

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа
Вологодской области

160009, г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52

факс: 8 (8172) 23-01-60 (доб. 4332)

kgz@gov35.ru

Заявитель:

ООО «Базис»

Место нахождения: 109202, г. Москва,
Карачаровская 3-я ул., д. 18А, строение 2,

Почтовый адрес: 115280, г.
Москва, ул. Мастеркова, д. 1, кв.
192

тел.: +7 (495) 740-60-04

info@basispharm.ru

17.10.2016 г. № 4073

Оператор электронной площадки:

**ОАО «Единая электронная торговая
площадка»**

**117312, г. Москва, проспект 60-я Октября,
д. 9**

тел. 8 (495) 276-16-26

факс 8 (495) 730-59-07

info@roseltorg.ru

Заказчики:

Наименование заказчика	Место нахождения/ почтовый адрес заказчика	Адрес электронной почты заказчика	Номер контактного телефона заказчика
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	Российская		

ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "НИКОЛЬСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	Федерация, 161440, Вологодская обл, Никольский р-н, Никольск г,	zakup-ncrb@mail.ru	7-81754- 21278
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ИНФЕКЦИОННАЯ БОЛЬНИЦА"	Володарского, 10 Российская Федерация, 160022, Вологодская обл, Вологда г, ПОШЕХОНСКОЕ ШОССЕ, 30	zakupki_voib@mail.ru	7-8172- 719349
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА"	Российская Федерация, 160002, Вологодская обл, Вологда г, ул ЛЕЧЕБНАЯ, 17	vol_obl_bol1@mail.ru	7-8172- 511709
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВЫТЕГОРСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	Российская Федерация, 162900, Вологодская обл, Вытегра г, СОВЕТСКАЯ, 16	zakupki-vcrb@yandex.ru	7-81746- 21702
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "БАБУШКИНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	Российская Федерация, 161350, Вологодская обл, Бабушкинский р-н, им Бабушкина с, ПРОЛЕТАРСКАЯ, 5	babushtorg@mail.ru	7-81745- 21313
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "УСТЮЖЕНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	Российская Федерация, 162840, Вологодская обл, Устюженский р-н, Устюжна г, Карла Маркса, 53	econom.ustcrb@gmail.com	7-81737- 22204
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ШЕКСНИНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	Российская Федерация, 162560, Вологодская обл, Шекснинский р-н, Шексна рп, ЛЕНИНА, 22	sheksnacrbvo@bk.ru	7-81751- 22460
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ЧЕРЕПОВЕЦКАЯ ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА"	Российская Федерация, 162624, Вологодская обл, Череповец г, К.БЕЛОВА, 40	detstvo_urist@mail.ru	7-8202- 267148
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "БЕЛОЗЕРСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ	Российская Федерация, 161200, Вологодская обл, Белозерск г, КАРЛА МАРКСА, 1	goszakup.lpu3@mail.ru	7-81756- 21161

БОЛЬНИЦА" БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДЕТСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА"	Российская Федерация, 160022, Вологодская обл, Вологда г, Пошехонское шоссе, 31	vodb2003@mail.ru	7-8172- 716553
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВЕЛИКОУСТЮГСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	Российская Федерация, 162390, Вологодская обл, Великий Устюг г, пр- кт СОВЕТСКИЙ, 30	muzvurb@vologda.ru	7-81738- 21153
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ "СЕВЕРСТАЛЬ"	Российская Федерация, 162608, Вологодская обл, Череповец г, МЕТАЛЛУРГОВ, 18	zakupki@msch-severstal.ru	7-8202- 536521
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 2"	Российская Федерация, 162602, Вологодская обл, Череповец г, ДАНИЛОВА, 15	chgb1@chgb1.ru	7-8202- 577974
бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Харовская центральная районная больница"	Российская Федерация, 162250, Вологодская обл, Харовск г, Свободы, 28, -	harovsk_crb@mail.ru	7-81732- 21146
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГОДСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР"	Российская Федерация, 160012, Вологодская обл, Вологда г, СОВЕТСКИЙ, ДОМ 100	volonkourist@yandex.ru	7-8172- 758769
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "СОКОЛЬСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	Российская Федерация, 162130, Вологодская обл, Сокол г, Суворова, 21	zakupkisokolcrb@mail.ru	7-81733- 22249
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГОДСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА № 2"	Российская Федерация, 160024, Вологодская обл, Вологда г, ул СЕВЕРНАЯ, 15	zam-gb2@yandex.ru	7-8172- 272481
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "КИЧМЕНГСКО-ГОРОДЕЦКАЯ	Российская Федерация, 161401, Вологодская обл, Кичменгский	crbkich@mail.ru	7-81740- 22839

ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА" ИМЕНИ В.И. КОРЖАВИНА	Городок с, ул ЗАРЕЧНАЯ, 41		
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ТАРНОГСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	Российская Федерация, 161560, Вологодская обл, Тарногский Городок с, ул ПОГРАНИЧНАЯ, 2-Б	tarnoga_crb@mail.ru	7-81748-21349
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГОДСКИЙ РОДИЛЬНЫЙ ДОМ № 2"	Российская Федерация, 160019, Вологодская обл, Вологда г, ЧЕРНЫШЕВСКОГО, 68	roddom2-35@mail.ru	7-8172-546214

РЕШЕНИЕ № 5-2/239-16

12 октября 2016 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 12.10.2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 17.10.2016 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Мерзлякова Н.В.- председатель комиссии, руководитель Управления,

Ягольницкая Д.С. – член комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок,

Васянович Ю.Р. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок,

Куфтырева Н.А. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок,

Преснова Е.Д. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Базис» (далее - Заявитель) на действия комитета государственного заказа Вологодской области (далее – Уполномоченный орган) и Заказчиков при проведении электронного аукциона, в присутствии представителей:

от Уполномоченного органа – Подольская М.В. (по доверенности от 14.05.2014 № 12),

от Заказчиков – Новоселова О.В. (по доверенности от 12.10.2016 б/н),
Гаммермайстер Ю.Г. (по доверенности от 12.10.2016 г. б/н),

от Заявителя ходатайств о рассмотрении дела в его отсутствие не направлялось (уведомлен надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС) поступила жалоба от Заявителя на действия Уполномоченного органа и Заказчиков при проведении электронного аукциона № 0130200002416002332 на поставку лекарственного препарата Меропенем, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

По мнению Заявителя, аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку Заявителя на участие в аукционе и опубликованная документация об аукционе разработана с нарушениями требований законодательства о контрактной системе, а именно: в пункте 3 технического задания аукционной документации Заказчиком установлены требования к характеристике лекарственного препарата с МНН «Меропенем», касающейся сроков, в течение которых препарат сохраняет свою эффективность, ограничивающей количество участников закупки - «... при разведении 0,9 % раствором натрия хлорида сохраняет эффективность в течение 48 часов при хранении в холодильнике (при температуре до 4⁰С)...», а также условие о сохранении удовлетворительной эффективности при хранении в холодильнике до 48 часов не связано с терапевтическим эффектом данного лекарственного препарата.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа, в своих возражениях, с доводами жалобы не согласились, пояснили, что нарушения законодательства о контрактной системе в аукционной документации отсутствуют.

Комиссия УФАС, рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения и заявления представителей Уполномоченного органа, пришла к следующему выводу.

20.09.2016 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) была опубликована закупка № 0130200002416002332.

Способ определения поставщика: электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта: **9 668 445,50** руб.

Наименование объекта закупки: поставка лекарственного препарата Меропенем.

11.10.2016 в ЕИС размещен протокол рассмотрения заявок на участие в совместном электронном аукционе.

На участие в аукционе было подано 6 заявок. Участникам с порядковыми номерами 1, 2, 4, 5, 6 отказано в допуске к участию в аукционе, так как заявки на участие в аукционе не соответствуют положениям документации об аукционе, а именно: п. 6, п. 7, п. 23, п. 25 раздела I «Информационная карта», п. 1 раздела III «Техническое задание» документации о совместном аукционе в электронной форме.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении

такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В Техническом задании аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к товару:

1. Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям

№ п/п	наименование показателя	Ед. изм. показателя (при наличии)	Значения показателей		Значение показателя, которое не может изменяться
			Значение показателя, которое может изменяться	Значение показателя, которое не может изменяться	
			Минимальное значение показателя	Максимальное значение показателя	Значение показателя, которое не может изменяться
	МНН	-	-	-	Меропенем порошок для приготовления раствора для внутривенного введения
	Лекарственная форма	-	-	-	1 меропенема тригидрат эквивалентный
	Дозировка	г	-	-	меропенему безводному 1000,0 мг; вспомогательный компонент: натрия карбонат безводный 90,2 мг.
	В 1 флаконе содержится	-	-	-	соответствие
	При применении с другими препаратами (кроме пробенецида, вальпроевой кислоты) развитие неблагоприятных фармакологических	-	-	-	соответствие

3	<p>взаимодействий отсутствует Доказанная эффективность при лечении полимикробной инфекции как в режиме монотерапии, так и в комбинации с другими антимикробными средствами при инфекции нижних дыхательных путей (в т.ч. пневмонии, включая госпитальные); внутрибрюшные инфекции (в т.ч. осложненный аппендицит, перитонит, пельвиоперитонит); инфекции мочевыводящей системы (в т.ч. пиелонефрит, пиелит); инфекции кожи и мягких тканей (в т.ч. рожа, импетиго, вторично инфицированные дерматозы); инфекции органов малого таза (в т.ч. эндометрит); бактериальный менингит; септицемия Возможно эмпирическое лечение (в виде монотерапии или в комбинации с противовирусными или противогрибковыми лекарственными средствами) при подозрении на инфекцию у взрослых пациентов с фебрильными эпизодами с нейтропенией. В виде раствора сохраняет эффективность при хранении при комнатной температуре (до 25°C) в течение 3-8 часов в зависимости от типа растворителя</p>	-	-	-	СООТВЕТСТВИЕ
	<p>Возможно эмпирическое лечение (в виде монотерапии или в комбинации с противовирусными или противогрибковыми лекарственными средствами) при подозрении на инфекцию у взрослых пациентов с фебрильными эпизодами с нейтропенией. В виде раствора сохраняет эффективность при хранении при комнатной температуре (до 25°C) в течение 3-8 часов в зависимости от типа растворителя</p>	-	-	-	СООТВЕТСТВИЕ
	<p>При разведении 0,9% раствором натрия хлорида сохраняет эффективность в течение 48 часов при хранении в холодильнике (при температуре до 4°C)</p>	-	-	-	СООТВЕТСТВИЕ

Хранение при комнатной температуре не выше +30°C	-	-	-	соответствие
Первичная упаковка	-	-	-	стеклянный флакон

Согласно данным, содержащимся в Государственном реестре лекарственных средств (далее - ГРЛС) (<http://www.grls.rosminzdrav.ru/grls.aspx>) зарегистрировано 35 лекарственных препаратов с МНН «Меропенем», форма выпуска порошок для приготовления раствора для внутривенного введения. ГРЛС содержит информацию о двух лекарственных препаратах, инструкции которых содержат указание на то, что препарат сохраняет удовлетворительную эффективность при хранении в холодильнике до 48 часов (при температуре до 4⁰С)» и отвечающих потребностям заказчика: «Меропенем-Векста», производства Стерфил Лабораториз Пвд. Лтд., и «Дженем», производства Джекпак Интернейшенл, Индия.

Комиссией УФАС России были проанализированы инструкции по применению лекарственных препаратов и установлено, что Заказчиком в аукционной документации характеристики препарата МНН «Меропенем» были составлены на основании инструкций по применению лекарственных препаратов для медицинского применения с торговым наименованием – «Меропенем-Векста», «Дженем».

В письме ФАС России от 22.09.2010 № АК/32021 «О государственных и муниципальных закупках лекарственных средств, имеющих МНН «Меропенем» указано, что все зарегистрированные в Российской Федерации лекарственные средства имеющие МНН «Меропенем», являются взаимозаменяемыми. Указанные препараты могут применяться по одним и тем же показаниям в рамках утвержденных инструкций по медицинскому применению, содержащих аналогичную информацию, включая способ приготовления растворов для внутреннего введения.

Вместе с тем, в письмах от 09.06.2015 № АК/28644/15 и от 26.10.2016 № АК/58960/15 дано разъяснение о том, что указание в документации закупки терапевтически не значимых характеристик, соответствующих конкретным наименованиям лекарственных препаратов, без возможности поставки эквивалентного товара, в том числе предъявление требований к температурному режиму хранения препаратов и сроку, в течение которого лекарственный препарат сохраняет свою стабильность приводит к сокращению количества участников закупки и содержит признаки ограничения конкуренции и не соответствует требованиям антимонопольного законодательства и Закону о контрактной системе.

На заседании Комиссии УФАС представитель Заказчика согласился с тем, что характеристики лекарственного препарата «Меропенем», установленные Заказчиком в Техническом задании, соответствуют характеристикам препаратов «Меропенем-Векста» и «Дженем».

Таким образом, установление Заказчиками в аукционной документации вышеуказанных характеристик лекарственного средства ограничивает возможность участия в закупке организаций, имеющих возможность предложить к поставке товар, соответствующий потребности Заказчиков.

Также следует отметить, что Заказчиками в аукционной документации установлены требования к составу вспомогательных веществ и температурному режиму хранения препаратов, которые не оказывают влияния на терапевтические свойства

лекарственных средств, не являются конкретными показателями товара и устанавливаются производителем.

На основании вышеизложенного действия Заказчиков противоречат требованиям п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, поскольку требования к товару, являющегося предметом электронного аукциона, влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссия УФАС в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе провела внеплановую проверку.

Комиссия УФАС на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Базис» обоснованной.
2. Признать Заказчиков нарушившими п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 5-2/239-16

12 октября 2016 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Мерзлякова Н.В.- председатель комиссии, руководитель Управления,

Ягольницкая Д.С. – член комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок,

Васянович Ю.Р. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок,

Куфтырева Н.А. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок,

Преснова Е.Д. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок,

на основании решения № 5-2/239-16 от 12.10.2016, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Базис» на действия Заказчиков и аукционной комиссии Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона № 0130200002416002332 на поставку лекарственного препарата Меропенем,

предписывает:

1. Аукционной комиссии отменить протокол, составленный в ходе проведения закупки.
2. Уполномоченному органу аннулировать электронный аукцион.
3. Оператору электронной площадки обеспечить техническую возможность исполнения предписания.
4. Исполнить предписание в срок до 20.10.2016 включительно.
5. Уполномоченному органу сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области об исполнении предписания в срок до 24.10.2016 включительно.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

За невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (часть 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

Председатель комиссии

Н.В. Мерзлякова