Заказчик:

Бюджетные муниципальные общеобразовательные учреждения Вологодской области (по списку)

Заявитель:

ИП <...>

юр. адрес: 150555, Вологодская обл., Вологодский р-он, д. Марфино, ул. им. Верещагина, д. 11, кв. 2;

факт. адрес: 160028, г. Вологда, Окружное шоссе,13в

тел. (8172) 209-902,

yurist@planeta35.ru

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа Вологодской области

160009, г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52,

E-mail: kgz@gov35.ru

Оператор электронной площадки:

РТС-тендер

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А

e-mail: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 035/06/33-644/2019

10 декабря 2019 г. г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в составе:

<…> – председатель комиссии, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области;

<…> – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области;

<…> – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

рассмотрев жалобу ИП <…> (далее - Заявитель) на положения документации совместного электронного аукциона - «Поставка учебно-лабораторного оборудования», извещение № 0130200002419004136 (далее – аукцион, закупка), заказчики в котором – бюджетные муниципальные общеобразовательные учреждения Вологодской области (далее – Заказчик, Заказчики), Уполномоченный орган, являющийся организатором совместного аукциона – Комитет государственного заказа Вологодской области (далее – Уполномоченный орган), в присутствии представителей

от Заказчиков – <…> (по доверенности от 09.12.2019 б/н), <…> (по доверенности от 09.12.2019 б/н), <…> (по доверенности от 09.12.2019 б/н),

от Уполномоченного органа – <…> (по доверенности от 19.02.2019 б/н),

от Заявителя – <…>, <…> (по доверенности от 10.12.2019 б/н), <…> (по доверенности от 01.01.2019 б/н)

УСТАНОВИЛА:

04.12.2019 в 17:22 в УФАС по Вологодской области поступила жалоба от Заявителя (вх. от 05.12.2019 № 5938) на положения документации совместного электронного аукциона - «Поставка учебно-лабораторного оборудования» (извещение №0130200002419004136), противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок и соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

В жалобе Заявитель приводит следующие доводы.

По мнению Заявителя, при описании объекта закупки в документацию о совместном электронном аукционе (приложение № 2 к разделу 1 Информационная карта «Описание объекта закупки…») включены параметры и требования к товарам, которые ограничивают конкуренцию среди участников закупки.

При этом, прописывая требования к товару конкретного иностранного производителя Заказчики, по утверждению Заявителя, вводят в заблуждение потенциальных участников о возможности поставки товара производителями других стран, нежели США.

Заявитель полагает, что при подготовке «Описания объекта закупки» и чрезмерной его конкретизации Заказчиками изначально не рассматривалась или намеренно исключалась возможность поставки учебно-лабораторного оборудования других производителей, например Российских производителей - Releon, ООО «Научные развлечения». Даже принимая во внимание тот факт, что аналогов такого оборудования российских производителей нет, то детализация объекта закупки под производителя «PASCO» также исключает возможность поставки данного оборудования другим иностранным производителем «Einstein», зарегистрированным в Израиле.

Помимо этого, в извещении о проведении электронного аукциона установлен срок поставки товара до 25 декабря 2019 года. Аналогичное требование содержится в приложении № 3 к разделу 1 Информационная карта «Описание объекта закупки…», п. 8.1. Проекта контракта - приложении № 4 к разделу 1 Информационная карта документации об аукционе.

Учитывая, внесение Заказчиком изменений в документацию об аукционе и перенос в связи с этим сроков проведения процедуры, заключение контракта ориентировочно

определяется датой 23.12.2019, и срок к поставке составит –2 календарных дня. Надо отметить, что официальный дистрибьютор в России указанного выше производителя – компания «Polymedia» игнорирует наши запросы по телефону о возможности закупки товара согласно требований, определённых аукционной документацией, а приобретение и поставка товара от прямого и единственного производителя в США в указанные сроки невозможна. При этом, международная поставка с другого континента подразумевает более длительный срок (контейнерная транспортировка товара водным транспортом, таможенное оформление груза и пр.). Таким образом, установление столь сжатых сроков на поставку товара существенно ограничивает количество участников размещения заказа, что является нарушением конкуренции. Условие о сроке является существенным в договоре поставки и имеет решающее значение при оценке потенциальными участниками размещения заказа своих возможностей по

осуществлению поставки. С учетом установления Законом о контрактной системе жестких санкций за нарушение сроков, определенных в условиях размещения заказа и государственном контракте, условие о сроке поставки может иметь решающее значение при выставлении заявки на участие в электронном аукционе.

Комиссия УФАС, рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения представителя Заказчика пришла к следующему выводу.

19.11.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – в ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0130200002419004136.

Начальная (максимальная) цена контракта: 86 088 850,00 рублей.

27.11.2019 в ЕИС размещен документ «Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 27.11.2019 №ИИ1».

Дата и время окончания подачи заявок: 05.12.2019 08:00.

Согласно частям 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание преимущественных условий участия в торгах, а также ограничение доступа к участию в торгах, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с требованиями, указанными в чч. 1 - 3 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

П. 1 Приложения № 2 к разделу I «Информационная карта» документации о совместном электронном аукционе содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям.

Начальная (максимальная) цена контракта сформирована, исходя из трех коммерческих предложений: ООО «Эдусервис (г.Ростов-на-Дону), ООО «Деметра» (г.Санкт-Петербург), ООО «Новая школа» (г.Москва). Ни одно из коммерческих предложений не содержит указания на производителя «PASCO».

Как следует из пояснений представителей Заказчика, на этапе подготовки описания объекта закупки возможности учебно-лабораторного оборудования различных производителей были проанализированы на предмет возможности выполнения лабораторных работ, предусмотренных ФГОС, в том числе по следующим критериям:

- соответствие примерным программам в части проведения лабораторных

работ определенным способом (прямое измерение, проверка гипотезы, наблюдение и т.д.),

- соответствие терминологии, принятой в российском образовании,

- временные затраты, необходимые для изучения и подготовки, возможность применения оборудования в рамках школьного урока,

- содержание информации, совпадающей с УМК,

- полнота инструкций с описанием лабораторных работ, отсутствие умолчаний и ошибок, не позволяющих получить заявленные в описании результаты.

Таким образом, при описании поставляемого товара предмет закупки детализирован в необходимой степени. В соответствии с п. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе определены требования к качеству, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики, которые отвечают потребностям Заказчиков и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций.

Для требуемого Заказчикам товара существует свободный рынок, продукция производителей данных товаров находится в свободной продаже, товар свободно обращается на функционирующем рынке.

Участником закупки может выступить любое юридическое, физическое лицо (индивидуальный предприниматель), в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе.

Отсутствие, у какого либо из участников аукциона продукции, отвечающей потребностям Заказчиков, не может свидетельствовать о нарушении требований контрактного законодательства.

Комиссии УФАС не представлены документы, подтверждающие факты обращения Заявителя к официальному дистрибьютору в России производителя «PASCO» – компании «Polymedia» с целью заключения договора и приобретения продукции.

Заказчики не имеют возможности установить требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников размещения заказа для государственных нужд. Закон не обязывает Заказчиков при определении характеристик поставляемого товара в документации об аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

В аукционной документации установлен максимально возможный срок

поставки – до 25 декабря 2019 года, позволяющий Заказчикам принять и оплатить товар за счет бюджетных средств 2019 года, предусмотренных Законом Вологодской области от 28.10.2019 № 4583-ОЗ «О внесении изменений в закон области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Требования документации не ограничивают число участников закупки в связи с тем, что предметом аукциона является поставка, а не производство товара. Отсутствие возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении прав участников закупки, а также ограничении числа участников закупки.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подано 3 (три) заявки. В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в совместном электронном аукционе от 06.12.2019 все заявки признаны соответствующими требованиям аукционной документации и допущены к участию в аукционе.

Таким образом, доводы Заявителя о наличии в аукционной документации положений, противоречащих положениям Закона о контрактной системе, и ограничивающих конкуренцию не нашли подтверждения и признаны необоснованными.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений законодательства о контрактной системе при проведении данной закупки не выявлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <…> необоснованной.
2. Отменить приостановку процедуры заключения контракта.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для проверки в рамках ст.17 Закона о защите конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <…>

Члены комиссии: <…>

<…>

СПИСОК заказчиков по торгам № **0130200002419004136**

Наименование заказчика	Место нахождения/ почтовый адрес заказчика	Адрес электронной почты заказчика
БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОКОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "ОСНОВНАЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА №10"	Российская Федерация, 162139, Вологодская обл, Сокольский р-н, Сокол г, УЛ КАЛИНИНА, ДОМ 21	buhobr-sokol@yandex.ru
МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВОЛОГОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "ФЕДОТОВСКАЯ СРЕДНЯЯ ШКОЛА"	Российская Федерация, 160553, Вологодская обл, Вологодский р-н, Федотово п, 38	schoolfedotovo@yandex.ru
МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КАДУЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "КАДУЙСКАЯ СРЕДНЯЯ ШКОЛА"	Российская Федерация, 162510, Вологодская обл, Кадуйский р-н, Кадуй рп, УЛ ЭНТУЗИАСТОВ, 8А	kaduyschool2@mail.ru
МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КАДУЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "КАДУЙСКАЯ СРЕДНЯЯ ШКОЛА №1 ИМЕНИ В.В. СУДАКОВА"	Российская Федерация, 162511, Вологодская обл, Кадуйский р-н, Кадуй рп, УЛ КИРОВА, 49/А	kaduy-school1@yandex.ru
МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 9"	Российская Федерация, 162390, Вологодская обл, Великоустюгский р-н, Великий Устюг г, УЛ КООПЕРАТИВНАЯ, 7	school9_box@mail.ru
МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ВОЖЕГОДСКАЯ СРЕДНЯЯ ШКОЛА"	Российская Федерация, 162160, Вологодская обл, Вожегодский р-н, Вожега рп, УЛИЦА СОВЕТСКАЯ, ДОМ 23/-, -	secretar-07001@obr.edu35.ru
БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НЮКСЕНСКАЯ СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА"	Российская Федерация, 161380, Вологодская обл, Нюксенский р-н, Нюксеница с, УЛИЦА ШКОЛЬНАЯ, 1/-, -	nyukschool@mail.ru
МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВОЛОГОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "КУБЕНСКАЯ СРЕДНЯЯ ШКОЛА ИМЕНИ А.Ф. КЛУБОВА"	Российская Федерация, 160533, Вологодская обл, Вологодский р-н, Кубенское с, УЛ ГРАЖДАНСКАЯ, 1/А	kub.shkola@yandex.ru
МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА №1 Г.ВЫТЕГРЫ"	Российская Федерация, 162900, Вологодская обл, Вытегорский р-н, Вытегра г, УЛ ЛУНАЧАРСКОГО, 35	pravo@vytegra-adm.ru
БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВАШКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "ВАШКИНСКАЯ СРЕДНЯЯ ШКОЛА"	Российская Федерация, 161250, Вологодская обл, Вашкинский р-н, Липин Бор с, УЛИЦА ПЕРВОМАЙСКАЯ, 3	uovmr@yandex.ru
БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КИРИЛЛОВСКАЯ СРЕДНЯЯ ШКОЛА	Российская Федерация, 161100, Вологодская обл,	adm-kir@vologda.ru

ИМЕНИ ГЕРОЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА А.Г.ОБУХОВА"	Кирилловский р-н, Кириллов г, УЛ УВЕРОВА, 23	
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СРЕДНЯЯ ШКОЛА №1 ИМЕНИ ГЕРОЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА И.П.МАЛОЗЁМОВА"	Российская Федерация, 161200, Вологодская обл, Белозерский р-н, Белозерск г, УЛ ЭНГЕЛЬСА, 12	Ockar007@yandex.ru
МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЧАГОДСКАЯ СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА"	Российская Федерация, 162400, Вологодская обл, Чагодощенский р-н, Чагода п, УЛ КИРОВА, ДОМ 7	kuzminashkola@yandex.ru
МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 4"	Российская Федерация, 162390, Вологодская обл, Великоустюгский р-н, Великий Устюг г, УЛ ПРОЛЕТАРСКАЯ 2-Я, 36	school_05001@edu35.ru
МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ХАРОВСКАЯ СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА №2"	Российская Федерация, 162250, Вологодская обл, Харовский р-н, Харовск г, УЛ ШКОЛЬНАЯ, 7	school_25003@mail.ru
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СУДСКАЯ ШКОЛА № 2"	Российская Федерация, 162701, Вологодская обл, Череповецкий р-н, Суда п, УЛ САЗОНОВА, 7А	suda2@mail.ru
МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ТОТЕМСКАЯ СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА №3"	Российская Федерация, 161300, Вологодская обл, Тотемский р-н, Тотьма г, УЛ ЛЕНИНА, 61	shkola-0003@yandex.ru