

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-1646/2022 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров  
10.02.2022 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей (...) (лично), ООО «ЦАИ»; ООО «Авангард»,

рассмотрев жалобу (...) (далее — Заявитель) на действия ООО «Авангард» (далее — Оператор ЭТП) при проведении торгов по продаже арестованного имущества (извещение № 201221/37486835/06, лот №1) (далее — Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Оператора ЭТП при проведении Торгов, перенаправленная письмом ФАС России от 28.01.2022 №04/6284/22.

При этом в жалобе Заявителя содержатся ссылки на нарушение Заказчиком статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия разъяснила Заявителю о том, что настоящая жалоба принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба, содержащая сведения о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается по правилам главы 9 Закона о защите конкуренции.

На вопрос Комиссии Заявитель пояснил, что отказывается от рассмотрения жалобы по правилам главы 9 Закона о защите конкуренции и в качестве способа

защиты права выбирает рассмотрение своей жалобы по правилам статьи 18.1. Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Извещение о проведении торгов № 201221/37486835/06, лот №1 было опубликовано 20.12.2021 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) (далее — Официальный сайт).

Место приема заявок: ЭТП Авангард: <https://ava-torg.ru>;

Дата начала приема заявок на участие в торгах – 20.12.2021;

Дата окончания приема заявок – 20.01.2022;

Дата, время проведения торгов – 24.01.2022 г. в 12 ч. 00 мин. по моск. вр.

Предметом Торгов является автомобиль Хендэ Солярис, 2018 г.в., цвет серебристый, г/н E890CA750, VIN: Z94K241CBJR072061, адрес: г. Москва, ул. Малая Тульская, д. 28а. П.394-З от 08.09.21. Собств.: (...) Взыск: ПАО «Совкомбанк».

Согласно доводам жалобы Оператор ЭТП не обеспечил бесперебойное функционирование электронной торговой площадки, в связи с чем Заявитель не смог подать заявку на участие в Торгах.

Заявитель указывает, что 20.01.2022 в 14:37 при подаче заявки на участие в Торгах не подгружалась информация о сертификате электронной подписи, в связи с чем не представлялось возможным подать заявку.

20.01.2022 в 14:42 Заявитель обратился в Удостоверяющий центр СКБ Контур, выдавший электронную подпись Заявителю. При обращении в удостоверяющий центр, специалист СКБ Контур посредством удаленного доступа подключился к персональному компьютеру Заявителя для проверки электронной цифровой подписи Заявителя.

Организатор торгов и Оператор ЭТП с доводами жалобы не согласились, пояснили, что электронная торговая площадка работала без сбоев, ddos- атак не зафиксировано, в подтверждение указанных доводов представили журнал ЭТП.

На заседании Комиссии Оператор ЭТП пояснил, что в соответствии с пунктом 7.1 Регламента ЭТП, для доступа к электронной площадке могут использоваться стандартные веб-обозреватели (Internet Explorer 8.0 и выше, Mozilla FireFox 12.0 и выше) и (или) иного общедоступного бесплатного программного обеспечения. Для совершения юридически-значимых действий с использованием электронной подписи должен использоваться веб-обозреватель Internet Explorer 8.0 и выше.

Для корректной работы ЭП в браузерах, отличных от Microsoft Internet Explorer, необходим КриптоПро ЭЦП Browser plug-in.

Рекомендуемым криптопровайдером является - КриптоПро CSP. С другими криптопровайдерами работоспособность КриптоПро ЭЦП Browser plug-in не гарантируется.

Также Оператор ЭТП и Организатор торгов указали, что на участие в оспариваемых торгах было подано 7 заявок участников и в процессе торгов подано 47 ценовых предложений, что свидетельствует о наличии конкуренции и отсутствии проблем с подачей заявок у 7 участников.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Из представленных материалов усматривается, что для участия в оспариваемых Торгах Заявителем был оплачен задаток в размере 36295,00 рублей, что подтверждается платежным поручением от 18.01.2022 №595384.

20.01.2021 Заявителем был успешно осуществлен вход в личный кабинет ЭТП ООО «Авангард» с помощью ЭЦП и загружены документы с целью подачи заявки на участие в Аукционе.

Заявителем была пройдена успешная проверка электронной цифровой подписи на сайте Оператора ЭТП во время подачи заявки на участие в Аукционе.

Однако, впоследствии в 14:37 при подаче заявки на участие в вышеуказанном Аукционе не подгружалась информация о сертификате ЭЦП.

В связи с невозможностью подачи заявки, Заявитель 20.01.2022 в 14:32 обратился в службу технической поддержки Оператора ЭТП.

Также, 20.01.2022 Заявитель обратился в техническую поддержку удостоверяющего центра - АО «ПФ «СКБ Контур» по вопросу предоставления информации о работоспособности сертификата ключа проверки квалифицированной электронной подписи.

В целях проверки доводов Заявителя относительно информации о сертификате электронной подписи, Комиссией был направлен запрос в АО «ПФ «СКБ Контур» от 03.02.2022 №НП/5979/22 о предоставлении следующих сведений:

1. Информацию относительно исправности и корректности электронной подписи Заявителя на момент участия в торгах 20.01.2022 с 14 час.37 мин.
2. Документы, подтверждающие факт обращения Заявителя в АО «ПФ «СКБ Контур» 20.01.2022.
3. Документы и сведения, подтверждающие работоспособность сертификата ключа проверки квалифицированной электронной подписи Заявителя 20.01.2022 в период с 14:00 до 15:00 включительно.
4. Документы и сведения, подтверждающие факт выполнения 20.01.2022 специалистами АО «ПФ «СКБ Контур» необходимых настроек браузера Заявителя по работе КЭП согласно инструкции с сайта Оператора ЭТП, а также точное время начала и окончания выполнения данных работ (включая скриншоты, видеозапись (при наличии), и иные документы, подтверждающие данную информацию).

Согласно ответу удостоверяющего центра от 09.02.2022 вх.№10325-ЭП/22, 11 января 2021 аккредитованным удостоверяющим центром ООО «Сертум-Про», ИНН 6673240328, входящим в группу компаний СКБ Контур, был выдан Квалифицированный сертификат № 0396EOD9001AAEF39B4EB9EF434C43126C, в который были внесены данные физического лица (...) и который полностью соответствует требованиям Закона об электронной подписи.

В настоящее время, указанный Квалифицированный сертификат является действующим, т.к. каких-либо обстоятельств, предусмотренных ч. 6 и 6.1 ст. 14 Закона об электронной подписи для прекращения действия указанного сертификата, не наступало.

Соответственно, 20.01.2022 данный Квалифицированный сертификат был действующим. Таким образом, квалифицированная электронная подпись, созданная ключом электронной подписи, владельцем сертификата ключа проверки которой является (...), по закону является аналогом собственноручной подписи физического лица, данные которого указаны в сертификате (ч. 1 ст. 6, ст. 11 Закона об электронной подписи) и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, в т.ч. и на торговой площадке <https://ava-torg.ru>.

Таким образом, Квалифицированный сертификат № 0396EOD9001AAEF39B4EB9EF434C43126C полностью соответствует требованиям действующего законодательства.

Комиссией также установлено, что 20.01.2022 в 14:41 (UTC+3) АО «ПФ «СКБ Контур» зарегистрировано обращение № 44191762 от Заявителя в федеральном круглосуточном контакт центре по вопросу работоспособности

Квалифицированного сертификата и его приему на торговой площадке <https://ava-torg.ru>. Во время телефонного разговора эксперт технической поддержки АО «ПФ «СКБ Контур» проверил работоспособность Квалифицированного сертификата на рабочем месте, произвел проверку квалифицированной электронной подписи с помощью специализированных веб-сервисов, проверил корректность настроек лицензии КриптоПро CSP. По результатам проверки ошибок, препятствующих работоспособности Квалифицированного сертификата на торговой площадке <https://ava-torg.ru>, выявлено не было. Эксперт технической поддержки АО «ПФ «СКБ Контур» посоветовал обратиться в техническую поддержку торговой площадки <https://ava-torg.ru>. Время телефонного разговора составило 34 минуты, что подтверждается представленной удостоверяющим центром видеозаписью.

АО «ПФ «СКБ Контур» в своем ответе также указал, что в федеральном круглосуточном контакт центре по вопросу возникающих ошибок в части приема Квалифицированного сертификата на торговой площадке <https://ava-torg.ru> за период с 02.11.2021 по 24.01.2022 всего от клиентов АО «ПФ «СКБ Контур» зафиксировано 22 обращения. С аналогичной проблемой как у Заявителя за период с 02.11.2021 по 20.01.2022 зафиксировано 6 обращений.

Согласно пункту 8.3 Регламента Оператор электронной площадки обеспечивает возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копий в форме электронных документов.

В соответствии с пунктом 8.4 Регламента Оператор электронной площадки обеспечивает свободный круглосуточный бесперебойный доступ к электронной площадке через сеть "Интернет" в течение всего времени проведения торгов организаторам торгов, лицам, представившим заявки на участие в торгах, а также участникам торгов в соответствии с правами, предоставленными указанным лицам согласно законодательству Российской Федерации.

Пунктом 8.7 Регламента предусмотрено, что Оператор электронной площадки обеспечивает возможность применения организатором торгов, лицами, представляющими заявки на участие в торгах, а также участниками торгов средств электронной подписи. Оператор электронной площадки признает электронные подписи, выданные в соответствии с ГОСТ 2012, закона об электронной подписи.

Вопреки доводу Оператора ЭТП об обратном, все настройки браузера для работы с КриптоПро ЭЦП Browser plug-in, сертификатов ЭЦП были выполнены Заявителем в соответствии с рекомендациями по настройке программного обеспечения, размещенного на сайте Оператора ЭТП во вкладке «Электронная подпись».

В настоящем случае Оператор ЭТП не обеспечил возможность подачи заявки на участие в Аукционе, надежность функционирования программных и технических средств, равный доступ участников Аукциона к участию в нем, что не позволило Заявителю принять участие в Аукционе.

При таких обстоятельствах, Комиссия, изучив представленные документы и сведения в их совокупности и взаимосвязи, с учетом конкретных фактических обстоятельств дела приходит к выводу об обоснованности жалобы Заявителя.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы Заявителя и необходимости выдачи Организатору торгов и Оператору ЭТП обязательного для исполнения предписания об устранении выявленного нарушения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу на действия Оператора ЭТП при проведении Торгов обоснованной.
2. Установить в действиях Оператора ЭТП нарушение пунктов 8.3., 8.4. и 8.7. Регламента.
3. Выдать Организатору торгов и Оператору ЭТП обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.