

Резолютивная часть решения оглашена 05 августа 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 06 августа 2013 г.
г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:.....,

рассмотрев дело № 5-9526-13/7 по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием города Тольятти «Инвест-Проект» (далее – МУП г. Тольятти «Инвест-Проект») части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в отсутствии размещения и публикации информации о проведении аукциона по продаже объектов детского оздоровительного лагеря «Чайка», расположенного по адресу: Самарская область, г. Тольятти, Лесопарковое шоссе, 61 в официальном печатном органе Муниципальная газета «Городские ведомости» и на официальном портале городского округа Тольятти в сети «Интернет» www.portal.tgl.ru,

в присутствии.....,

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступило заявление ЗАО «Квант» (далее – Заявитель) (вх. № 6916 от 26.10.2012 г.) на действия МУП г. Тольятти «Инвест-Проект» при проведении аукционов по продаже недвижимого имущества:

- объектов трудового лагеря «Гвардеец», расположенного по адресу: Самарская область, Ставропольский район, с. Подстепки, ул. Речная, 4;
- объектов детского оздоровительного лагеря «Чайка», расположенного по адресу: Самарская область, г. Тольятти, Лесопарковое шоссе, 61 (далее – объекты трудового лагеря «Чайка»).

Согласно доводам заявителя, МУП г.Тольятти «Инвест-Проект» провело названные аукционы без публичного извещения всех заинтересованных в участии лиц, что значительно уменьшило возможность принятия участия в торгах потенциальных покупателей, в частности отсутствие необходимой информации не позволило ЗАО «Квант» и неограниченному кругу – потенциальным участникам аукционов принять участие в торгах, что нарушает их права и законные интересы на реализацию принципа свободной конкуренции.

Самарским УФАС России рассмотрение заявления было отложено на основании

части 11 статьи 44 Закона о защите конкуренции в связи с рассмотрением в Арбитражном суде Самарской области дела № А55-21054/2012, выводы по которому имеют значение для результатов рассмотрения заявления.

По результатам рассмотрения заявления ЗАО «Квант» Самарским УФАС России было возбуждено дело № 4-9526-13/7 по признакам нарушения МУП г. Тольятти «Инвест-Проект» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела № 4-9526-13/7 Комиссией было принято решение о выделении в отдельное производство дела № 5-9526-13/7 по признакам нарушения МУП г. Тольятти «Инвест-Проект» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившемся в размещении информации о проведении аукциона по продаже объектов детского оздоровительного лагеря «Чайка», расположенного по адресу: Самарская область, г. Тольятти, Лесопарковое шоссе, 61 (далее – Аукцион, Торги) на официальном портале г.о. Тольятти в сети «Интернет» www.portal.tgl.ru, а также неопубликовании указанной информации в официальном печатном органе Муниципальная газета «Городские ведомости».

МУП г.Тольятти «Инвест-Проект» представлены письменные пояснения, согласно которым продажа объектов трудового лагеря «Чайка» была организована и осуществлена предыдущим директором. Ответчик указывает, что прежним руководителем МУП г.Тольятти «Инвест-Проект» был грубо нарушен порядок размещения информации о проведении аукционов, что привело к ущемлению прав неограниченного круга лиц (потенциальных участников Торгов) в связи с отсутствием у последних возможности участия в Аукционе.

Комиссия, рассмотрев материалы дела № 5-9526-13/7, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, установила следующее.

1. 13 декабря 2012 года в печатном издании «Ставрополь-на-Волге» было опубликовано информационное сообщение о проведении аукциона по продаже объектов трудового лагеря «Чайка» и размещена информация о проведении аукциона на сайте МУП г. Тольятти «Инвест-Проект» в сети «Интернет» по адресу: www.b-in301.narod.ru.

Организатором торгов выступило МУП г. Тольятти «Инвест-Проект».

Согласно выписки из ЕГРП собственником объектов трудового лагеря «Чайка» является муниципальное образование городской округ Тольятти, право хозяйственного ведения закреплено за МУП г. Тольятти «Инвест-Проект».

2. В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении.

В силу части 4 указанной статьи, к отношениям по отчуждению государственного и муниципального имущества, не урегулированным настоящим Федеральным законом, применяются нормы гражданского законодательства.

В соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», государственное или муниципальное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества или иным способом распоряжаться таким имуществом без согласия собственника имущества государственного или муниципального предприятия.

Согласно пункту 2.1 Положения о продаже имущества муниципальных предприятий в городском округе Тольятти, утвержденного Решением думы городского округа Тольятти Самарской области от 18.10.2006 г. № 539 (далее – Положение о продаже имущества), продажа недвижимого имущества, а также продажа движимого имущества, являющаяся крупной сделкой или сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность руководителя МУП, осуществляются МУП с согласия собственника имущества в лице мэра городского округа Тольятти либо уполномоченного им лица. Согласие собственника имущества оформляется в виде постановления.

26.12.2011 г. издано Постановление Мэра городского округа Тольятти № 4098-п/1 о даче согласия на продажу муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении МУП г. Тольятти «Инвест-Проект», расположенного по адресу: Самарская область, г. Тольятти, Лесопарковое шоссе, 61.

В соответствии с пунктом 5.2 Положения о продаже имущества, продажа недвижимого имущества МУП осуществляется на открытых торгах (конкурс, аукцион).

26.12.2011 г. директором МУП г. Тольятти «Инвест-Проект» был подписан приказ № 006 о продаже на открытых торгах (аукционе) объектов трудового лагеря «Чайка».

3. В соответствии с частью 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Согласно пункту 1 Распоряжения мэра города Тольятти от 06.05.2003 г. № 1081-1/р «О печатном органе официального опубликования нормативно-правовых актов, а также иных официальных документов органов местного самоуправления г. Тольятти», определен печатным органом официального опубликования нормативно-правовых актов органов местного самоуправления г. Тольятти, а также размещения официальных сообщений о проведении конкурсов, торгов, в том числе в рамках программы приватизации муниципального имущества, и иных

официальных документов и сообщений, требующих в соответствии с действующим законодательством РФ официального опубликования в рамках осуществления полномочий органов местного самоуправления муниципальную газету «Городские ведомости».

В соответствии с пунктом 1.6 Положения об официальном портале Мэрии городского округа Тольятти, утвержденного Постановлением Мэрии городского округа Тольятти от 25.06.2009 г. № 1454-п/1, официальный адрес Портала в сети «Интернет» - www.portal.tgl.ru.

В материалы дела представлена информация об опубликовании извещения о проведении аукциона по продаже объектов трудового лагеря «Чайка» в газете «Городские ведомости». Согласно указанной информации, Извещение о проведении Аукциона было опубликовано на странице 37 газеты «Городские ведомости» № 3 от 17.01.2012 г. Вместе с тем, в материалах дела отсутствуют документы, указывающие на то, что страница № 37 газеты «Городские ведомости» № 3 от 17.01.2012 г. вошла в общий тираж, который поступил в продажу. В материалах дела содержится справка МБУ «Новости Тольятти», согласно которой информация о проведении аукциона, проводимого МУП г. Тольятти «Инвест-Проект» по продаже имущества пионерского лагеря «Чайка», расположенного по адресу: г.Тольятти, Лесопарковое шоссе, 61, в газете «Городские ведомости» № 3 от 17.01.2012 г. в объеме 46 модулей отсутствует. Согласно указанной справке, газета «Городские ведомости» № 3 от 17.01.2012 г. вышла на 36 страницах.

Комиссией установлено, что информация о проведении Торгов была размещена на сайте МУП г. Тольятти «Инвест-Проект» в сети «Интернет» www.b-in301.narod.ru. Информация о проведении Аукциона на официальном портале Мэрии городского округа Тольятти www.portal.tgl.ru отсутствует.

Публикация информационного сообщения о проведении аукциона на странице 37 газеты «Городские ведомости» № 3 от 17.01.2012 г., не вошедшей в основной экземпляр для массового распространения, не может указывать на надлежащее исполнение Организатором торгов обязанности по опубликованию информации о проведении Торгов.

Кроме того, информация о проведении Торгов на официальном портале Мэрии городского округа Тольятти не размещена.

Таким образом, опубликование и размещение Извещения о проведении Аукциона было произведено с нарушением установленного органом местного самоуправления порядка.

Ненадлежащее размещение информации о проведении Торгов в официальных источниках привело к допуску к участию в Аукционе ограниченного круга потенциальных покупателей, что в свою очередь нарушило права третьих лиц (потенциальных участников Аукциона) на участие в торгах, чем нарушило их права и законные интересы на реализацию принципа свободной конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые

приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, отсутствие публикации и размещения информации о проведении Торгов в официальных источниках (газета «Городские ведомости» и портал Мэрии городского округа Тольятти в сети «Интернет» www.portal.tgl.ru) привело к необоснованному ограничению конкуренции при проведении Аукциона.

Указанные выводы Комиссии подтверждаются решением Арбитражного суда Самарской области от 17.12.2012 г. по делу № А55-21054/2012.

Комиссией установлено, что между МУП г. Тольятти «Инвест-Проект» и победителем Торгов Ключниковой В.А. заключен договор № 02/2002 от 20.02.2012 г., в связи с чем предписание, предусмотренное статьей 23 Закона о защите конкуренции, не выдается.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях МУП г. Тольятти «Инвест-Проект» нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать в действиях Муниципального унитарного предприятия города Тольятти «Инвест-Проект» нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в ограничении конкуренции при проведении аукциона по продаже объектов детского оздоровительного лагеря «Чайка», расположенного по адресу: Самарская область, г. Тольятти, Лесопарковое шоссе, 61.