен в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронного документа заявкам в качестве отдельной заявки.

В конверте № 1/1 участником закупки – СОАО «ВСК» в числе прочих документов приложена копия платежного поручения № 3781 от 14.11.2014 с отметкой банка, выведенное на печать, полученное в электронной форме посредством системы «Банк – Клиент», что является допустимым и не противоречит пункту 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Поданное 05.12.2014 участником закупки – СОАО «ВСК» изменение к заявке (конверт зарегистрирован под номером 1/3) содержало уменьшенное предложение по цене контракта и заверенную банком копию платежного поручения № 3781 от 14.11.2014.

Согласно процедуре оценки заявок участников рассматриваемой закупки СОАО «ВСК» признан ее победителем.

На рассмотрении Жалобы представитель уполномоченного учреждения – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» поддержал доводы возражений на Жалобу в полном объеме, а также дополнительно пояснил, что технические возможности официального сайта не позволяют в протоколах закупки указывать информацию о поступлении изменений в заявки участников конкурса, поскольку, в противном случае, эти изменения оцениваются официальным сайтом в качестве новых заявок.

Заказчик - ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи» также считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 11237 от 24.12.2014 Новгородского УФАС России).

Участник закупки - СОАО «ВСК» воспользовался предоставленным ему правом и внесло изменения в ранее поданную им заявку путем направления в адрес уполномоченного учреждения конверта с изменениями, который был зарегистрирован под номером 1/3.

Таким образом, действия СОАО «ВСК», выразившиеся во внесении изменений в поданную им заявку при замене копии платежного поручения № 3781 от 14.11.2014 с электронной отметкой банка, а также с подписью операциониста, не противоречат законодательству о контрактной системе.

Заявка и изменения, внесенные в заявку, на участие в конкурсе рассматриваются конкурсной комиссией в совокупности.

По результатам открытого конкурса с участником закупки, признанным ее победителем – СОАО «ВСК», заключен контракт № 49/14 от 22.12.2014.

На рассмотрении Жалобы представитель заказчика – ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи» поддержал доводы возражений на Жалобу в полном объеме.

По мнению участника закупки – СОАО «ВСК» Жалоба также является

необоснованной. Два конверта, поданные СОАО «ВСК», рассматривались конкурсной комиссией в качестве единой заявки СОАО «ВСК», которая признана соответствующей требованиям законодательства.

Кроме того, участник закупки – СОАО «ВСК» предложил более выгодное ценовое предложение, чем участник закупки - ООО «Росгосстрах».

Таким образом, действия участника закупки – СОАО «ВСК» по изменению заявки и подаче платежного поручения с отметкой банка не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В ноябре – декабре 2014 года заказчиком – ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи» и уполномоченным учреждением - ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» осуществлялась закупка путем проведения открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для обеспечения нужд ГОБУЗ "Новгородская станция скорой медицинской помощи".

Документация о проведении открытого конкурса (далее – Конкурсная документация) утверждена главным врачом ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи» А.В. Федоровым 30.10.2014.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать размер обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, а также условия банковской гарантии (в том числе срок ее действия).

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, одним из документов, входящих в состав заявки и подтверждающим соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе является документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

Аналогичное требование к содержанию заявки на участие в конкурсе установлено

пунктом 10.3.5 Конкурсной документации.

Согласно части 2 статьи 53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

В соответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Таким образом, основанием для отказа в допуске участника закупки к участию в конкурсе является, в том числе, непредставление документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, так как в соответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно Протоколу № ПВК1 от 08.12.2014 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе (далее – Протокол) на участие в рассматриваемой закупке поступили заявки 2 участников: СОАО «ВСК» (номер заявки – 1/1, дата и время подачи – 14.11.2014 в 08:30, предлагаемая цена (стоимость) - 514 422, 78 рублей) и ООО «Росгосстрах» (номер заявки 1/2, дата и время подачи – 14.11.2014 в 11:45, предлагаемая цена (стоимость) – 516 522, 48 рублей).

Исследовав материалы Жалобы, Комиссия приходит к выводу, что в составе заявки СОАО «ВСК», поданной 14.11.2014 в 08:30 и зарегистрированной в установленном порядке под номером 1/1, документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе (платежное поручение с отметкой банка), присутствовал. Данным документом является платежное поручение № 3781 от 14.11.2014 подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с электронной отметкой Открытого акционерного общества «Сбербанк России» (далее – ОАО «Сбербанк России»). В названном платежном поручении указана дата списания со счета плательщика денежных средств в качестве обеспечения заявки.

В соответствии со статьей 43 Закона о контрактной системе участник конкурса вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений настоящего Федерального закона. Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.

В поступившем конверте с изменениями заявки, зарегистрированном согласно пояснениям представителей заказчика – ГОБУЗ «Новгородская станция скорой

медицинской помощи» и уполномоченного учреждения - ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» под номером 1/3 от 05.12.2014 (время подачи – 16:39), участником закупки – СОАО «ВСК» представлены уточненное предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а именно по цене контракта, а также платежное поручение № 3781 от 14.11.2014 с электронной отметкой банка - ОАО «Сбербанк России», а также с подписью операциониста.

Таким образом, заявка СОАО «ВСК», зарегистрированная конкурсной комиссией уполномоченного учреждения под номером 1/1 от 14.11.2014 в 08:30 изначально содержала весь пакет необходимых документов, в том числе платежное поручение с отметкой банка.

Согласно части 6 статьи 52 Закона о контрактной системе информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника открытого конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке которого открывается, наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе, объявляются при вскрытии данных конвертов и открытии указанного доступа и вносятся соответственно в протокол. В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в этот протокол вносится информация о признании открытого конкурса несостоявшимся.

При этом, Протокол содержит все предусмотренные частью 6 статьи 52 Закона о контрактной системе сведения, в частности сведения о наличии в заявках участников рассматриваемой закупки информации и документов, предусмотренных Конкурсной документацией.

Согласно части 8 статьи 53 Закона о контрактной системе победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

В соответствии с Протоколом № ПРО1 от 10.12.2014 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе победителем рассматриваемой закупки признано СОАО «ВСК», заявке которого конкурсной комиссией присвоен первый номер.

Следовательно, конкурсная комиссия уполномоченного учреждения – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» правомерно в соответствии с положениями частей 2, 3 статьи 53 Закона о контрактной системе признала заявку СОАО «ВСК» надлежащей, соответствующей требованиям Конкурсной документации, а в соответствии с частью 8 статьи 53 Закона о контрактной системе участника рассматриваемой закупки - СОАО «ВСК» победителем открытого конкурса.

Таким образом, доводы Жалобы не нашли подтверждения.

В соответствии с частью 2 статьи 54 Закона о контрактной системе контракт по результатам конкурса заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе (согласно части 5 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона (www.zakupki.gov.ru)) протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола.

22.12.2014 заказчиком - ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи» и участником закупки, признанным ее победителем – СОАО «ВСК», заключен Контракт № 49/14 на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

При проведении внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) нарушений Закона о контрактной системе в действиях заказчика – ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи», уполномоченного учреждения - ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» и его конкурсной комиссии не усматривается.

Руководствуясь статьями 50, 51, 52, 53, 54, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (140002, Московская обл., г. Люберцы, ул. Парковая, д. 3; 173000, Великий Новгород, ул. Рогатица, д. 34) на действия конкурсной комиссии уполномоченного учреждения - Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (173020, Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24; далее – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв») при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для обеспечения нужд ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи», извещение № 0850200000414000347 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 13.11.2014, необоснованной.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

А.В. Петрова

Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.