

1. ООО «ЭНЕРГОМОНТАЖ»

107143, Москва, пр-д 2-й Иртышский, д. 4Б, стр. 5

2. ГБУ «Жилищник района Гольяново»

107065, Москва, ул. Уссурийская, д. 8, к. 1

3. ООО «РТС-тендер»

121151, Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23-А

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-819/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.03.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в присутствии:

представителя ООО «ЭНЕРГОМОНТАЖ»

представителей ГБУ «Жилищник района Гольяново»

в отсутствие:

представителя ООО «РТС-тендер» (уведомлен надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 23.03.2017 № ИШ/13531),

рассмотрев жалобу ООО «ЭНЕРГОМОНТАЖ» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ГБУ «Жилищник района Гольяново» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения

договора на оказание услуг по содержанию тепловых пунктов (реестровый № 31704803292) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в неправомерном отклонении заявки на участие в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В Единой информационной системе в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

16.02.2017 в ЕИС Заказчиком размещено Извещение о проведении Аукциона, с начальном (максимальной) ценой договора – 3 839 277,26 рублей.

В соответствии с Извещением о проведении Аукциона, дата окончания подачи заявок – 10.03.2017, дата и время рассмотрения заявок – 13.03.2017, дата проведения Аукциона – 16.03.2017.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном

аукционе (извещение №31704803292) № 49158 от 13.03.2017 заявка Заявителя отклонена от участия в Аукционе со следующим обоснованием:

Наименование применяемых товаров (материалов)/ Требуемый параметр/ Требуемое значение	Предложение Участника	Подтверждение нарушения
<p>Кабель силовой тип 2/Изоляция: из поливинилхлоридного пластика; из поливинилхлоридного пластика пониженной пожарной опасности, из полимерных композиций, не содержащих галогенов, из сшитого полиэтилена/ Из поливинилхлоридного пластика; из поливинилхлоридного пластика пониженной пожарной опасности, из полимерных композиций, не содержащих галогенов, из сшитого полиэтилена</p>	<p>из поливинилхлоридного пластика; из поливинилхлоридного пластика пониженной пожарной опасности, из полимерных композиций, не содержащих галогенов, из сшитого полиэтилена</p>	<p>С какой изоляцией будет поставлен кабель? Согласно инструкции: Использование знака: ";" разделяющего свойства товара (материала) свидетельствует о том, что необходимо выбрать одно из указанных свойств товара (материала).</p>
<p>Грунтовка /Предельно допустимая концентрация в воздухе рабочей зоны производственных помещений: ксилола\ сольвента\ уайт-спирита (нефрас-С4-155/200) 50-100</p>	<p>Ксилола 50 мг/м3 Сольвента 50 мг/м3 Уайт-спирита (нефрас-С4-155/200) 100 мг/м3</p>	<p>Не соответствие требованию документации. Данный растворитель входит в состав материала. И все три вида растворителя, одновременно, не могут использоваться производителем в составе одного материала.</p>
<p>Грунтовка /Температура вспышки и самовоспламенения /ксилола\ сольвента\ уайт-спирита (нефрас-С4-155/200) от 22 до 535</p>	<p>Вспышки: Ксилола 24 Сольвента 23 уайт-спирита (нефрас-С4-155/200) 33 самовоспламенения:</p>	<p>Предоставление недостоверной информации. Какой именно вид растворителя будет входить в состав грунтовки? Данное требование влияет на безопасность выполнения работ</p>

	<p>Ксилола 450</p> <p>Сольвента 464</p> <p>уайт-спирита (нефрас-СЧ-155/200) 270</p>	<p>Не соответствие требованию документации. Данный растворитель входит в состав материала. И все три вида растворителя, одновременно, не могут использоваться производителем в составе одного материала. Предоставление недостоверной информации. Какой именно вид растворителя будет входить в состав грунтовки? Данное требование влияет на безопасность выполнения работ. Согласно инструкции : Символ « / » следует читать как "или", кроме случаев с напряжением и случаев, когда требуемый параметр указывается через знак "/". Если прописано требование «или», «либо», "- " то данные союзы и символы нужно трактовать, как знак альтернативности понятий, то есть следует выбрать одно значение из нескольких предложенных</p>
<p>Грунтовка</p> <p>Концентрационные пределы воспламенения (по объему)%</p> <p>ксилола\ сольвента\ уайт-спирита (нефрас-СЧ-155/200) 1,0-6,0</p>	<p>Ксилола 1,0-6,0</p> <p>Сольвента 1,02</p> <p>уайт-спирита (нефрас-СЧ-155/200) 1,4-6,0</p>	
<p>Грунтовка /Класс опасности</p> <p>ксилола/сольвента\ уайт-спирита (нефрас-СЧ-155/200) 3-4</p>	<p>Ксилола 3</p> <p>Сольвента 4</p> <p>уайт-спирита (нефрас-СЧ-155/200) 4</p>	
		<p>Краска МА-015 ГОСТ 8292-85 густотертые масляные цветные краски, представляющие собой пасту, состоящую из пигментов и наполнителей или соответствующего пигмента (сурик железный по ГОСТ 8135-74, мумия, охра), затертых на олифе с введением сиккатива или без него.</p> <p>Краски после разведения олифой до малярной консистенции предназначены для отделочных работ и для</p>

<p>Краски.</p> <p>ГОСТ 10503- 71</p> <p>ГОСТ 8292-85/ 1)Требуются/ 1.1 МА-015,МА-25; 1.2 сурик железный, мумия, охра, розово-бежевая, светло-бежевая, светло-серая. 2) /Укрывистость невысушенной пленки краски / 2.1 не более 180 или не нормируется</p>	<p>Краски МА-015,МА-25</p> <p>Цвета: сурик железный, мумия, охра, розово-бежевая, светло-бежевая, светло-серая. Укрывистость невысушенной пленки: 35 (для сурик железный МА-015),</p> <p>Не нормируется (для сурик железный МА-25),</p> <p>95 (для мумия МА-015),</p> <p>Не нормируется (для мумия МА-25),</p> <p>180 (для охра МА-015),</p> <p>Не нормируется (для охра МА-25),</p> <p>180 (для розово-бежевой МА-25),</p> <p>Не нормируется (для розово-бежевой МА-15),</p> <p>180 (для светло-бежевой МА-25),</p>	<p>окрашивания металлических и деревянных изделий, эксплуатируемых внутри помещений и в атмосферных условиях в районах с умеренным климатом. Краска МА-15 ГОСТ</p> <p>10503- 71 готовые к применению масляные краски, представляющие собой суспензию пигментов (или пигментов и наполнителей) в различных олифах с введением сиккатива, а также добавок (аэросила, лецитина и др.), препятствующих образованию плотного осадка, или без них. Готовые к применению масляные краски предназначены для наружных и внутренних отделочных работ (за исключением окраски полов) и для окраски металлических и деревянных изделий. Заказчику МА-15 не требуется и не является аналогом МА-015 или предложением, с улучшенной характеристикой. Не соответствие требованию документации.</p> <p>. Отсутствует предложение по укрывистости не высушенной плёнки цветной масляной краски МА-015 светло-бежевого цвета не более 160 г/м². На остальные цвета не нормируется. Не соответствие требованию документации. Предложение Участника по</p>
---	--	---

	<p>Не нормируется (для светло-бежевой МА-15),</p> <p>165 (для светло-серой МА-25),</p> <p>Не нормируется (для светло-серой МА-15)</p>	<p>краскам:</p> <p>Укрывистость невысушенной пленки: 35 (для сурик железный МА-015). Предоставление недостоверной информации.. В соответствии с ГОСТ 8292-85. Таблица 2 п.4</p> <p>Укрывистость невысушенной пленки: не нормируется для сурик железный МА-015. Предложение Участника по краскам:</p> <p>Укрывистость невысушенной пленки: 95 (для мумия МА-015). В соответствии с ГОСТ 8292-85. Таблица 2 п.4</p> <p>Укрывистость невысушенной пленки: не нормируется для краски мумия МА-015</p> <p>Предоставление недостоверной информации. Предложение Участника по краскам:</p> <p>Укрывистость невысушенной пленки: 180 (для охра МА-015), В соответствии с ГОСТ 8292-85. Таблица 2 п.4</p> <p>Укрывистость невысушенной пленки: не нормируется для краски мумия МА-015</p> <p>Предоставление недостоверной информации</p>
--	---	---

ГОСТ 8292-85. Таблица 2

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы,

услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 28.2 Положения о закупках, Аукционная документация должна содержать, в частности требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их объема и качественных характеристик.

По позиции «Кабель силовой тип 2» Приложения № 1 к Техническому заданию Заказчиком установлены следующие требования к товару, используемого при оказании услуг по условиям договора, в частности, изоляция из поливинилхлоридного пластиката; из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности, из полимерных композиций, не содержащих галогенов, из сшитого полиэтилена.

Согласно Инструкции, Заказчиком установлена следующая трактовка знаков препинания:

знак «;» разделяющий свойства товара (материала) свидетельствует о том, что необходимо выбрать одно из указанных свойств товара (материала);

знак «.» разделяющий свойства товара (материала), свидетельствует о перечислении свойств товара (материала), каждое из которых необходимо Заказчику для удовлетворения нужды в тех или иных свойствах материала (товара), в случае перечисления свойств товара (материала) через запятую, а на в конце перечисления стоит «или», участник должен указать одно значение.

На заседании Комиссией установлено, в составе первой части заявки Заявителя представлены следующие характеристики предлагаемого к использованию при оказании услуг товаров, в частности:

п. «Кабель силовой тип 2»: из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности, из полимерных композиций, не содержащих галогенов, из сшитого полиэтилена.

С учетом изложенного, установлено, что предложение Заявителя составлено с учетом требований Инструкции, и, следовательно, отклонение заявки Заявителя по рассмотренному выше основанию неправомерно.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следовательно, Комиссией усматривается в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, жалоба Заявителя в части неправомерного отклонения заявки ввиду несоответствия предложения по позиции «Кабель силовой тип 2» требованиям Аукционной документации признается обоснованной.

По позиции «Грунтовка» Приложения № 1 к Техническому заданию установлены следующие требования к товару, используемого при оказании услуг по условиям договора, в частности, предельно допустимая концентрация в воздухе рабочей зоны производственных помещений ксилола\сольвента\уайт-спирита (нефрас-СЧ-155/200) 50-100 мг/м³; температура вспышки и самовоспламенения ксилола\сольвента\уайт-спирита (нефрас-СЧ-155/200) от 22 до 535 оС; концентрационные пределы воспламенения (по объему) ксилола\сольвента\уайт-спирита (нефрас-СЧ-155/200) 1,0-6,0 %; класс опасности ксилола\сольвента\уайт-спирита (нефрас-СЧ-155/200) 3-4 класс.

Согласно Инструкции, символ «\» следует читать как «и».

На заседании Комиссией установлено, в составе первой части заявки Заявителя представлены следующие характеристики предлагаемого к использованию при оказании услуг товаров, в частности, п. «Грунтовка»: предельно допустимая концентрация в воздухе рабочей зоны производственных помещений Ксилола 50 мг/м³, Сольвента 50 мг/м³, Уайт-спирита (нефрас-СЧ-155/200) 100 мг/м³; температура вспышки и самовоспламенения: вспышки: Ксилола 24 оС, Сольвента 23 оС, уайт-спирита (нефрас-СЧ-155/200) 33 оС, самовоспламенения: Ксилола 450 оС, Сольвента 464 оС, уайт-спирита (нефрас-СЧ-155/200) 270 оС; концентрационные пределы воспламенения (по объему): Ксилола 1,0-6,0 %, Сольвента 1,02 %, уайт-спирита (нефрас-СЧ-155/200) 1,4-6,0 %; класс опасности: Ксилола 3 класс, Сольвента 4 класс, уайт-спирита (нефрас-СЧ-155/200) 4 класс.

С учетом изложенного установлено, что предложение Заявителя составлено с учетом требований Инструкции, и, следовательно, отклонение заявки Заявителя по рассмотренному выше основанию неправомерно.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следовательно, Комиссией усматривается в действиях Заказчика нарушение

пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, жалоба Заявителя в части неправомерного отклонения заявки ввиду несоответствия предложения по позиции «Грунтовка» требованиям Аукционной документации признается обоснованной.

По позиции «Краски» Приложения № 1 к Техническому заданию установлены следующие требования к товару, используемого при оказании услуг по условиям договора, в частности, требуются: сурик железный, мумия, охра, розово-бежевая, светло-бежевая, светло-серая; МА-015, МА-25; укрывистость невысушенной пленки краски: не более 180 или не нормируется.

Согласно Инструкции, Заказчиком установлена следующая трактовка знаков препинания:

знак «,» разделяющий свойства товара (материала), свидетельствует о перечислении свойств товара (материала), каждое из которых необходимо Заказчику для удовлетворения нужды в тех или иных свойствах материала (товара), в случае перечисления свойств товара (материала) через запятую, а на в конце перечисления стоит «или», участник должен указать одно значение.

На заседании Комиссией установлено, в составе первой части заявки Заявителя представлены следующие характеристики предлагаемого к использованию при оказании услуг товаров, в частности, п. «Краски»: МА-015, МА-25; цвета: сурик железный, мумия, охра, розово-бежевая, светло-бежевая, светло-серая. Укрывистость невысушенной пленки: 35 (для сурик железный МА-015), не нормируется (для сурик железный МА-25), 95 (для мумия МА-015), не нормируется (для мумия МА-25), 180 (для охра МА-015), не нормируется (для охра МА-25), 180 (для розово-бежевой МА-25), не нормируется (для розово-бежевой МА-15), 180 (для светло-бежевой МА-25), не нормируется (для светло-бежевой МА-15), 165 (для светло-серой МА-25), не нормируется (для светло-серой МА-15).

Как указывает Заявитель в своей жалобе, по товарной позиции «Краски» отсутствует указание на то, что краски МА-015 должны быть не только масляными, но и густотертыми.

Вместе с тем, Аукционной документацией установлено требование о соответствии товаров, в частности, ГОСТ 10503-71 «Государственный стандарт Союза ССР. Краски масляные, готовые к применению. Технические условия», ГОСТ 8292-85 «Краски масляные цветные густотертые. Технические условия».

Кроме того, на заседании Комиссии установлено, что в составе заявки Заявителя по вышеуказанной позиции представлены марки красок (МА-15) светло-серого цвета, светло-бежевого цвета, розово-бежевого цвета, не соответствующие требованиям Аукционной документации, в частности, требовались краски МА-015 и МА-25.

Таким образом, жалоба Заявителя в части указанных выше доводов признается необоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной в части несоответствия товара по позиции «Краски» требованиям Аукционной документации, в остальной части необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, так как у Заказчика имелись основания для отклонения заявки от участия в Аукционе.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.