

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

Определение

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № АО 17-08/14

г. Сыктывкар

15 октября 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 17-08/14 по признакам нарушения федеральным государственным казенным учреждением «3 отряд федеральной противопожарной службы по Республике Коми» (далее - ФГКУ «3 отряд ФПС по РК»), место нахождения: Республика Коми, город Воркута, улица Пушкина, дом 26, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в бездействии в виде не принятия мер по обеспечению приема сигнала о пожаре на пульт дежурно-диспетчерской службы «01» ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» от автоматической системы пожарной сигнализации, установленной автономной некоммерческой организацией «Коми республиканский Центр Мониторинга Систем Комплексной безопасности» в здании государственного бюджетного специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 42 VII вида» г. Воркуты по адресу: Республика Коми, город Воркута, улица Ленинградская, дом 25, которое могло привести к ограничению доступа на товарный рынок услуг по подключению автоматической системы пожарной сигнализации к пульту дежурно-диспетчерской службы «01» в границах муниципального образования городского округа «Воркута», установила:

К участию в деле в качестве заявителя привлечена автономная некоммерческая организация «Коми республиканский Центр Мониторинга Систем Комплексной безопасности» (далее - АНО «КРЦМ СКБ»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Димитрова, дом 40, офис 89.

К участию в деле в качестве ответчика привлечено ФГКУ «3 отряд ФПС по РК», место нахождения: Республика Коми, город Воркута, улица Пушкина, дом 26.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено Главное

управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми (далее – Главное управление МЧС России по Республике Коми), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Советская, дом 9.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено ООО «Воркутинские Системы Безопасности», место нахождения: Республика Коми, город Воркута, улица Гоголя, дом 7.

АНО «КРЦМ СКБ» в принадлежащем государственному бюджетному специальному (коррекционному) образовательному учреждению для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коорекционная) образовательная школа № 42 VII вида» г. Воркуты (далее - ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты) здании по адресу: г. Воркута, ул. Ленинградская, д. 25, установлена система автоматической пожарной сигнализации (далее – здание).

АНО «КРЦМ СКБ» в адрес ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми» заявлено об обеспечении приема и обработки тревожных сообщений о пожаре, которые могут поступить от автоматической пожарной сигнализации, установленной в здании ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты (письмо АНО «КРЦМ СКБ» исх. № 01/94 от 06.02.2013).

ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми» в адрес АНО «КРЦМ СКБ» заявлено о необходимости обращения в адрес ООО «Воркутинские Системы Безопасности» с целью об обеспечении приема и обработки тревожных сообщений о пожаре, которые могут поступить от автоматической пожарной сигнализации, установленной в здании ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты (письмо ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми» исх. № 230-3-2-21 от 08.02.2013 в адрес АНО «КРЦМ СКБ»).

Между ГУ «3 отряд Федеральной противопожарной службы по Республике Коми» («Служба») и ООО «Воркутинский Системы Безопасности» («Общество») заключен договор от 01.08.2010 № 0001-KG/2010 оказания услуг (далее – договор), по которому «Общество» оказывает «Службе» следующие услуги:

-круглосуточный мониторинг всех событий, сообщений на всех объектах защиты, поступивших на центральную станцию по каналам транспортной сети «Система «Контакт»;

-бесперебойную передачу всех тревожных сообщений на пульт «ЕДДС-01 3 отряд» с объектов защиты;

-оповещение доверенных лиц посредством SMS сообщений, иным способом, о поступивших тревожных сообщениях.

Объектами защиты по договору являются – предприятия, учреждения, организации, находящиеся на территории МО ГО «Воркута», на которых установлена комплексная система мониторинга безопасности «Система «Контакт».

АНО «КРЦМ СКБ» представлены копии писем в адрес ООО «Воркутинские Системы Безопасности» о соответствующих обращениях.

Однако, по утверждению ООО «Воркутинские Системы Безопасности» АНО «КРЦМ СКБ» не обращалось с вопросами, связанными с подключением какого-либо объекта защиты к ЕДДС-01 ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми».

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Технический регламент о требованиях пожарной безопасности) установлено, что настоящий Федеральный закон принимается в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным [законом](#) от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», не действуют в части, содержащей требования пожарной безопасности к указанной продукции, отличные от требований, установленных настоящим Федеральным законом.

По части 1 статьи 32 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности здания (сооружения, пожарные отсеки и части зданий, сооружений - помещения или группы помещений, функционально связанные между собой) по классу функциональной пожарной опасности в зависимости от их назначения, а также от возраста, физического состояния и количества людей, находящихся в здании, сооружении, возможности пребывания их в состоянии сна подразделяются на:

1) Ф1 - здания, предназначенные для постоянного проживания и временного пребывания людей, в том числе:

а) Ф1.1 - здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций;

б) Ф1.2 - гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов;

в) Ф1.3 - многоквартирные жилые дома;

г) Ф1.4 - многоквартирные жилые дома, в том числе блокированные;

Согласно части 7 статьи 83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, вступившей в силу с 14.07.2014, системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Здание ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты относится к классу Ф 1.1.

Приказом МЧС России от 18.06.2003 № 315 «Об утверждении норм пожарной

безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03)» утверждены нормы пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03) (далее - Нормы пожарной безопасности).

Пунктом 12 Норм пожарной безопасности предусмотрено, что перечень зданий и помещений, которые целесообразно оборудовать пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на центральный узел связи «01» Государственной противопожарной службы определяется соответствующим территориальным подразделением ГПС МЧС России, исходя из их технических возможностей.

Приказами Главного управления МЧС России по РК от 06.02.2009 № 40 «Об утверждении перечня зданий и сооружений, которые целесообразно оборудовать пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на пульт ЕДДС-01» установлен перечень зданий и помещений, которые целесообразно оборудовать пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на пульт централизованного наблюдения единой дежурно-диспетчерской службы «01» (далее – Перечень).

Здание, которое АНО «КРЦМ СКБ» планирует подключить к ЕДДС-01 ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми», в Перечень не входит.

По утверждению Главного управления МЧС России по РК обязанность по передаче сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации возникла для ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты только после 14.07.2014.

Однако, до введения в действие части 7 статьи 83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности пунктом 14.4 «СП 5.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» было установлено следующее требование:

на объектах класса функциональной опасности Ф 1.1 и Ф 4.1 извещения о пожаре должны передаваться в подразделения пожарной охраны по выделенному в установленном порядке радиоканалу или другим линиям связи в автоматическом режиме без участия персонала объектов и любых организаций, транслирующих эти сигналы.

Комиссия считает необходимым привлечь к участию в рассмотрении дела № АО 17-08/14 в качестве заинтересованного лица ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты.

Доказательств для полного, всестороннего, объективного рассмотрения дела недостаточно.

Кроме того, ООО «Воркутинские Системы Безопасности» не представлены копии

документов и письменная информация в соответствии с определением от 02.09.2014 № 05-03/7762 о назначении дела № АО 17-08/14 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению. В связи с чем, требуется повторно запросить необходимые материалы.

При таких обстоятельствах рассмотрение дела № АО 17-08/14 необходимо отложить.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № АО 17-08/14.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АО 17-08/14 в качестве заинтересованного лица ГБУ (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты.
2. Назначить рассмотрение дела № АО 17-08/14 на 18.11.2014 в 11 часов 00 минут по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160а, 3 этаж, зал заседаний.
3. АНО «КРЦМ СКБ» в срок до 14.11.2014 представить:
 - 3.1. копии документов, свидетельствующие о направлении обращений АНО «КРЦМ СКБ» в адрес ООО «Воркутинские Системы Безопасности» о выводе сигналов о пожаре, которые могут поступить от автоматической пожарной сигнализации, установленной в здании ГБУ (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты, на оборудование ООО «Воркутинские Системы Безопасности», установленное на пульте дежурной диспетчерской службы - 01 местного гарнизона пожарной охраны, с приложением копий документов, подтверждающих получение ООО «Воркутинские Системы Безопасности» таких обращений либо об отказе со стороны ООО «Воркутинские Системы Безопасности» получать такие обращения (кроме ранее представленных);
 - 3.2. при наличии – отзыв по делу с учетом выявленных Комиссией обстоятельств;
 - 3.3. копии документов и (или) письменную информацию, имеющие значение для рассмотрения дела.
4. ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми» в срок до 14.11.2014 представить:
 - 4.1. при наличии – отзыв по делу с учетом выявленных Комиссией обстоятельств;
 - 4.2. копии документов и (или) письменную информацию, имеющие значение для рассмотрения дела.
5. Главному управлению МЧС России по Республике Коми в срок до 14.11.2014 представить:
 - 5.1. копии технических условий, касающихся вывода сигналов о пожаре на пульт дежурной диспетчерской службы - 01 местного гарнизона пожарной охраны, выданных ГБУ (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты, начиная с 2009 года;
 - 5.2. при наличии – отзыв по делу с учетом выявленных Комиссией обстоятельств;
 - 5.3. копии документов и (или) письменную информацию, имеющие значение для

рассмотрения дела.

6. ООО «Воркутинские Системы Безопасности» в срок до 14.11.2014 представить:

6.1. копию устава ООО «Воркутинские Системы Безопасности» со всеми изменениями и дополнениями;

6.2. письменный перечень лиц, входящих в одну группу лиц с ООО «Воркутинские Системы Безопасности» (статья 9 Закона о защите конкуренции);

6.3. иные копии документов и письменную информацию, имеющие значение для рассмотрения дела;

6.4. при наличии – отзыв по делу с учетом выявленных Комиссией обстоятельств.

6. ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты в срок до 14.11.2014 представить:

7.1. копии предписаний, актов проверок органов, осуществляющих надзор в области пожарной безопасности, в адрес ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты начиная с 2011 года до настоящего времени; отдельно представить копии документов контролирующих органов, обязывающих осуществить вывод сигнала о пожаре на пульт дежурной диспетчерской службы - 01 местного гарнизона пожарной охраны;

7.2. копию переписки за период с 2012 года до настоящего времени с органами власти, хозяйствующими субъектами, касающуюся вывода сигнала о пожаре на пульт дежурной диспетчерской службы - 01 местного гарнизона пожарной охраны;

7.3. копии технических условий, касающихся вывода сигнала о пожаре на пульт дежурной диспетчерской службы - 01 местного гарнизона пожарной охраны, выданных в адрес ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты, начиная с 2009 года Главным управлением МЧС России по Республике Коми, ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми», либо иными лицами;

7.4. иные копии документов и письменную информацию, имеющие значение для рассмотрения дела;

7.5. при наличии – отзыв по делу с учетом выявленных Комиссией обстоятельств.

**Председатель
Комиссии**

<...>

**Члены
Комиссии**

<...>

v

<...>