

РЕШЕНИЕ

11 мая 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Фролова С.В.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

Короткова И.Ю.

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Вознесенская Н.В.

на основании статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Рученина И.А. (Доверенность №Д-4 от 18.05.2009), Васильцова А.А. (Доверенность №ДФ-03 от 21.03.2008),

Заявителя: Генерального директора ООО «Беломорская транспортная экспедиционная компания» Рентеля М.Р. (паспорт <...>

Альбицкого С.А. (Доверенность б/н от 16.04.2010);

УСТАНОВИЛА:

30 апреля 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг, поступила жалоба от ООО «Беломорская транспортная экспедиционная компания» (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной государственным заказчиком – Государственным учреждением «Пограничное управление Федеральной службы безопасности по Архангельской области» при размещении заказа на оказание услуг по перевозке морским транспортом материально-технических средств в подразделения дислоцируемые на островах Северного Ледовитого океана и на побережье Карского моря в 2010 году способом открытого аукциона (2 лота).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной Заказчиком, в связи отказом Заявителю в допуске к участию в открытом аукционе по лотам №1 и №2.

Заявитель считает, что Заказчик в нарушение требований части 2.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» включил в документацию об аукционе требование в части оказания услуг по перевозке груза исключительно на судах, принадлежащих участнику размещения заказа.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе (Вх. № 258/12-96 от 07.05.2010г.).

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 09 марта 2010 года размещено Извещение № 100309/006436/175 о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по перевозке морским транспортом материально-технических средств в подразделения дислоцируемые на островах Северного Ледовитого океана и на побережье Карского моря в 2010 году способом открытого аукциона (2 лота).

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту №1 – 48 025 000 рублей 00 копеек.

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту №2 – 32 230 000 рублей 00 копеек.

Согласно Протоколу № 25 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 28.04.2010г. (далее – Протокол), до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе по лоту №1 и лоту 2 было предоставлено по 2 заявки ООО «Беломорская транспортная экспедиционная компания» (далее - ООО «БелТЭК»), ЗАО «Арктик – Консалтинг-Сервис». Участнику размещения заказа ООО «Беломорская транспортная экспедиционная компания» было отказано в допуске к участию аукционе по лотам №1 и №2 по причине соответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации аукционе и несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным статьей 11 ФЗ «О размещении заказов».

Предметом аукциона является оказание услуг по перевозке морским транспортом материально-технических средств в подразделения, дислоцируемые на островах Северного Ледовитого океана и на побережье Карского моря в 2010 году.

В силу пункта 57 части 1 статьи 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.2001 № 128-ФЗ (далее – ФЗ «О лицензировании») перевозки морским транспортом грузов, относятся к лицензируемым видам предпринимательской деятельности.

Регулирование выдачи лицензий в сфере строительства осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 490 "О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте" (в ред. постановления правительства РФ от 18.07.2008 № 544), утвердившим положение о лицензировании перевозок морским транспортом грузов (далее - Положение о лицензировании перевозок морским транспортом грузов).

При оформлении документов на получение лицензии для перевозок морским транспортом грузов соискатели представляют перечень судов, которые будут использоваться для перевозки грузов, с приложением копий следующих судовых документов:

- свидетельство о праве плавания под государственным флагом Российской Федерации;

- свидетельство о праве собственности на судно;

- свидетельство о годности к плаванию;

- классификационное свидетельство;

- правоустанавливающий документ, на основании которого используется судно, в случае если соискатель лицензии не является собственником судна.

В части 1 технического задания документации об аукционе установлено, что перевозчик, на принадлежащих ему судах, предназначенных для перевозок грузов нефтеналивным и грузовым морским транспортом, осуществляет перевозку материально-технических средств, принадлежащих Государственному заказчику в подразделения, дислоцированные на островах Северного Ледовитого океана и побережья Карского моря в 2010 году.

В объяснении по жалобе Заказчик указал, что требование о принадлежности участнику размещения заказа судна вытекает из лицензируемого характера деятельности по перевозке грузов морским транспортом, предусмотренного ФЗ «О лицензировании», а также положением о лицензировании перевозок морским транспортом грузов и законно содержится в документации об аукционе. Отсутствие такой принадлежности указывает на нарушение участником размещения заказа лицензионных требований и невозможности его допуска к участию в аукционе.

Согласно Положению о лицензировании перевозок морским транспортом грузов лицензионными требованиями и условиями, предъявляемыми при осуществлении перевозок грузов, является в том числе, наличие у лицензиата (соискателя лицензии) на праве собственности или на ином законном основании судов, предназначенных для перевозки грузов, допущенных к плаванию в соответствии со статьей 23 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации.

Следует отметить, что в силу части 8 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» со ссылкой на часть 1 статьи 24 того же закона, любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений документации об аукционе.

Однако Заявитель указанным правом не воспользовался и не уточнил значение термина «принадлежность».

Как установлено материалами дела, ООО «БелТЭК», согласно представленным в заявках на участие в аукционе по лотам №1 и №2 «Сведениям о качественных характеристиках оказываемых услуг», предлагает оказать услуги по перевозке материально-технических средств судами: сухогруз «Ладога-11», грузоподъемностью 1600 тонн, символ класса КМ*ЛЗ II, и наливной танкер «Орлец» грузоподъемностью 3233,8 тонн, символ класса КМ*Л2 I.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» определено обязательное требование к участникам размещения заказа при проведении торгов об их соответствии требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В составе заявок на участие в аукционе по лотам №1 и №2 также приложена лицензия ООО «БелТЭК» на осуществление перевозок морским транспортом грузов и свидетельство о праве собственности на судно «Ладога-11».

Как установлено материалами дела в составе заявок ООО «БелТЭК» по лотам №1 и №2 представлен договор № 06/п-27/006-10 от 29.03.2010 года на перевозку нефтепродуктов. Согласно этому договору перевозчиком выступает ОАО «Архангельский морской Торговый порт» с использованием танкера «Орлец».

При этом заявки ООО «БелТЭК» по лотам №1 и №2 не содержат какого-либо правоустанавливающего документа, на основании которого ООО «БелТЭК» может использовать танкер «Орлец» для перевозки материально-технических средств на праве собственности или на ином законном основании.

Следовательно, ООО «БелТЭК» предложило Заказчику оказать своими силами лишь часть услуг по перевозке материально-технических средств принадлежащим ему сухогрузом «Ладога – 11» на праве собственности, а остальную часть услуг по перевозке материально-технических средств, воспользовавшись услугами третьего лица.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что ФЗ «О размещении заказов» не запрещает участнику размещения заказов привлекать к выполнению работ соисполнителей, однако в силу пункта 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» именно ООО «БелТЭК» должно соответствовать обязательным требованиям, поскольку оно являлось участником размещения заказа.

В соответствии с пунктами 2.2.-2.5. Требований к конструкции, оборудованию и снабжению судов следующих по Северному морскому пути, разработанных Администрацией Северного морского пути Государственным гидрографическим предприятием Министерства транспорта РФ в соответствии с Положением об Администрации Северного морского пути, утвержденным Постановлением Советом Министров СССР №683 от 16.09.1971г, и правил плавания по трассам Северного морского пути, утвержденными министром морского флота 14.09.1990г, эксплуатация судов категории ледового усиления Л2 и Л3 может быть допущена в виде исключения по специальному разрешению Администрации (Штаба) в период летней навигации на трассах западного района Северного морского пути при благоприятных условиях плавания и благоприятном их прогнозе. Эксплуатация во льдах в восточном районе Северного морского пути судов категории ледового усиления Л2 и Л3 не допускается.

Кроме того, в ответе Архангельского филиала Российского морского регистра судоходства на запрос Государственного учреждения «Пограничное управление Федеральной службы безопасности по Архангельской области» об информации по судам, предложенным участниками размещения заказа для оказания услуг по перевозке материально-технических средств, указано, что согласно Правил классификации и постройки морских судов Российского морского регистра судоходства, утвержденных в соответствии с действующим положением, судам с ледовым усилением Л2 и Л3 разрешено самостоятельное плавание в мелкобитом разреженном льду неарктических морей.

Техническим заданием по лотам №1 и №2 документации об аукционе предусмотрено, плавание судов участников размещения заказа по Северному Ледовитому океану и Карскому морю.

Таким образом, участник размещения заказа ООО «БелТЭК» не соответствует требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов».

Пунктом 2 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным статьей 11 указанного закона.

Таким образом, Единая комиссия правомочно отказала ООО «БелТЭК» в допуске к участию в аукционе по лотам №1, №2 по причине несоответствия обществу требованиям, установленным статьей 11 ФЗ «О размещении заказов».

В заседании комиссии Архангельского УФАС России, представители Заказчика уточнили, что единая комиссия в лице председателя Рученина И.Ю. делала запросы об информации по судам, предложенным участниками размещения заказа для оказания услуг по перевозке материально-технических средств, для подтверждения своей позиции в части требований вышеназванных нормативных актов, регулирующих плавание по трассам Северного морского пути.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что ФЗ «О размещении заказов» не запрещает единой комиссии делать какие-либо запросы, и таким образом, нарушений ФЗ «О размещении заказов» со стороны единой комиссии в данной части не выявлено.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Беломорская транспортная экспедиционная компания» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

К.Н. Алешин
С.В. Фролова
И.Ю. Короткова

Н.В.Вознесенская