

18 февраля 2010 года г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 04.02.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. - руководитель управления;

Члены комиссии: Жукова И.И. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Лесниченко Н.В. – специалист-эксперт отдела АЗР;

Северина Е.С. – старший специалист 3-го разряда отдела АЗР.

при участии:

- представителя МУП г. Абакана «Ритуальные услуги» – Григорьева Александра Викторовича (доверенность от 11.02.2009),  
- индивидуального предпринимателя Голомаздина Вячеслава Анатольевича (Свидетельство о внесении в ЕГРИН № 0158275),  
рассмотрев материалы дела № 33-А-09, возбуждённого в отношении МУП «Ритуальные услуги» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),  
УСТАНОВИЛА:

12 октября 2009 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее - Хакасское УФАС России) поступило заявление индивидуального предпринимателя Голомаздина В.А. на действия МУП «Ритуальные услуги», выразившиеся в создании ему препятствий доступу на товарный рынок услуг по погребению. А именно: как следует из заявления индивидуального предпринимателя Голомаздина В.А., имея возможность распределять места под захоронения и подхоронения на кладбищах г. Абакана, МУП «Ритуальные услуги» понуждает родственников умершего заключать договоры на погребение с данным муниципальным предприятием. Понуждение выражается в отказе в выдаче разрешения на подхоронение в случае не заключения вышеуказанного договора с МУП г. Абакана «Ритуальные услуги». В связи с этим родственники умершего, изначально обратившиеся к индивидуальному предпринимателю Голомаздину В.А. при условиях, предъявленных МУП «Ритуальные услуги», расторгают договор с индивидуальным предпринимателем Голомаздиным В.А.

15 октября 2009 года Хакасским УФАС России возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 33-А-09 в отношении муниципального унитарного предприятия г. Абакана «Ритуальные услуги» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На заседании комиссии индивидуальный предприниматель Голомаздин В.А. поддержал заявленные требования. Также Голомаздин В.А. пояснил, что в октябре-ноябре 2009 года со стороны МУП «Ритуальные услуги» повторились случаи злоупотребления своим положением. В частности в материалы дела представлены копии счетов-заказов: № 2216 от 12.10.2009, № 2300 от 13.11.2009 и др., свидетельствующие об обращении родственников умерших к индивидуальному предпринимателю Голомаздину В.А. и в тот же день отказавшихся от его услуг ввиду заключения договоров на погребение с МУП «Ритуальные услуги».

Представитель МУП «Ритуальные услуги» не согласился с требованиями заявителя, пояснив, что решением Абаканского городского совета установлены санитарные нормы и требования, регламентирующие расстояния между могилами на городских кладбищах. МУП «Ритуальные услуги» руководствуется данными нормами. При этом представитель МУП г. Абакана «Ритуальные услуги» добавил, что если и были указанные индивидуальным предпринимателем Голомаздиным В.А. случаи, то лишь единичные и вызваны они были недопониманием граждан из-за сложившейся ситуации. Представитель МУП «Ритуальные услуги» предположил, что родственники умершего, из-за сложившейся трагической ситуации могли при обращении за разрешением на подхоронение указать другое место. В связи с этим представителем МУП «Ритуальные услуги» было заявлено ходатайство о необходимости рассмотрения конкретных случаев заявленных предпринимателем Голомаздиным В.А. обстоятельств: необходимо проверить схемы и точные места подхоронения, для чего необходимо привлечь указанных лиц и заслушать их пояснения.

Рассмотрев заявленное ходатайство, Комиссия решила его удовлетворить, поскольку пояснения свидетелей имеют существенное значение для рассмотрения дела по существу. Определением об отложении, продлении срока рассмотрения дела № 33-А-09 и привлечении лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых по делу обстоятельствах от 03 декабря 2009 г. к участию в деле были привлечены лица, располагающие сведениями о рассматриваемых по делу обстоятельствах: Небайкина Наталья Николаевна, Кирсанов Сергей Александрович, Давыдов Василий Алексеевич, Желтухин Евгений Витальевич, Лаптева Ольга Владимировна.

Граждан Давыдов В.А. в силу преклонного возраста и состояния здоровья не смог присутствовать на заседании комиссии, направив письменные пояснения по делу. Согласно пояснениям Давыдова В.А. причиной расторжения договора на погребение с индивидуальным предпринимателем Голомаздиным В.А. явилась более низкая цена на услуги по погребению, предложенные МУП «Ритуальные услуги».

Гражданка Небайкина Н.Н. лично присутствовала на заседании комиссии и пояснила следующее. При организации похорон родственника было принято решение, что муж поедет в МУП «Ритуальные услуги», а Небайкина Н.Н. – к индивидуальному предпринимателю Голомаздину В.А. В момент, когда Небайкина Н.Н. хотела оплатить по договору на оказание ритуальных услуг с Голомаздиным В.А., позвонил ее муж и сказал, что организацией похорон будет заниматься МУП «Ритуальные услуги». В связи с этим Небайкина Н.Н. отказалась от услуг на погребение, предложенных Голомаздиным В.А.

Гражданин Кирсанов С.А. также лично присутствовавший на заседании комиссии пояснил следующее. При подготовке к похоронам родственника обратился в МУП «Ритуальные услуги» с целью получения разрешения на подхоронение. Техник МУП «Ритуальные услуги» сообщил, что подхоронение возможно в том случае, если договор на погребение будет заключен с МУП «Ритуальные услуги».

Остальные лица, приглашенные к участию в деле в качестве свидетелей, на заседание комиссии не явились.

Исследовав представленные в материалы дела документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия установила следующее.

Индивидуальный предприниматель Голомаздин В.А. зарегистрирован Регистрационной палатой администрации г. Абакана 18 мая 2000 года за № 17744, о чем Межрайонной инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам №1 по Республике Хакасия внесена запись в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей 02 сентября 2004 года.

Основным видом деятельности индивидуального предпринимателя Голомаздина В.А. является оказание похоронных услуг.

Для оформления заказа индивидуальный предприниматель Голомаздин В.А. заполняет счет-заказ, в котором перечисляются необходимые похоронные услуги. В материалы дела представлены счета-заказы № 1809 от 24.11.2008 г. (заказчик Скоромец

Л.В.), № 2200 от 06.10.2009 г. (заказчик Давыдов В.А.), №2078 от 17.05.2009 г. (заказчик Лаптева О.В.), б/н от 01.06.2009 г. (заказчик Желтухин Е.В.), № 2300 от 13.11.2009 г. (заказчик Небайкина Н.Н.), № 2299 от 12.11.2009 г.(заказчик Крисанов С.А.) с квитанциями на оплату услуг. На некоторых из вышеперечисленных счетах-заказах проставлена надпись «договор расторгнут», денежные средства в счет услуг, уплаченные авансовым платежом, возвращены заказчикам на основании их заявлений о расторжении договоров. Из содержания заявлений родственников умерших следует, что основаниями для расторжения договоров с индивидуальным предпринимателем Голомаздиным В.А. является отказ МУП «Ритуальные услуги» согласовать разрешение на подхоронение к ранее умершим родственникам поскольку договор на оказание похоронных услуг заключен не с МУП «Ритуальные услуги».

Муниципальное унитарное предприятие г. Абакана «Ритуальные услуги» (МУП «Ритуальные услуги») зарегистрировано Межрайонной Инспекцией Федеральной налоговой службы № 1 по Республике Хакасия, о чем 19 февраля 2009 года внесена запись в Единый государственный реестр юридических лиц. Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 19.02.2009 г. основным видом деятельности предприятия является организация похорон и предоставление связанных с ними услуг.

МУП «Ритуальные услуги» согласовывает отвод земельных участков для погребения. В соответствии с Уставом МУП «Ритуальные услуги» основным предметом деятельности предприятия является предоставление похоронных и ритуальных услуг.

Как следует из представленных МУП «Ритуальные услуги» в материалы дела документов, в частности заявлений и нарядов-заказов на оказание похоронных услуг во исполнение волеизъявления умершего производится погребение его тела (останков) рядом с ранее умершими. В ходе рассмотрения дела установлено, что с заявлениями на подхоронение к ранее похороненным родственникам в МУП «Ритуальные услуги» обратились следующие граждане: Желтухин Е.В. (наряд-заказ от 1 июня 2009 года), Давыдов В.А.(наряд-заказ от 07 октября 2009 года), Лаптева О.В. (наряд-заказ от 19 мая 2009 года).

Исследовав доказательства, имеющиеся в материалах дела, выслушав устные пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

Федеральное законодательство, в частности Федеральный закон от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее – Закон о погребении) устанавливает гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожелания родственников, в частности волеизъявление умершего быть погребенным на том или ином месте, по тем или иным обычаям или традициям, рядом с теми или иными ранее умершими.

В соответствии со статьей 6 вышеуказанного Федерального закона исполнителями волеизъявления умершего являются лица, указанные в его волеизъявлении, при их согласии взять на себя обязанность исполнить волеизъявление умершего. В случае отсутствия в волеизъявлении умершего указания на исполнителей волеизъявления либо в случае их отказа от исполнения волеизъявления умершего оно осуществляется супругом, близкими родственниками, иными родственниками либо законным представителем умершего.

В соответствии со статьей 7 Закона о погребении исполнение волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения, рядом с ранее умершими гарантируется при наличии на указанном месте погребения свободного участка земли или могилы ранее умершего близкого родственника либо ранее умершего супруга. В иных случаях возможность исполнения волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения определяется специализированной службой по вопросам похоронного дела с учетом места смерти, наличия на указанном им месте погребения свободного участка земли, а также с учетом заслуг умершего перед обществом и государством.

Согласно «Правил содержания муниципальных кладбищ» (в первоначальной редакции), утвержденных Решением Абаканского городского Совета Депутатов от 27.02.2006 г. (далее – Правила) Абаканские городские кладбища являются муниципальной собственностью и находятся в ведении МУП «Ритуальные услуги».

В данные Правила, Решением Абаканского городского Совета депутатов от 03.07.2009г. № 161 внесены изменения – муниципальные кладбища г. Абакана являются муниципальной собственностью и находятся в управлении специализированной службы по вопросам похоронного дела. Специализированная служба по вопросам похоронного дела создается постановлением Мэра г. Абакана. Постановление Мэра г. Абакана «О создании муниципального автономного учреждения г. Абакана «Ритуальные услуги» такая организация создана лишь 08.12.2009 г. До этого момента функции управления муниципальными кладбищами г. Абакана фактически выполняло МУП «Ритуальные услуги».

В соответствии с п.2.2 Правил МУП «Ритуальные услуги» определяется возможность производства погребения на конкретном участке и на участках кладбищ закрытых для свободного погребения (то есть подхоронение). Определены определенные нормы на услугу по отводу мест под подхоронение. В соответствии с пунктом 2.5 Правил на участках кладбищ на которых произведены захоронения по норме 1,0x2,0 м, при наличии возможности закрепляемый земельный участок может быть увеличен до размера 1,5x2,0 м. или 1,8x2,0 м.

Согласно п.2.3 Правил отвод земельных участков для погребения производится администрацией кладбища на основании решения МУП «Ритуальные услуги».

Изучив имеющиеся в материалах дела документы, комиссия пришла к выводу, что возможность подхоронить к ранее умершим родственникам появилась у родственников умершего только после оформления наряда-заказа с МУП «Ритуальные услуги». В случае заключения договора на оказание похоронных услуг с другим лицом, в частности индивидуальным предпринимателем Голомаздиным В.А., такая возможность отсутствовала. Данный вывод Комиссия основан на следующих обстоятельствах. Например, гражданин Желтухин Е.В. 01 июня 2009 года обратился к индивидуальному предпринимателю Голомаздину В.А. для организации похорон умершего родственника, определив для этого необходимый перечень услуг. В этот же день Желтухин Е.В. оформляет заказ с МУП «Ритуальные услуги», отказавшись от услуг Голомаздина В.А. Аналогичная ситуация произошла с оформлением заказов с Лаптевой О.В., Крисановым С.А.

Комиссия допускает возможность отказа некоторых граждан от исполнения договора с индивидуальным предпринимателем Голомаздиным В.А. по иным обстоятельствам. В частности для гражданина Давыдова В.А. существенной причиной отказа от услуг Голомаздина В.А. послужила цена услуг – в МУП «Ритуальные услуги» цена на необходимый перечень похоронных услуг оказалась ниже, чем у предпринимателя Голомаздина В.А.

Вместе с тем, как пояснил Крисанов С.А., привлеченный к участию в деле как лицо, располагающее сведениями о рассматриваемых по делу обстоятельствах, причиной отказа от исполнения договора с индивидуальным предпринимателем Голомаздиным В.А. в его случае явилась невозможность подхоронения умершего родственника к ранее захороненным при отсутствии договорных отношений с МУП «Ритуальные услуги». После оформления заказа с МУП «Ритуальные услуги» Крисанову С.А. было предоставлено место под подхоронение умершего родственника. При этом, подхоронение согласовано в месте, указанном Крисановым С.А.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия считает, что со стороны МУП «Ритуальные услуги» имеет место злоупотребление своим доминирующим положением.

Согласно статье 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее

влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Согласно Анализу и оценке состояния конкурентной среды на товарном рынке услуг по отводу мест под захоронение от 03 февраля 2010 года на рынке услуг по отводу мест под захоронение на территории муниципальных кладбищ города Абакана МУП «Ритуальные услуги» имеет долю более 50%.

В соответствии со статьей 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе создание дискриминационных условий.

В силу пункта 8 статьи 4 указанного Закона под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Комиссия признала действия МУП «Ритуальные услуги» намеренными и направленными на ущемление интересов индивидуального предпринимателя Голомаздина В.А.

Кроме того Комиссия считает, что своими действиями МУП «Ритуальные услуги» также создает индивидуальному предпринимателю Голомаздину В.А. препятствия доступу на товарный рынок (пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции), поскольку в отсутствие разрешения на захоронение, выдаваемое МУП «Ритуальные услуги», индивидуальный предприниматель Голомаздин В.А. не имеет возможности оказывать похоронные услуги на указанном рынке.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона о защите конкуренции, комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать положение, занимаемое муниципальным унитарным предприятием г. Абакана «Ритуальные услуги» на товарном рынке услуг по отводу мест под захоронение, доминирующим.
2. Признать муниципальное унитарное предприятие г. Абакана «Ритуальные услуги» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».
3. Предписание об устранение нарушения антимонопольного законодательства не выдавать, в связи с тем, что МУП «Ритуальные услуги» находится в процессе ликвидации, а функции по управлению муниципальными кладбищами, в том числе выделению земельных участков под захоронения (подзахоронения) переданы муниципальному автономному учреждению г. Абакана «Ритуальные услуги».

Председатель комиссии: Э.Р.Гофман

Члены комиссии: И.И. Жукова

Н.В.Лесниченко

Е.С.Северина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.