

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 13 января 2012г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 18 января 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А. А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 90 от 14.12.2011г., возбуждённое по признакам нарушения администрацией Коченёвского района (ул. Октябрьская, д. 43, р. п. Коченёво, Новосибирская область, 632644) части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя администрации Коченёвского района Новосибирской области – «...» по доверенности «....» ,

УСТАНОВИЛА

Решением Совета депутатов Коченёвского района от 13.03.2009г. утверждена районная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Коченёвском районе на 2009-2013 годы». Решением Совета депутатов Коченёвского района от 13.05.2011года районная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Коченёвском районе на 2009-2013 годы» (далее Программа) утверждена в новой редакции. Согласно приложению к Программе «Порядок оказания финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства в форме субсидирования части затрат на реализации бизнес-проектов» (далее Порядок) настоящий документ определяет условия и порядок организации в проведении конкурса по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства в Коченёвском районе для оказания им финансовой поддержки в форме субсидирования части затрат на реализацию бизнес-проектов за счёт средств районного бюджета Коченёвского района, условия подачи и оформления конкурсной заявки, критерии конкурсного отбора, права и обязанности организатора конкурса, процедуру рассмотрения заявок и определения победителей.

В соответствии с пунктом 1.1 Порядка целью проведения конкурса является отбор субъектов малого и среднего предпринимательства для оказания им финансовой поддержки в реализации их бизнес-проекта, направленного на развитие нового

вида деятельности. Конкурс проводится координационным советом по предпринимательству, утвержденным распоряжением администрации Коченёвского района от 07.08.2008г. № 349-р. Допущенные конкурсные заявки выносятся на рассмотрение Совета по предпринимательству, совет рассматривает конкурсные заявки на своих заседаниях и определяет победителей (пункты 5.5, 5.6 Порядка).

Распоряжением главы администрации Коченёвского района от 07.08.2008г. №349-р создан координационный совет по предпринимательству. Согласно Приложению № 1 к распоряжению от 07.08.2008г. № 349-р состав совета по предпринимательству при главе администрации Коченёвского района утверждён в составе:

«...» – глава Коченёвского района, председатель комиссии;

«...» – заместитель главы администрации района, заместитель председателя комиссии;

«...» – глава р.п. Коченёво;

«...» – ведущий специалист-юрист юридического администрации района;

«...» – начальник отдела экономического развития администрации района;

«...» глава КХ «...»;

«...» – директор ООО «ВПК-Ойл»;

«...» – председатель Совета депутатов района;

«...» – индивидуальный предприниматель;

«...» – индивидуальный предприниматель;

«...» – индивидуальный предприниматель.

Согласно приложению № 2 «Положение о совете по предпринимательству при главе Коченёвского района» совет по предпринимательству участвует в разработке и реализации краткосрочных и долгосрочных районных и отраслевых программ по развитию малого и среднего бизнеса. Совет формируется из представителей общественных объединений, предпринимателей и иных структур, осуществляющих поддержку малого предпринимательства, представителей администрации района и депутатов районного Совета (пункты 2.3, 3.1 Положения).

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено в отношении администрации Коченёвского района Новосибирской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в утверждении распоряжением главы Коченёвского района от 07.08.2008г. № 349-р состава координационного

совета по предпринимательству при главе Коченёвского района, решения которого являются основанием для предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках районной целевой программы, в состав которого включены представители хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей основной целью, которых является получение прибыли от осуществления основных видов деятельности), что может привести к созданию преимуществ при проведении конкурсов на оказание финансовой поддержки для хозяйствующих субъектов, представителями которых являются члены Совета и как следствие к ограничению конкуренции.

По существу дела администрация Коченёвского района представила следующее объяснение.

В 2009 году Советом депутатов Коченёвского района принята целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Коченёвском районе на 2009-2013 годы».

По рекомендации отдела малого и среднего предпринимательства департамента развития промышленности и предпринимательства Новосибирской области (в настоящее время Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области) конкурсы по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства проводятся координационным советом по предпринимательству. В Коченёвском районе союз предпринимателей не создан, но в состав совета по предпринимательству входит глава крестьянского хозяйства «...» который с 2003 года является председателем ассоциации крестьянских и кооперативных хозяйств в Новосибирской области.

При включении «...» в состав совета администрация района исходила из того, что председатель ассоциации будет выражать интересы всех субъектов малого и среднего предпринимательства района.

Ни один из членов координационного совета, относящихся к хозяйствующим субъектам, заявок на оказание финансовой поддержки не подавал и поддержкой в рамках районной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» не пользовался.

Учитывая замечания Новосибирского УФАС России по Новосибирской области, администрацией Коченёвского района принято распоряжение от 21.12.2011г. № 839-р «О составе рабочей группы», которым утверждена рабочая группа по рассмотрению заявок на предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках районной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Коченёвском районе на 2009-2013 годы».

На заседании Комиссии представитель администрации Коченёвского района подтвердила доводы, изложенные в объяснении, и сообщила, что в данный момент кроме координационного совета при главе района создана рабочая группа. Полномочия рабочей группы и координационного совета при главе Коченёвского района разделены. Совет занимается общими вопросами развития малого и среднего предпринимательства, в том числе определяет направления развития субъектов малого и среднего предпринимательства, виды предпринимательской деятельности, которые нуждаются в поддержке. Рабочая группа рассматривает

заявки, поданные субъектами малого и среднего предпринимательства, проводит конкурсы и определяет победителей конкурсов, которым будет оказана финансовая поддержка. Рабочая группа состоит только из работников районной администрации. В состав рабочей группы включён «...» - председатель Коченёвской ассоциации крестьянских и фермерских хозяйств, которая является некоммерческой организацией и представляет интересы крестьянских и фермерских хозяйств в Коченёвском районе. «...» является руководителем «КХ Василенко», которое осуществляет хозяйственную деятельность в сельском хозяйстве.

Рассмотрев материалы дела и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится, в том числе:

- 1) формирование и осуществление муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- 2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований;
- 3) формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности;
- 4) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций;
- 5) образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления.

В соответствии со статьёй 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Распоряжением главы администрации Коченёвского района от 21.12.2011г. № 839-р утверждена рабочая группа по рассмотрению заявок на предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства согласно районной целевой программе «Развитие субъектов малого и среднего

предпринимательства в Коченёвском районе на 2009-2013 годы» в следующем составе:

«...» – первый заместитель главы администрации Коченёвского района, председатель рабочей группы;

«...» – начальник отдел экономического развития;

«...» – председатель Совета депутатов Коченёвского района;

«...» – председатель Коченёвской ассоциации крестьянских и фермерских хозяйств, член комиссии по бюджетной, налоговой и финансовой политики Совета депутатов Коченёвского района;

«...» – ведущий специалист – юрист администрации района;

«...» – начальник УФ и НП района (по согласованию).

В ходе рассмотрения дела Комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что председатель Коченёвской ассоциации крестьянских и фермерских хозяйств «...» является руководителем «КХ «...»», которое осуществляет хозяйственную деятельность.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Таким образом, администрация Коченёвского района, Распоряжением от 21.12.2011 г. № 839-р, утвердив состав рабочей группы, к полномочиям которой относится рассмотрение заявок на предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства согласно районной целевой программе «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Коченёвском районе на 2009-2013 годы», нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не устранила, поскольку включение в состав рабочей группы «...» представителя хозяйствующего субъекта («КХ «...»») может привести к созданию преимуществ при проведении конкурсов на оказание финансовой поддержки для хозяйствующего субъекта, представителем которого является «...» (член рабочей группы), ущемлению интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на одном товарном рынке с «КХ «...»», и как следствие к ограничению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Коченёвского района Новосибирской области нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в утверждении распоряжением главы Коченёвского района от 07.08.2008г. № 349-р состава координационного совета по предпринимательству при главе Коченёвского района, членами которого, в том числе являются представители хозяйствующих субъектов, в утверждении Распоряжением главы администрации Коченёвского района от 21.12.2011г. № 839-р состава рабочей группы, к полномочиям которой относится рассмотрение заявок на предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Включение в состав рабочей группы «...» представителя хозяйствующего субъекта («КХ «...»») может привести к созданию преимуществ при проведении конкурсов на оказание финансовой поддержки для хозяйствующего субъекта, представителем которого является «...» ущемлению интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на одном товарном рынке с «КХ «...»», и как следствие к ограничению конкуренции.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Коченёвского района Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью устранения нарушения администрации Коченёвского района Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно исключить из состава рабочей группы по рассмотрению заявок на предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства представителей хозяйствующих субъектов.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии

А. А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н. П. Камнева

А. В. Рисов

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

18 января 2012 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 18.01.2012г. по делу № 90 от 14.12.2011 г. о нарушении администрацией Коченёвского района (ул. Октябрьская, д. 43, р. п. Коченёво, Новосибирская область, 632644) части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Коченёвского района Новосибирской области в срок до 06.02.2012г. прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

2. С целью устранения нарушения администрации Коченёвского района Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно исключить из состава рабочей группы по рассмотрению заявок на предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства представителей хозяйствующих субъектов.

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 10.02.2012г. с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии:

Н. П. Камнева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.