Исх. № АЯ-04/12713 от 05.10.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А.Н. ТУПОЛЕВА-КАИ" (вх. № 12802 от 22.09.2021 г.) о включении сведений в отношении ИП МИХАЙЛОВА ОЛЕГА АЛЕКСЕЕВИЧА (ИНН: 165809593883) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110543950 на предмет: 353_Поставка биметаллических радиаторов и расходных материалов для нужд КНИТУ-КАИ, в присутствии:

- представителя заявителя – <...> – (должностное лицо) (доверенность №09-01/21-Д 13.01.2021 г.);

- представитель ИП Михайлова О.А. – <...> – (должностное лицо) (доверенность №3 от 29.09.2021 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А.Н. ТУПОЛЕВА-КАИ" (вх. № 12802 от 22.09.2021 г.) о включении сведений в отношении ИП МИХАЙЛОВ ОЛЕГ АЛЕКСЕЕВИЧ (ИНН: 165809593883) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110543950 на предмет: 353_Поставка биметаллических радиаторов и расходных материалов для нужд КНИТУ-КАИ.

Извещение о проведении закупки № 32110543950 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru - 10.08.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора - 329 467,00 рублей;

Дата начала срока подачи заявок – 10.08.2021 г.;

Дата и время окончания подачи заявок - 18.08.2021 г. в 07:00;

Дата подведения итогов - 23.08.2021 г.

В соответствии с протоколом подведения итогов закупки № 32110543950 от 24.08.2021 г. ИП Михайлов О.А. признан победителем закупки. Указанный протокол был размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 24 августа 2021 года.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, закупочная деятельность заказчика регулируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева-КАИ (далее – Положение), утвержденным Министерством науки и высшего образования Российской Федерации от 27 июля 2021 года.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

30 августа 2021 года заказчик направил в адрес ИП Михайлова О.А. проект договора на подпись.

Исходя из пункта 25.11 Положения Участник закупки, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от Заказчика. Участник закупки, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор.

Таким образом, предусмотренным сроком для подписания договора со стороны победителя закупки явилось – 13 сентября 2021 года, однако в установленный срок проект договора ИП Михайловым О.А. подписан не был.

В связи с тем, что в установленный срок, а именно до 13 сентября 2021 года ИП Михайлов О.А. не подписал направленный договор, заказчиком 22 сентября 2021 года был составлен протокол о признании победителя закупки №32110543950 на предмет: 353_Поставка биметаллических радиаторов и расходных материалов для нужд КНИТУ-КАИ, уклонившимся от подписания договора.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель ИП Михайлова О.А. пояснил, что цели уклониться от заключения договора не было.

Договор в установленный срок не был подписан по причине того, 13 сентября 2021 года, в крайний день подписания договора, лицо ответственное за его подписание заболело. Данный договор был подписан 14 сентября 2021 года, то есть с просрочкой в

один день.

Кроме того, в качестве обеспечения исполнения контракта, 31 августа 2021 года на расчетный счет заказчика были внесены денежные средства в размере 16473,35 рублей. Указанный факт подтверждается платежным поручением №422 от 31.08.2021 года.

В ходе заседания Комиссии представитель заказчика пояснил, что на включении сведений в отношении ИП Михайлова О.А. в Реестр недобросовестных поставщиков не настаивает. Необходимость в товаре, который является предметом настоящей закупки имеется.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закон о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не

предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив аукционную документацию, иные представленные материалы, пояснения заказчика, приходит к выводу, о не включении сведений в отношении ИП МИХАЙЛОВА ОЛЕГА АЛЕКСЕЕВИЧА (ИНН: 165809593883) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110543950 на предмет: 353_Поставка биметаллических радиаторов и расходных материалов для нужд КНИТУ-КАИ.

При принятии решения Комиссия Татарстанского УФАС учитывала тот факт, что ранее обращений о включении ИП МИХАЙЛОВА ОЛЕГА АЛЕКСЕЕВИЧА в РНП в Татарстанское УФАС России не поступало.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в неправомерном нарушении положений Закона о закупках и Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения договора" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр

недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ИП МИХАЙЛОВА ОЛЕГА АЛЕКСЕЕВИЧА антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить договор.

Кроме того, Комиссия решила выдать заказчику - ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А.Н. ТУПОЛЕВА-КАИ", участнику закупки - ИП Михайлову О.А. предписание об осуществлении действий, направленных на заключение договора, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 32110543950 на предмет: 353_Поставка биметаллических радиаторов и расходных материалов для нужд КНИТУ-КАИ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ИП МИХАЙЛОВА ОЛЕГА АЛЕКСЕЕВИЧА (ИНН: 165809593883) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110543950 на предмет: 353_Поставка биметаллических радиаторов и расходных материалов для нужд КНИТУ-КАИ.

Выдать заказчику - ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А.Н. ТУПОЛЕВА-КАИ", участнику закупки - ИП Михайлову О.А. предписание об осуществлении действий, направленных на заключение договора, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 32110543950 на предмет: 353_Поставка биметаллических радиаторов и расходных материалов для нужд КНИТУ-КАИ.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)