

Решение

по делу № 21-05/01-19Ж

17 января 2019
Петропавловск-Камчатский

г.

Резолютивная часть решения оглашена 16.01.2019

Решение в полном объеме изготовлено 17.01.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Ведущего заседания Комиссии "...."

Членов Комиссии: "...."

при участии представителей:

Министерство жилищно - коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края: "....."

рассмотрев жалобу ООО «Мосрегионлифт» на действия Комиссии по проведению предварительного отбора при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе (№ 013820000341800006 на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru>), в соответствии с порядком рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, установленным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

09.01.2019 в Камчатское УФАС России поступила жалоба от ООО

«Мосрегионлифт» на действия Комиссии по проведению предварительного отбора при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе (№ 013820000341800006 на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru>).

ООО «Мосрегионлифт» указало следующие доводы в жалобе.

22.10.2018 на сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк- АСТ» была опубликована процедура по проведению предварительного отбора на Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования (номер процедуры № 013820000341800006 на <http://utp.sberbank-ast.ru>). Органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций является Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края (далее - Организатор торгов).

Предварительный отбор проводился в порядке, установленном Положением к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение),

ООО «Мосрегионлифт» подало заявку на участие в предварительном отборе - регистрационный номер заявки № 11.

Комиссия по предварительному отбору рассмотрев заявку ООО «Мосрегионлифт» отказала во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 ПП РФ от 01.07.2016 № 615. В составе заявки участника представлены договоры на выполнение работ по капитальному ремонту, заключенные в 2017 и 2018 годах, что подтверждает опыт оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбор только за 2 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе.

Таким образом, претендент не представил в полном объеме документы, установленные пунктом 38 Положения и пп. «ж» п. 2.5

раздела 11 Документации.

Отказано во включении реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуги (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования в соответствии с пп. «б» п. 53 Положения и пп. «б» пункта 5 раздела 15 Документации (Протокол №16 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе от 29.11.2018, далее - Протокол).

Согласно пункта 12 раздела 10 Документации о проведении предварительного отбора на Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе ремонт (замену) лифтового оборудования (далее - Документация о проведении предварительного отбора) установлено следующее требование к участнику Предварительного отбора: Наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена) лифтового оборудования, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с настоящим Положением. При этом минимальный размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным исполненным контрактам и (или) договорам устанавливается в размере 3 % предельного размера обязательств по договорам подряда на подготовку проектной документации, в соответствии с которым указанным участником предварительного отбора, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, или саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16

Градостроительного кодекса Российской Федерации, - в случаях проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами "г" и "д" пункта 8 Положения.

Размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по всем исполненным (или) договорам, представленным участником предварительного отбора и соответствующим требованиям настоящего пункта, определяется как совокупная стоимость услуг и (или) работ по таким контрактам и (или) договорам.

Также в подпункте «ж» пункта 2.5 раздела 11 Документации о проведении предварительного отбора установлено следующее требование к заявке на участие в предварительном отборе: копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом "п" пункта 23 настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) работ, аналогичных предмету проводимого отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

При этом минимальный размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным исполненным контрактам и (или) договорам устанавливается размере 5 % предельного размера обязательств по договорам подряда на подготовку проектной документации, в соответствии с которым указанным участником отбора, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, или саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 53 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации, - случаях проведения предварительного отбора на включение реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, наличие необходимого опыта оказания услуг (выполнения работ), вправе по своему усмотрению представить копии договоров, заключенных и исполненных в любой временной период трехлетнего срока, предшествующего дате окончания срока

подачи заявок.

В составе заявке ООО «Мосрегионлифт» были приложены копии 4 (четырёх) договоров на выполнение работ по обследованию технического состояния и разработке разделов проектной документации по замене лифтов в многоквартирных домах на территории Мурманской области с Актами выполненных работ:

Договор № 17-03 30/ПС Д-01 от 30 марта 2017 г. - цена договора 1 494 000,77 руб.

Договор № 17-0330/ПСД-02 от 30 марта 2017г. - цена договора 5 568 285,70 руб.

Договор № 17-0331/ПСД-01 от 03 апреля 2017г. - цена договора 1 709 420,74 руб.

Договор № 17-0331/Т1СД-02 от 03 апреля 2017г. - цена договора 737 355,08 руб.

Стоимость оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным исполненным договорам - 9 509 062,29 руб.

ООО «Мосрегионлифт» является членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и имеет предельный размера обязательств по договорам подряда на подготовку проектной документации 50 млн. рублей, 10 процентов - 5 млн. рублей.

Таким образом, ООО «Мосрегионлифт» имеет необходимый опыт выполнения работ и соответствует требованиям Документации и Положения, а Комиссия предварительного отбора не обоснованно приняла решение о несоответствии требованиям Документации и об отказе во включении ООО «Мосрегионлифт» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Учитывая изложенное, на основании пункта 235 Положения к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

ООО «Мосрегионлифт» просит признать жалобу обоснованной.

Отменить решения Комиссии предварительного отбора (Протокол №16 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе от 29.11.2018).

Обязать Заказчика повторно рассмотреть заявки на участие в предварительном отборе подрядных организаций по извещению №

013820000341800006 от 22.10.2018 размещенному на сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (№ 013820000341800006 на <http://utp.sberbank-ast.ru>).

16.01.2019 Министерство жилищно - коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края направило письменные пояснения на доводы жалобы (№ 20.19-121-01).

Министерство жилищно - коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края в письменных пояснениях указало, что доводы ООО «Морегионлифт» основаны на неверном толковании норм Положения регламентирующего условия предоставления документов для проведения предварительного отбора. Претендент не представил в полном объеме документы, установленные пунктом 38 Положения и пп. «ж» п.2.5 раздела 11 Документации. В составе заявки участника представлены 4 договора на выполнение работ, заключенные в 2017 году. Подтверждение договоров за 2017 подтверждает опыт работы только за 2 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе.

Рассмотрев жалобу ООО «Мосрегионлифт», письменные пояснения Министерства жилищно - коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края, проанализировав представленные документы и нормативные правовые акты, Комиссия Камчатского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

22.10.2018 на сайте оператора электронной площадки ЗАО

«Сбербанк- АСТ» была опубликована процедура по проведению предварительного отбора на Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке

технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования (номер процедуры № 013820000341800006 на <http://utp.sberbank-ast.ru>).

Органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций является Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края (далее - Организатор торгов).

Процедура по проведению предварительного отбора проводилась в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

В соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, приказом Министерства от 19.10.2018 № 647 утверждена документация по проведению предварительного отбора подрядных организаций на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов расположенных на территории Камчатского края.

В Протоколе № 16 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования от 29.11.2018 (номер предварительного отбора: 11-ПО/18) указано, что в составе заявки ООО «Мосрегионлифт» представлены договоры на выполнение работ по капитальному ремонту заключенные в 2017 и 2018 годах, что подтверждает опыт оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора только за 2 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе. Таким образом

претендент не представил в полном объеме документы, установленные пунктом 38 Положения и пп. «ж» п.2.5 раздела 11 Документации. Отказано во включении реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования в соответствии с пп. «б» п.53 Положения и пп. «б» пункта 5 раздела 15 Документации.

Положение № 615 определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Пунктом 23 названного Положения установлены требования к участникам предварительного отбора.

Одним из таких требований является наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора - подпункт «п» пункта 23 Положения. Предметом предварительного отбора являлся отбор подрядных организаций для оказания услуг по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Согласно подпункту «б» пункта 38 Положения № 615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения.

Для подтверждения соответствия участника подпункту «п» пункта 23 заявка должна содержать:

- наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного

отбора, не менее чем по 3 исполнительным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена) лифтового оборудования, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с настоящим Порядком. При этом минимальный размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным исполнительным контрактам и (или) договорам устанавливается в размере 5% предельного размера обязательств по договоренности подряда на подготовку проектной документации, в соответствии с которым указанным участником предварительного отбора, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, или саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Аналогичные требования содержат пункт 12 раздела 10 Документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Камчатского края.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю установила, что в составе заявки ООО «Мосрегионлифт» представлены следующие договоры:

- Договор № 17-0331/ПСД-02 от 03.04.2017;
- Договор № 17-0330/ПСД-02 от 30.03.2017;
- Договор № 17-0331/ПСД-01 от 03.04.2017;
- Договор № 17-0330/ПСД-01 от 30.03.2017.

Обществом представлены доказательства исполнения в полном объеме трех контрактов на выполнение работ, аналогичных предмету предварительного отбора, за три предшествующих подаче заявки года, что свидетельствует о соответствии общества требованиям [пункта 23](#) и [пункта 38](#) Положения № 615 (акт от 30.06.2017 приемки выполненных работ по договору № 17-0331/ПСД-02 от 03.04.2017; акт от 30.06.2017 приемки выполненных работ по договору № 17-0330/ПСД-02 от 30.03.2017; акт от 30.06.2017 по договору № 17-0331/ПСД-01 от 03.04.2017; акт от 30.06.2017 по договору № 17-0330/ПСД-01 от 30.03.2017).

При таких обстоятельствах Комиссия по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе не могла отказать обществу во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В Документации Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края отсутствует требование предоставить претенденту договоры за *каждый год* трехлетнего срока предшествующий дате окончания срока подачи заявки.

Участник предварительного отбора в качестве документов подтверждающих наличие необходимого опыта оказания услуг (выполнения работ) вправе представить договоры заключенных и исполненных в любой временной период трехлетнего срока, предшествующего дате окончания срока подачи заявок.

На основании вышеизложенного, отказ во включение в реестр квалификационных подрядных организаций, в котором содержится информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования осуществлен не в соответствии с пп. «а» п.53 Положения и пп. «а» пункта 5 раздела 15 Документации.

Комиссия Камчатского УФАС признает, что основания для удовлетворения жалобы ООО «Мосрегионлифт» на действия Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края имеются.

На основании вышеизложенного Комиссия Камчатского УФАС России руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО «Мосрегионлифт» на действия Министерства жилищно – коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края по предварительному отбору (№ 013820000341800006) подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования *обоснованной*.
2. Признать в действиях Комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме нарушение пункта 39 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой

организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

3. Выдать Комиссии предписание об устранении допущенных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.