

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА–1688/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 июля 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Юла» (далее – Заявитель) на действия администрации МО Усть-Лабинский район (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Строительство распределительного газопровода высокого давления объекта «Система газоснабжения х. Свободного» Усть-Лабинского района» (извещение № 0318300017517000060) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе. В своей жалобе ООО «Юла» указывает, что в описании объекта закупки установлены необъективные требования к показателям товаров, используемым при выполнении работ, что является нарушением ст. 33 Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился. Документация электронного аукциона соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией МО Усть-Лабинский район проводился электронный аукцион: «Строительство распределительного газопровода высокого

давления объекта «Система газоснабжения х. Свободного» Усть-Лабинского района» (извещение № 0318300017517000060).

Начальная (максимальная) цена контракта – 19 977 139,00 рублей.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки,

которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п. 2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

- 1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;
- 2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

В «Функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристика товаров, используемых при выполнении

работ» аукционной документации установлено:

Позиция 7 «Трубы»: стандартное размерное отношение – должно быть не более 11; необходимый номинальный наружный диаметр, мм – 110, 160; номинальная толщина стенки, мм – не более 17,9; предельное отклонение от толщины стенки, мм – не более +1,9.

Согласно проектно-сметной документации и локального сметного расчета, при выполнении работ будут применяться трубы, имеющие стандартное размерное отношение – SDR 11, SDR 17,6.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» также установлено, что работы выполняются в соответствии с проектом.

В соответствии с ГОСТ Р 50838-2009 толщины стенок труб и их предельные отклонения должны соответствовать таблице 2.

Таблица 2 - Толщина стенок труб

В миллиметрах

Номинальный наружный диаметр d _n	SDR 26		SDR 21		SDR 17,6		SDR 17	
	Толщина стенки e _y							
	Номин. e _n	Пред. откл.	Номин. e _n	Пред. откл.	Номин. e _n	Пред. откл.	Номин. e _n	Пред. откл.
<u>110</u>	4,2	+0,6	5,3	+0,7	<u>6,3</u>	<u>+0,8</u>	6,6	+0,8
<u>160</u>	6,2	+0,8	7,7	+0,9	<u>9,1</u>	<u>+1,1</u>	9,5	+1,1

Продолжение таблицы 2

В миллиметрах

Номинальный наружный диаметр d _n	SDR 13,6		SDR 11		SDR 9	
	Толщина стенки e _y					
	Номин. e _n	Пред. откл.	Номин. e _n	Пред. откл.	Номин. e ⁿ	Пред. откл.
<u>110</u>	8,1	+1,0	<u>10,0</u>	<u>+1,1</u>	12,3	+1,4
<u>160</u>	11,8	+1,3	<u>14,6</u>	<u>+1,6</u>	17,9	+1,9

Таким образом, значение номинальной толщины стенки, установленное Заказчиком (не более 17,9), а также предельное отклонение от толщины стенки (не более +1,9), противоречит требованиям ГОСТа.

Аналогичные нарушения допущены при описании позиций 14, 17.

Позиция 1 «Маркер»: частота, кГц – должна быть 100÷105. Маркер должен быть оранжевого цвета.

Заявитель в своей жалобе указывает, что согласно данным производителя,

все маркеры для телекоммуникаций имеют оранжевый цвет и настроены на частоту 101,4 кГц.

Представителями Заказчика пояснено, что при описании данной позиции установлены требования к максимальному и минимальному значению показателя. Вместе с тем, Заказчиком не представлены документы, подтверждающие наличие требуемого товара с указанными характеристиками.

Заказчиком, в составе аукционной документации размещены технические условия АО «Каспийский Трубопроводный Консорциум-Р» на пересечение проектируемого газопровода с коммуникациями нефтепроводной системы КТК в районе 1319 от 13.05.2015 (файл ТОМ 2_ППО_ТКР.pdf). Срок действия данных технических условий составляет 2 года, в связи с чем, Заявитель указывает, что на момент опубликования аукционной документации технические условия являются недействующими.

Представителями Заказчика на обозрение Комиссии представлено письмо АО «Каспийский Трубопроводный Консорциум-Р» от 22.06.2017 исх. № Out-L-CPC-R-4433-2017, согласно которому АО «Каспийский Трубопроводный Консорциум-Р» продлевает на 2 года срок действия ранее выданных технических условий.

Вместе с тем, в составе аукционной документации данное письмо не размещено, что является нарушением ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

Частью 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4](#) и [4.1](#) настоящей статьи.

Позиция 18 «Трубы»: группа труб – должна быть А\Б\В. Требуется стальная электросварная прямошовная труба со снятой фаской из стали марки Ст2\Ст3\Ст4 кипящей\полуспокойной степени раскисления с нормированием механических свойств и/или химического состава, применяемая для трубопроводов.

Заявитель указывает, что ГОСТ 10705-80 предусматривает 4 группы качества трубы: А, Б, В, Д (группа Д не указана); марки стали: Ст1, Ст2, Ст3 (марка Ст1 не указана); степень раскисления: спокойная, полуспокойная, кипящая (степень раскисления «спокойная» не указана). Таким образом, по мнению Заявителя, Заказчик установил требование о соответствии ГОСТ, при этом не в полном объеме указал требования к товару.

Представителем Заказчика пояснено, что данные требования установлены на основании проектно-сметной документации и локального сметного расчета. При производстве работ, предусмотренных настоящим контрактом не применяются трубы группы – Д; марки стали – Ст1; степени раскисления – спокойная.

Заявитель также указывает, во всем рисункам, указанным в «Функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристика товаров, используемых при выполнении работ» отсутствует возможность копирования и писка фрагментов чертежа и таких значений как «тах», установленных в чертежах.

Ч. 2 ст. 65 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

В соответствии с ч. 4 ст. 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 №1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее – Правила).

Согласно подпунктам «а», «л», «м» пункта 14 Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям»; возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети

«Интернет», в том числе поисковыми системами.

Таким образом, из вышеуказанных положений Закона о контрактной системе и Правил следует, что заказчик обязан разместить информацию о закупке на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.

Согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенной в письме от 23.05.2016 К Д28и-1299, необеспечение заказчиком возможности поиска и копирования фрагментов текста размещенной в ЕИС информации является ограничением для ознакомления с такой информацией, а также противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Кроме того, в случае размещения заказчиком на официальном сайте технической части документации в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат, и как следствие, является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок.

Следовательно, информация, необходимая для заполнения заявки участниками закупки, в виде текста размещается на официальном сайте в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространённых программ для просмотра («документ в электронной форме»).

Аукционная документация, в частности «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товаров, используемых при выполнении работ», необходимые для заполнения в составе первой части заявки размещены в формате pdf, который позволяет осуществить поиск, копирование и редактирование фрагментов текста, что не противоречит положением законодательства о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юла» обоснованной в части необъективного описания объекта закупки по позициям 1, 7, 14, 17, а также опубликования информации с нарушением ч. 3 ст. 7, п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
2. Признать в действиях Заказчика – администрации МО Усть-Лабинский район нарушение ч. 3 ст. 7, п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – администрации МО Усть-Лабинский район (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 652

по делу №ЭА-1688/2017 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 июля 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании решения № ЭА-1688/2017 от 21.07.2017, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Юла» на действия администрации МО МО Усть-Лабинский район при проведении электронного аукциона: «Строительство распределительного газопровода высокого давления объекта «Система газоснабжения х. Свободного» Усть-Лабинского района» (извещение № 0318300017517000060) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – администрации МО Усть-Лабинский район (единой комиссии) устранить нарушение ч. 3 ст. 7, п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и внесения изменений в аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и решения по делу № ЭА-1688/2017 от 21.07.2017.

2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе; назначить новую дату окончания срока подачи заявок; назначить новую дату окончания срока рассмотрения заявок, дату проведения электронного аукциона.

3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников закупки, подавших заявки о внесении изменений в документацию электронного аукциона № 0318300017517000060. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок. Назначить новое время проведения электронного аукциона.

4. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5 дней с момента его получения.

5. В срок до 18.08.2017 представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.