

РЕШЕНИЕ

г.

Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «12» августа 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено «14» августа 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель комиссии: (.....) – Руководитель Мордовского УФАС России;
Члены Комиссии: (.....) – главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (.....) - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (.....) - специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России, при участии:

представителей Филиала РТРС «РТПЦ Республики Мордовия» - (.....) (доверенность от 11.08.2020 г. № 65), (.....) (доверенность от 25.11.2019 г. № 47) посредством подключения по видеоконференцсвязи,

в отсутствие заявителя - ООО «Стройком», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы (уведомление от 07.08.2020 г. № 1987),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «Стройком» (вх. № 4732 от 05.08.2020 г.) на действия заказчика - Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», в лице уполномоченного филиала заказчика - Филиал РТРС «РТПЦ Республики Мордовия» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по выполнению работ

по устройству ограждения 3D на объекте РТС Старое Шайгово (извещение Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) №32009345078),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «Стройком» (вх. № 4732 от 05.08.2020 г.) (далее – Заявитель) на действия заказчика - Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», в лице уполномоченного филиала заказчика - Филиал РТС «РТПЦ Республики Мордовия» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по выполнению работ по устройству ограждения 3D на объекте РТС Старое Шайгово (извещение в ЕИС № 32009345078), (далее – Запрос котировок).

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № 1987 от 07.08.2020 г. сторонам по делу было направлено приглашение к видеоконференции, а также идентификатор (ID) сеанса ВКС, PIN-код сеанса ВКС, инструкция участника web-видеоконференции. В соответствии с уведомлением рассмотрение жалобы назначено на 12.08.2020 г.

Как следует из жалобы Заявителя, ООО «Стройком» была подана заявка на участие в Запросе котировок. Согласно сведениям о порядке подведения итогов данной закупки, дата подведения итогов - 31.07.2020 г. Однако протокол подведения итогов был опубликован на площадке лишь 03.08.2020 г. Заявитель предполагает, что в действиях Заказчика присутствует наличие противоправных действий, с целью заключения контракта с определенной подрядной организацией.

Заказчик не согласился с доводами жалобы, представил возражения на жалобу (вх № 4850 от 11.08.2020 г.), в которой пояснил следующее.

Итоговый протокол заседания закупочной комиссии по запросу котировок в электронной форме по устройству ограждения 3D на объекте РТС Старое Шайгово только для субъектов малого и среднего предпринимательства (извещение №32009345078) от 31 июля 2020 года в соответствии с пунктом 6.5.4.3 Положения о закупках РТС и пункта 25 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, подписанный всеми присутствующими членами комиссии по осуществлению

закупок, размещен Заказчиком на официальном сайте в ЕИС своевременно, а именно: не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола. Совершение противоправных действий со стороны Заказчика в виде подлога документов исключено ввиду проведения запроса котировок в электронной форме с открытой публикацией документов на электронной площадке и подачей заявок участников в электронном виде, что свидетельствует об информационной открытости закупки.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц»), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части: а) нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства; б) предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с частью 10 статьи 3 ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика; неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке; осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений; неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 1 статьи 2 ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними и утвержденным в установленном порядке правовым актом, регламентирующим правила закупки (далее - Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок.

Запрос котировок проводился Заказчиком в соответствии с требованиями ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц», Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС (далее – Положение о закупках РТРС), извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по выполнению работ по устройству ограждения 3D на объекте РТС Старое Шайгово (извещение в ЕИС № 32009345078) (далее – Извещение).

В соответствии с пунктом 4.2.1 Положения о закупках РТРС для осуществления конкурентной закупки Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о конкурентной закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается на официальном сайте вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные настоящим Положением о закупках.

23 июня 2020 г. Заказчик разместил в ЕИС Извещение о проведении Запроса котировок.

Предмет закупки: выполнение работ по устройству ограждения 3D на объекте РТС Старое Шайгово.

Дата начала срока подачи заявок: 23 июля 2020 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 31 июля 2020 года, в 09:00 час. по московскому времени.

Место и дата рассмотрения заявок: г. Саранск, ул. Гончарова, д. 39, кабинет №23 31 июля 2020 года, в 13:00 час. по московскому времени.

Дата оценки и сопоставления заявок: 31 июля 2020 года, 16:00 час. по московскому времени.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru/> (далее – электронная площадка «РТС-тендер»).

В соответствии с пунктом 5.6.4.2 Положения о закупках РТРС на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и приложенных к ним документов, комиссией по осуществлению закупок принимается решение о допуске к участию в запросе котировок в электронной форме участника закупки и о признании

участника закупки, подавшего заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, участником запроса котировок в электронной форме или об отклонении заявки на участие в запросе котировок в электронной форме такого участника закупки в порядке и по основаниям, предусмотренным в извещении об осуществлении запроса котировок в электронной форме.

Согласно пункту 5.6.4.3 Положения о закупках РТРС, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссией по осуществлению закупок формируется протокол рассмотрения, который должен содержать сведения, предусмотренные пунктом 4.2.11. настоящего Положения о закупках, и который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии по осуществлению закупок. Протокол рассмотрения размещается на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня его подписания.

Как следует из протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок в электронной форме по устройству ограждения 3D на объекте РТС Старое Шайгово только для субъектов малого и среднего предпринимательства (извещение №32009345078) от 31 июля 2020 года (далее – Протокол рассмотрения заявок), на момент окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок было подано 11 заявок. Закупочная комиссия, рассмотрев заявки, приняла решение об их соответствии. Протокол рассмотрения заявок был размещен в ЕИС 31.07.2020 г.

В соответствии с пунктом 5.6.5.1. Положения о закупках РТРС комиссия по осуществлению закупок осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, поданных участниками закупки, признанными в соответствии с пунктом 5.6.4.2. настоящего Положения участниками запроса котировок в электронной форме.

Исходя из пункта 5.6.5.3. Положения о закупках РТРС, комиссия по осуществлению закупок, на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, формирует итоговый протокол, который должен содержать сведения, предусмотренные пунктом 4.2.12. настоящего Положения о закупке. Итоговый протокол подписывается всеми присутствующими членами комиссии по осуществлению закупок и размещается заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола.

Согласно итоговому протоколу заседания закупочной комиссии по запросу котировок в электронной форме по устройству ограждения 3D на объекте РТС Старое Шайгово только для субъектов малого и среднего предпринимательства (извещение №32009345078) от 31 июля 2020 года (далее – Итоговый протокол), по результатам оценки и сопоставления заявок, закупочная комиссия приняла решение о несоответствии 2 заявок

требованиям Извещения. Победителем закупки признано ООО «Компания дорожные системы» с наилучшим ценовым предложением, предложение Заявителя заняло 2 место.

Как следует из жалобы Заявителя, итоговый протокол был размещен Заказчиком лишь 03.08.2020 года, ввиду чего имеет место наличие противоправных действий со стороны Заказчика.

Согласно части 5 статьи 4 ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц», при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с частью 12 статьи 4 ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц» протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Аналогичные требования указаны и в пункте 5.6.5.3 Положения о закупках РТРС.

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, датой подписания Итогового протокола на участие в Запросе котировок является 31.07.2020 г. Таким образом, размещение Заказчиком Итогового протокола 03.08.2020 г. соответствует требованиям законодательства и Положения о закупках РТРС.

В соответствии с вышесказанным Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу о необоснованности довода заявителя.

Кроме того, Комиссия Мордовского УФАС России, рассмотрев довод Заявителя о подлоге Заказчиком документов и заключения контракта с определённой подрядной организацией, сообщает следующее.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения (часть 19 статьи 3.4 ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц»).

Согласно части 1 статьи 3.3 ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц», при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме, направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 3.3 ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц» оператором электронной площадки обеспечивается конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме, а также дополнительных ценовых предложений (если подача дополнительных ценовых предложений предусмотрена извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме и документацией о конкурентной закупке в электронной форме) до формирования итогового протокола. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола.

Как следует из пункта 1 части 22 статьи 3.4 ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц», оператор электронной площадки в следующем порядке направляет заказчику заявки на участие в запросе котировок в электронной форме - не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства, установленного в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке.

В соответствии с частью 24 статьи 3.4 ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц» по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме, а также заявок на участие в запросе котировок в электронной форме заказчик направляет оператору электронной площадки протокол, указанный в части 13 статьи 3.2 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 24.1 Извещения оператор электронной площадки предоставляет Заказчику доступ к заявкам на участие в запросе котировок

в электронной форме в дату и время, указанные в извещении об осуществлении запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, Заказчик получил доступ к заявкам лишь 31.07.2020 г., после окончания их приема.

Кроме того, стоит отметить, что сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола, тем самым исключая возможного подлога со стороны Заказчика.

Оператором электронной площадки в данном Запросе котировок является электронная площадка «РТС-тендер».

Мордовским УФАС России был направлен запрос оператору электронной площадки «РТС-тендер» (№1992 от 10.08.2020 г.) с целью предоставления для дальнейшего анализа заявок участников спорного Запроса котировок.

Проанализировав представленные им сведения (вх. №4830 от 10.08.2020 г.), Комиссия Мордовского УФАС России установила, ценовое предложение ООО «Компания дорожные системы» составляет 2047469 руб. 28 коп. с НДС, что соответствует ценовому предложению, отраженному в Итоговом протоколе.

Следовательно, Заказчиком правомерно определен победитель данной процедуры.

Вместе с тем, Заявитель не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы, ссылаясь лишь на свое предположение.

Таким образом, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу, что довод заявителя о подлоге документов Заказчиком является необоснованным.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройком» (вх. № 4732 от 05.08.2020 г.) на действия заказчика - Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» в лице

уполномоченного филиала заказчика - Филиал РТРС «РТПЦ Республики Мордовия» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по выполнению работ по устройству ограждения 3D на объекте РТС Старое Шайгово (извещение в Единой информационной системе в сфере закупок №32009345078) необоснованной.