

РЕШЕНИЕ

**по жалобе № 068/07/3-189/2022 о нарушении процедуры проведения торгов и
порядка заключения договоров**

Резолютивная часть решения оглашена «30» марта 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено «4» апреля 2022 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления – Гречишникова Е.А.,

члены:

заместитель руководителя – начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

ведущий специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Абанкин А.А.,

в присутствии представителей:

Заказчика - АО «Газпром газораспределение Тамбов» – <...> (доверенность № ПЛ-0405/2248 от 18.03.2022), <...> (доверенность № ПЛ-0405/11293 от 30.12.2021),

Заявителя ООО «Навигатор-Т» - <...> (доверенность № 03-10/2 от 12.01.2022),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Навигатор-Т» на АО «Газпром газораспределение Тамбов» при проведении закупки способом открытых

маркетинговых исследований в электронной форме № 32211189114 на поставку самоспасателей,

УСТАНОВИЛА:

АО «Газпром газораспределение Тамбов» (далее – Заказчик) 23.12.2020 опубликовало в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении закупки способом открытых маркетинговых исследований в электронной форме № 32211189114 на поставку самоспасателей, начальная (максимальная) цена - 132 874,00 руб.

Согласно извещению о проведении закупки срок окончания подачи заявок – 18.03.2022 10:00.

В соответствии с итоговым протоколом № 32211189114 открытых маркетинговых исследований в электронной форме № 105/03-2022-МИ на поставку самоспасателей **от 21 марта 2022 года** на участие в закупке поданы 2 заявки. Этим же протоколом оформлено решение комиссии о несоответствии заявки № 1 требованиям закупочной документации по следующим основаниям:

«Не соответствует: - п. 1 раздела 1 Методики анализа и оценки заявок участников маркетинговых исследований (Несоответствие предложенного эквивалента Технической части (Гарант 2 М не соответствует техническим характеристикам для оценки предложенных эквивалентов указанным в Технической части: имеет резьбовое соединение с капюшоном и отверстия на фронтальной стороне в клапане)».

ООО «Навигатор-Т» (ранее и далее - Заявитель), обратилось в Тамбовское УФАС России с жалобой (вх. от 11.01.2021 № 18). В качестве доводов жалобы указано, что закупочная комиссия Заказчика неправомерно и необоснованно отклонила заявку общества в отсутствие на то законных оснований; товар предложенный Заявителем соответствует установленным документацией требованиям.

Заказчик представил возражения, в которых указал, что с доводами жалобы не согласен, считает её необоснованной.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на неё и материалов закупки пришла к следующим выводам.

Рассматриваемая закупка осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 вышеуказанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Во исполнение указанной нормы Заказчиком утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Тамбов» (далее – Положение о закупках) (утверждено Решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Тамбов» (Протокол №3 от 23.09.2021) (опубликовано 01.10.2021)).

Пунктом 14.1.5 Положения о закупках установлено, что маркетинговые исследования проводятся в следующей последовательности:

- определение Заказчиком условий, требований маркетинговых исследований;
- подготовка Заказчиком (Организатором) документов для проведения маркетинговых исследований;
- объявление маркетинговых исследований (размещение информации о маркетинговых исследованиях);
- прием заявок на участие в маркетинговых исследованиях, вскрытие заявок (открытие доступа к заявкам) на участие в маркетинговых исследованиях;
- рассмотрение и оценка заявок на участие в маркетинговых исследованиях;
- принятие решения о результатах маркетинговых исследований;
- публикация информации о результатах маркетинговых исследований (при необходимости в соответствии с настоящим Положением);
- подписание договора с участником, указанным в решении о результатах маркетинговых исследований.

Пунктом 14.9.10 Положения о закупках установлен закрытый перечень оснований отклонения заявок на участие в маркетинговых исследованиях.

Пунктом 14.9.10.2 Положения о закупках установлено, что комиссия Заказчика вправе отклонить заявку в случае отсутствия документов, определенных документацией о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказом, запросом в бумажной форме), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике маркетинговых исследований или о закупаемых товарах (работах, услугах).

В ходе рассмотрения жалобы представители Заказчика пояснили, что заявка ООО «Навигатор-Т» отклонена, поскольку общество в своей заявке предоставило недостоверные сведения о самоспасателе ГДЗК «Гарант-2М», а именно: об отсутствии у самоспасателя резьбового соединения фильтров с капюшоном и об отсутствии у корпуса клапана выхода отверстий на фронтальной стороне.

Вместе с тем, представители Заказчика в подтверждение несоответствия предложенного Заявителем товара требованиям документации сообщили, что была проанализирована жалоба ООО «Навигатор-Т» и решение № 064/06/33-1509/2020 УФАС по Саратовской области от 02.12.2020, принятое по результатам данной жалобы, согласно которым следует, что самоспасатель ГДЗК «Гарант-2М» был сертифицирован с резьбовым соединением и корпусом клапана выхода с отверстиями на фронтальной стороне.

Комиссией Тамбовского УФАС России установлено, что самоспасатель ГДЗК «Гарант-2М» имеет сертификат соответствия на требования ТР ТС 019/2011 № ЕАЭС RU C-RU.АБ47.В00133/20 от 17.04.2020 до 16.04.2022.

При рассмотрении указанного сертификата установлено, что в нем отсутствуют сведения о наличии/отсутствии у самоспасателя резьбового соединения фильтров с капюшоном и наличии/отсутствии у корпуса клапана выхода отверстий на фронтальной стороне.

Таким образом, из сведений, содержащихся в сертификате, невозможно было сделать вывод о наличии или отсутствии каких-либо конструктивных особенностей.

Вместе с тем, представитель Заявителя сообщил, что ГДЗК «Гарант – 2 М» полностью соответствует требованиям документации, в техническую документацию на самоспасатель ГДЗК «Гарант-2М» внесены изменения. Иного заказчиком не доказано.

Выводы, послужившие основанием для отклонения заявки ООО «Навигатор-Т», носили предположительный характер, что прямо указывает на необоснованность данного решения. Доказательства несоответствия заявки общества требованиям документации у заказчика отсутствовали, следовательно отсутствовали и основания, предусмотренные п.14.9.10 Положения о закупках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО «Навигатор-Т» обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию АО «Газпром газораспределение Тамбов» нарушившей п. 14.9.10 Положения о закупках.
3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках при проведении закупки.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

К.И. Мурзин

А.А. Абанкин

Исп. Абанкин А.А., Тел. (4752) 72-93-54