

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-162/18

21 мая 2018 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от АО «Октябрьское» при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (исх. № 6/223 от 10.05.2018) (вх. № 12087-ЭП/18 от 11.05.2018) АО «Октябрьское» на действия Организатора торгов ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для нужд филиала Екатеринбургская ОС ВИР (извещение № 31806161864), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

20 февраля 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806161864 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для нужд филиала Екатеринбургская ОС ВИР (далее – Закупка), включая Документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» (далее – Положение о закупках) в редакции от 26.06.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	924 692 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.02.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.04.2018 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	26.04.2018 в 18:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	http://utp.sberbank-ast.ru/Trade

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806161864 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном установлении противоречивых сведений в

части сроков рассмотрения заявок на участие в аукционе и проведения электронного аукциона, вследствие внесения изменений в извещение о проведении процедуры Закупки, не соответствующих сведениям, указанным в Документации.

Также Заявитель обжалует неправомерное проведение электронного аукциона в выходной и нерабочий праздничный день (02.05.2018) в нарушение положений Документации.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» относится к государственным бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Письменный мотивированный отзыв на жалобу АО «Октябрьское» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/14948/18 от 15.05.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/14948/18 от 15.05.2018

представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. информационная открытость закупки;
2. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

По первому доводу жалобы:

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

На основании ч. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Согласно ч. 8 ст. 4 Закона № 223-ФЗ извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Как следует из п. 4.1.4 Положения о закупках, в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Положением о закупке.

19.04.2018 Комиссия СПб УФАС России, рассмотрев жалобу (исх. № 3/223 от 11.04.2018) (вх. № 9278-ЭП/18 от 11.04.2018) АО «Октябрьское» на действия Организатора торгов ФГБНУ

«ВИР им. Н.И. Вавилова» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для нужд филиала Екатеринбургская ОС ВИР (извещение № 31806161864), решением № Т02-112/18 от 19.04.2018 признала жалобу обоснованной, а также выдала Организатору торгов и его Закупочной комиссии предписание от 19.04.2018 (исх. № 78/12942/18 от 24.04.2018), согласно которому Организатору торгов ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» и закупочной комиссии ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» было необходимо совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения процедуры Закупки (извещение № 31806161864) путем проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре Закупки с публикацией соответствующих протоколов и завершения процедуры Закупки согласно условиям документации о Закупке, действующему Положению о закупках ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» и нормам Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно информации с официального сайта www.zakupki.gov.ru 27.04.2018 Организатором торгов ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» на основании Предписания Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России № 78/12942/18 от 24 апреля 2018 г. были внесены изменения в извещение о проведении процедуры Закупки в части сроков рассмотрения заявок на участие в аукционе и даты проведения электронного аукциона.

В соответствии с внесенными изменениями в извещение о проведении процедуры Закупки дата и время рассмотрения заявок: 26.04.2018 в 18:00 (МСК). Дата и время подведения итогов: 02.05.2018 в 18:00 (МСК).

При этом на основании п.п. 18, 19 Информационной карты Документации дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме: 09.04.2018 в 18:00 (МСК). Дата проведения электронного аукциона: 12.04.2018 в 12:00 (МСК).

Комиссией СПб УФАС России установлено, что даты рассмотрения заявок на участие в аукционе и проведения электронного аукциона в Информационной карте Документации Организатором торгов изменены не были.

Кроме того по итогам внесенных изменений срок подачи заявок на участие в процедуре Закупки в соответствии с требованиями ч. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ продлен не был.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России установила, что Организатор торгов ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» нарушил требования Положения о закупках и норм Закона № 223-ФЗ в части размещения противоречивых сведений относительно сроков рассмотрения заявок на участие в аукционе и проведения электронного аукциона, вследствие внесения изменений в извещение о проведении процедуры Закупки, не соответствующих сведениям, указанным в Документации.

Исходя из изложенного, по первому доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3, ч.ч. 8, 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также нарушении требований норм ст. Закона № 223-ФЗ, допущенные путем установления в Документации и извещении о проведении процедуры Закупки противоречивых сведений относительно сроков рассмотрения заявок на участие в аукционе и проведения электронного аукциона, а также несоблюдении требований по продлению сроков подачи заявок на участие в процедуре Закупки.

По второму доводу жалобы:

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по

критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 23.3 Документации по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе комиссия оформляет Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании членами комиссии не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

В соответствии с п. 10.3.3 Положения о закупках подача предложений о цене договора участниками закупки осуществляется не ранее следующего рабочего дня после размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Согласно информации с официального сайта www.zakupki.gov.ru протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № 02а/18-223-01 был опубликован 27.04.2018 14:13 (МСК).

На основании п. 27.2 Документации днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

При этом как следует из п. 19 Информационной карты Документации, дата проведения электронного аукциона: 12.04.2018 в 12:00 (МСК).

В соответствии с протоколом подведения итогов в электронном аукционе № 02а-18-223-02 от 07.05.2018 дата и время начала подачи предложений о цене 02.05.2018 12:00. Завершение подачи предложений о цене 02.05.2018 12:21

На основании Постановления Правительства РФ от 14.10.2017 № 1250 «О переносе выходных дней в 2018-м году» «2» мая 2018 года является выходным и нерабочим праздничным днем.

Представитель Организатора торгов пояснила, что в связи с отсутствием действующего сертификата электронно-цифровой подписи у ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» не было возможности своевременно опубликовать протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре Закупки. После получения ЭЦП протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе был подписан и опубликован 27.04.2018. Дата проведения аукциона была назначена на 02.05.2018. Однако в связи с технической ошибкой дата проведения аукциона (02.05.2018) была принята за рабочий день.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России установила, что Организатор торгов ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» нарушил требования Положения о закупках и норм Закона № 223-ФЗ в части порядка и сроков проведения электронного аукциона.

Исходя из изложенного, по второму доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушения п. 1 ст. 2, п. 1 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении условий Положения о Закупках и Документации, а также несоблюдении принципа информационной открытости закупки, допущенные путем установления датой проведения аукциона и проведения данного аукциона в выходной и нерабочий праздничный день (02.05.2018).

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» и закупочной комиссии ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» (ИНН: 7812029408; ОГРН: 1027810308206) совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для нужд филиала Екатеринбургская ОС ВИР (извещение № 31806161864) путем отмены всех протоколов, возврата заявок на участие в процедуре Закупки, внесения изменений в Документацию в части установления надлежащих сроков рассмотрения заявок на участие в аукционе и проведения электронного аукциона и завершения процедуры Закупки согласно условиям документации о Закупке, действующему Положению о закупках ФГБНУ «ВИР им. Н.И. Вавилова» и нормам Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 18 июня 2018 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.