

Организатор торгов: АО «Ярославльводоканал»

150999, г. Ярославль, пр-т Ленина, д. 1а

Заявитель:

ООО «Авалон Риэлт»

440008, г. Пенза,

ул. Суворова, д. 144А.

e-mail: romankova.oksanka@mail.ru

тел. 8(909)318-32-95

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на ограничение конкуренции

№ 06-07/38-18

04 мая 2018 года г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Курдюкова И.Н.

с участием:

от заявителя –

от организатора торгов – АО «Ярославльводоканал»,

рассмотрев жалобу ООО «Авалон Риэлт» на действия организатора торгов - АО «Ярославльводоканал»,

в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

25.04.2018 в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Авалон Риэлт» (вх. № 7425, 7393) на действия организатора торгов - АО «Ярославльводоканал», при проведении запроса котировок на право заключения договора оказания услуг «Кадастровые работы по подготовке технических планов, межевых планов объектов недвижимости, расположенных на территории Ярославской области, с осуществлением государственного кадастрового учета и государственной регистрации права собственности на такие объекты (закупка № 31806353550).

Обжалуемые действия — осуществление заказчиком закупки с нарушениями требований Федерального закона «О закупках отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. 223-ФЗ, отклонение заявки заявителя ввиду непредоставления выписки из реестра членов ассоциации СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №58.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представил письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а так же запрашиваемые документы и материалы.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Ярославльводоканал» (далее — Положение о закупках) утверждено решением совета директоров 06.04.2017 года и опубликовано на официальном сайте в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность АО «Ярославльводоканал», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка № 31806353550 проводилась способом запроса котировок. Извещение о проведении закупки и Документация к запросу котировок опубликованы в единой информационной системе 10.04.2018г.

Заявки на участие в конкурсе принимались до 13.30 часов 19.04.2018г.

Для участия в закупке было подано 6 заявок (протокол рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок № 31806353550/1 от 23.04.2018г).

В соответствии с пунктами 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 5.3.8 Положения о закупках участник закупки должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (наличие соответствующих лицензий, сертификатов, свидетельств, допусков от саморегулируемых организаций и т.п.).

В соответствии с пунктом 11 Извещения о проведении запроса котировок, участники должны были в составе своих заявок представить информацию о членстве в саморегулируемой организации кадастровых инженеров (выписка из реестра членов ассоциации СРО), копии действующих квалификационных аттестатов кадастровых инженеров.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией была изучена заявка ООО «Авалон Риэлт» на участие в закупке, и было установлено, что Заявитель в составе своей заявки не представил выписку из реестра членов ассоциации СРО.

В соответствии с пунктом 22.15 Положения о закупках, в случае, если котировочная заявка участника размещения заказа не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ценовых котировок, его заявка отклоняется и не рассматривается.

В связи с вышеизложенным и на основании представленных документов, закупочной комиссией было принято решение об отклонении заявки Заявителя в виду несоответствия положениям Документации и Положения о закупках.

Вместе с тем, в протоколе рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок № 31806353550/1 от 23.04.2018 в качестве основания признания заявки

заявителя несоответствующей требованиям извещения указано: участник не представил выписку из реестра членов ассоциации СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №58. Требования предоставления выписки именно в указанной форме закупочная документация не содержит.

Согласно пояснениям представителей заказчика ссылка в протоколе рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок на форму выписки, утвержденную Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №58 была внесена ошибочно. Однако пункт 11 извещения содержит требование предоставления выписки из реестра членов ассоциации СРО. Данное условие не было выполнено ООО «Авалон Риэлт».

Вместе с тем, заявитель в составе своей заявки представил копии свидетельств о членстве в саморегулируемой организации в сфере кадастровой деятельности кадастровых инженеров Удалова Д.В. и Карповой Н.Ю. Изучив конкурсную документацию и заявки других участников закупки, Комиссия пришла к выводу, что свидетельство о членстве в саморегулируемой организации не отражает сведений о сумме страхового возмещения, статусе членства кадастрового инженера, результатов проведения контроля соответствия. Указанные сведения содержатся в выписке. Таким образом, предоставление в составе заявки свидетельств не является надлежащим исполнением требований пункта 11 извещения.

Довод заявителя, что согласно разъяснениям саморегулируемой организации «Ассоциация кадастровых инженеров Приволжско-Уральского региона» выписка из реестра членов ассоциации СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №58, не может быть применена для саморегулируемых организаций кадастровых инженеров отклоняется Комиссией, поскольку данный факт не оспаривается ни заказчиком закупки, ни Комиссией.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, в действиях АО «Ярославльводоканал» по отклонению заявки Заявителя ввиду непредоставления выписки из реестра членов ассоциации СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №58 (согласно протоколу № 31806353550/1 от 23.04.2018) содержатся признаки нарушения части 6 статьи 3 Закона о закупках. Вместе с тем, по мнению Комиссии, отмена протокола рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок № 31806353550/1 от 23.04.2018 не будет являться восстановлением нарушенных прав заявителя, поскольку согласно пункту 11 извещения его заявка подлежит отклонению ввиду непредоставления выписки из реестра членов ассоциации СРО.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Авалон Риэлт» (вх. № 7425, 7393 от 25.04.2018) на действия организатора торгов – АО «Ярославльводоканал» обоснованной в части указания в протоколе рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок № 31806353550/1 от 23.04.2018 основания отклонения заявки ООО «Авалон Риэлт» непредоставление выписки из реестра членов ассоциации СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №58.

2. Установить в действиях АО «Ярославльводоканал» нарушение части 6 статьи 3, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 26.04.2018 № 4814/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

И.Н. Курдюкова