

ООО ПСК «Легион»

150006, г. Ярославль, пр-т Фрунзе, кв. 1

psklegion@mail.ru

Департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля

ул. Депутатская, д. 4,

г. Ярославль, 150000

DSER@city-yar.ru

Заказчикам по списку

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/67-262/2019

Резолютивная часть решения объявлена 20 июня 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 25 июня 2019 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии - заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии - начальник отдела контроля закупок управления Катричева Е.И., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Семенычева Е.К. с участием:

от заявителя - общества с ограниченной ответственностью производственно – строительная компания «Легион» (далее также – заявитель, ООО ПСК «Легион») представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомяны надлежащим образом;

от заказчиков (список прилагается) – (далее – заказчики) представителя по доверенности департамента образования мэрии города Ярославля Гуськова А.Г.;

от уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города (далее также – уполномоченный орган) - представителей по доверенности Юртайкиной И.Ю., Киселевой И.А., Казакова Д.В.;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью производственно- строительная компания «Легион» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля при проведении совместного аукциона в электронной форме на право заключения контрактов на замену оконных блоков (извещение № 0371300027819000289) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Закон № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью производственно- строительная компания «Легион» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля при проведении совместного аукциона в электронной форме на право заключения контрактов на замену оконных блоков (извещение № 0371300027819000289).

Заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены решением аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля об отказе в допуске к участию в совместном электронном аукционе на право заключения контрактов на замену оконных блоков в связи, в связи с несоответствием, представленной обществом информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

В качестве одного из доводов жалобы заявитель указывает на то, что аукционная документация содержит «ненадлежащую инструкцию по заполнению заявки на участие в закупке».

С учетом вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчиков и представители уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились. Представили письменные пояснения по существу жалобы.

Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом (департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля), в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) 28.05.2019 размещено извещение № 0371300027819000289 о проведении совместного электронного аукциона на право заключения контрактов на замену оконных блоков вместе с аукционной документацией.

Начальная (максимальная) цена контракта = 1 360 216, 37 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ. Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям; при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе также должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению; при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (часть 2 статьи 66 Закона № 44-ФЗ).

На основании части 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:
 - а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ);
 - б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии); информация, предусмотренная подпунктом 2 части 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно извещению и документации об электронном аукционе объектом рассматриваемой закупки является

замена оконных блоков.

Описание объекта закупки содержится в части 2 «Описание объекта закупки (технические задания)» документации об электронном аукционе.

Пунктом 14 главы 3 «Информационная карта» документации об электронном аукционе определены требования к содержанию, составу заявки на участие в совместном аукционе, инструкция по ее заполнению, согласно которому первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией о проведении совместного электронного аукциона и не подлежащих изменению по результатам проведения совместного электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), а также конкретные показатели используемых товаров, соответствующие значениям, установленным в Приложении 3 к Техническим заданиям Заказчиков №№ 1-3, 5-15 и п. 4 Технических заданий Заказчиков №№ 1-3, 5-15; в Приложении 4 к Техническому заданию Заказчика № 4 и п. 4 Технического задания Заказчика № 4 и указание на товарный знак (при наличии).

В Приложении 3 к Техническим заданиям Заказчиков №№ 1-3, 5-15 и п. 4 Технических заданий заказчиков №№ 1-3, 5-15; в Приложении 4 к Техническому заданию Заказчика № 4 и п. 4 Технического задания Заказчика № 4 (далее – Технические задания) применительно к требованиям заказчика к описанию сведений о товарах, используемых для выполнения работ, которые должен представить участник закупки в составе первой части заявки на участие в аукционе, установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с пунктом 1, подпунктом б пункта 2 части 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ должна содержать согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией о проведении совместного электронного аукциона и не подлежащих изменению по результатам проведения совместного электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), а также конкретные показатели используемых товаров, соответствующие значениям, установленным соответствующем Приложении, пункте Технических заданий, и указание на товарный знак (при наличии).

В соответствующих приложениях и пунктах вышеперечисленных Технических заданий установлены Требования к качественным, техническим характеристикам материалов (товаров), их эксплуатационным, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и иным сведениям о материалах (товарах), представление которых предусмотрено документацией о проведении совместного электронного аукциона, в том числе, в отношении товара «Шкурка шлифовальная» (позиция 3), «Лента оградительная» (позиция 4), «Сталь тонколистовая оцинкованная» (позиция 5), «Бруски обрезные хвойных пород» (позиция 6), «Раствор» (позиция 7), «Оконный блок» (позиция 9), «Гвозди строительные» (позиция 10):

Наименование товара	Ед.измер	Наименование показателя	Минимальные значения показателей	Максимальные значения показателей	Значения показателей, которые не могут изменяться	Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией предлагаемые участником закупки	Товарный знак (при наличии)
2	3	4	5	6	7	8	9
	-	Вид			Должна быть двухслойная		
	-	Зернистость			Должна быть 40-Н и 25-П		
3.Шкурка шлифовальная					Должна быть предназначена для абразивной обработки различных материалов с применением и без применения смазочно-охлаждающей жидкости на основе воды, масла, керосина		
	-	Назначение					
	мм	Неравномерность толщины	0,08	0,15			
	-	Лента			Должна быть цветная		

					двухцветная Должна быть предназначена для ограждения мест проведения работ, происшествий, опасных зон
4.Лента оградительная	-	Назначение			
	-	Цвет ленты	черно-желтый красно-белый		
	-	Направление полос ленты	Вдоль \ поперек длины ленты \ по диагонали		
	мм	Ширина	50	75	
	-	Материал	полиэтилен полимер		
	-	Категория вытяжки	Н	ВГ	
	-	Равномерность толщины цинкового покрытия	НР	УР	
	-	Поверхность оцинкованной стали			Должна быть чистая со сплошным покрытием
	мм	Толщина стали			0,7
5.Сталь тонколистовая оцинкованная	класс	Класс толщины цинкового покрытия	П	2	
	мм	Количество перегибов			8
	мм	Ширина листа	710	1800	
	г	Масса 1 м2 слоя покрытия, нанесенного с двух сторон в диапазоне	142,5	855	
	мм	Глубина сферической лунки			Должна быть не менее 7,5
	мкм	Толщина покрытия в диапазоне	10	60	
	-	Пилопродукция			Должен быть брусок
	-	Сорт		4	
	мм	Ширина	75	150	
6.Бруски обрезные хвойных пород	мм	Предельные отклонения от номинальных размеров по толщине		±2,0	
	м	Длина	4,0	6,5	
	мм	Предельные отклонения от номинальных размеров по ширине		±3,0	
	мм	Толщина	40	75	
	-	Марка по подвижности	Пк1	Пк4	
	-	Раствор по плотности	легкий	тяжелый	
	-	В качестве вяжущих материалов	портландцемент \ шлакопортландцемент \ портландцемент и известь		

7.Раствор	-	применяется В качестве заполнителя применяется			Должен быть песок для строительных работ
	-	Назначение раствора	кладочный	штукатурный	
	-	Марка по прочности			M50
	-	Раствор по применяемым вяжущим	простой	сложный	
9.Оконный блок	-	Тип заполнения			Должен быть стеклопакет
	-	Материал профиля			Должен быть поливинилхлорид
	-	Стеклопакеты			Должны быть герметичными
	-	Цвет			Должен быть белый
	-	Марка стекла			Должна быть M1
	мм	Диаметр стержня	1,6	1,8	
	мм	Длина гвоздя		60	
	мм	Отклонение от соосности головки	0,2		
10.Гвозди строительные	мм	Высота головки	0,96		
	-	Форма головки			Должна быть коническая
	-	Односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя		0,5	

В вышеуказанных приложениях к Техническим заданиям Заказчиков №№ 1-15 установлены требования к значениям показателей: максимальные, минимальные, а также значения показателей, которые не могут изменяться (столбцы 5, 6, 7).

Приложение 3 к Техническим заданиям Заказчиков №№ 1-3, 5-15 и Приложение 4 к Техническому заданию Заказчика № 4 содержит в себе инструкцию по заполнению сведений о качественных, технических характеристиках материалов (товаров), их эксплуатационных, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и иных сведениях о материалах (товарах), представление которых предусмотрено документацией о проведении совместного электронного аукциона (далее – инструкция), которая включает в себя подробные пояснения о том, как читать (трактовать) сопровождающие значения показателей слова, символы, словосочетания, знаки.

Так, в частности в заявке участника закупки **не допускается указание** словосочетаний «**должен быть**» / «**должно быть**», «не менее» / «не более», «меньше» / «более», «не хуже» / «лучше», «выше» / «ниже», «меньше» / «больше», «>» / «<», «≤» / «≥», «превышает» / «не превышает», «превышать» / «не превышать» «или», «свыше» по отношению к характеристикам товаров, используемых при выполнении работ. Указывается только конкретное, точное и достоверное значение характеристик и функциональных свойств товара, конкретные показатели товара, предоставляемые участником закупки не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог». Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование.

Иными словами, при сопоставлении положений приведенной выше таблицы и выдержки из инструкции, становится ясным и не вызывает сомнений, что в данном случае при указании значений показателей товаров (столбец «значения показателей, которые не могут изменяться») в составе первой части заявки необходимо переписать только значения, исключая при этом сопутствующие словосочетания: «должен быть»/ «должно быть», которые не имеют самостоятельной смысловой нагрузки (то есть необходимо одновременное применение (в совокупности) положений и таблицы, и инструкции).

Участником закупки ООО ПСК «Легион» (порядковый номер заявки 167) в составе первой части заявки представлена таблица, содержащая качественные, технические характеристики материалов (товаров), эксплуатационные, функциональные характеристики (потребительские) свойства и иные сведения о материалах (товарах), представление которых предусмотрено документацией о проведении совместного аукциона применительно к каждому заказчику, где по позициям 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10 указано следующее:

Конкретные

Наименование товара	Ед.измер	Наименование показателя	Минимальные значения показателей	Максимальные значения показателей	Значения показателей, которые не могут изменяться	показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией предлагаемые участником закупки	Товарный знак (при наличии)
2	3	4	5	6	7	8	9
	-	Вид			Должна быть двухслойная	Должна быть двухслойная	
	-	Зернистость			Должна быть 40-Н и 25-П	Должна быть 40-Н и 25-П	
3.Шкурка шлифовальная	-	Назначение			Должна быть предназначена для абразивной обработки различных материалов с применением и без применения смазочно-охлаждающей жидкости на основе воды, масла, керосина	Должна быть предназначена для абразивной обработки различных материалов с применением и без применения смазочно-охлаждающей жидкости на основе воды, масла, керосина	
	мм	Неравномерность толщины	0,08	0,15		0,15 (для 40-Н) 0,08 (для 25-П)	
	-	Лента			Должна быть цветная двухцветная	Должна быть цветная двухцветная	
4.Лента оградительная	-	Назначение			Должна быть предназначена для ограждения мест проведения работ, происшествий, опасных зон	Должна быть предназначена для ограждения мест проведения работ, происшествий, опасных зон	
	-	Цвет ленты			черно-желтый красно-белый	красно-белый	
	-	Направление полос ленты			Вдоль \ поперек длины ленты \ по диагонали	по диагонали	
	мм	Ширина	50	75		50	
	-	Материал			полиэтилен полимер	полиэтилен	
	-	Категория вытяжки	Н	ВГ		Н	
	-	Равномерность толщины цинкового покрытия	НР	УР		НР	
	-	Поверхность оцинкованной стали			Должна быть чистая со сплошным покрытием	Должна быть чистая со сплошным покрытием	
	мм	Толщина стали			0,7	0,7	
5.Сталь тонколистовая оцинкованная	класс	Класс толщины цинкового покрытия	П	2		2	
	мм	Количество перегибов			8	8	
	мм	Ширина листа	710	1800		1000	

		Масса 1 м ² слоя покрытия, нанесенного с двух сторон в диапазоне	142,5	855		142,5-258 (по ГОСТ 14918-80)
	мм	Глубина сферической лунки			Должна быть не менее 7,5	Должна быть не менее 7,5
	мкм	Толщина покрытия в диапазоне	10	60		10-18 (по ГОСТ 14918-80)
	-	Пилопродукция			Должен быть брусок	Должен быть брусок
	-	Сорт		4		4
	мм	Ширина	75	150		100
6.Бруски обрезные хвойных пород	мм	Предельные отклонения от номинальных размеров по толщине		±2,0		±2,0
	м	Длина	4,0	6,5		6,0
	мм	Предельные отклонения от номинальных размеров по ширине		±3,0		±2,0
	мм	Толщина	40	75		50
	-	Марка по подвижности	Пк1	Пк4		Пк3
	-	Раствор по плотности	легкий	тяжелый		легкий
	-	В качестве вяжущих материалов применяется	портландцемент \ шлакопортландцемент \ портландцемент и известь			портландцемент и известь
7.Раствор	-	В качестве заполнителя применяется			Должен быть песок для строительных работ	Должен быть песок для строительных работ
	-	Назначение раствора	кладочный	штукатурный		кладочный
	-	Марка по прочности			M50	M50
	-	Раствор по применяемым вяжущим	простой	сложный		сложный
	-	Тип заполнения			Должен быть стеклопакет	Должен быть стеклопакет
9.Оконный блок	-	Материал профиля			Должен быть поливинилхлорид	Должен быть поливинилхлорид
	-	Стеклопакеты			Должны быть герметичными	Должны быть герметичными
	-	Цвет			Должен быть белый	Должен быть белый
	-	Марка стекла			Должна быть М1	Должна быть М1
	мм	Диаметр стержня	1,6	1,8		1,8
мм	Длина гвоздя		60		60	
	мм	Отклонение от соосности головки	0,2			0,2
10.Гвозди строительные	мм	Высота головки	0,96			1,08
	-	Форма головки			Должна быть коническая	Должна быть коническая
		Односторонний				

Односторонний
равномерный
прогиб стержня
гвоздя

0,5

0,5

Как следует из приведенной таблицы, обществом в составе первой части предоставлена информация, не соответствующая требованиям заказчика, установленным аукционной документацией, поскольку при указании конкретных показателей используемого товара (позиции 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10) употребляются словосочетания «Должна быть», «Должен быть», «Должны быть», то есть в данном конкретном случае, сведения о товарах (значения показателей), указанных ООО ПСК «Легион», носят предположительный характер и не определяют качественные, технические, эксплуатационные характеристики этих материалов (товаров).

Частью 4 статьи 67 Закона № 44-ФЗ установлены случаи, при которых участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

07.06.2019 в единой информационной системе опубликован протокол № 443 рассмотрения заявок на участие в совместном электронном аукционе, согласно которому в результате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционной комиссией уполномоченного органа участнику закупки – ООО ПСК «Легион» (идентификационный номер заявки № 167) отказано в допуске к участию в электронном аукционе:

на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, подпункта 2 пункта 5.1.3. раздела 5.1. ~ 5 главы 2 документации об электронном аукционе — несоответствие информации, предусмотренной подпункта б пункта 2 части 3 статьи 66 указанного Федерального закона, пункта 14 информационной карты главы 3 документации об электронном аукционе, Приложением 3 к Техническим заданиям Заказчиков №№ 1-3, 5-15 и пункта 4 Технических заданий Заказчиков №№ 1-3, 5-15, Приложением 4 к Техническому заданию Заказчика № 4 и п. 4 Технического задания Заказчика № 4 документации об электронном аукционе:

в составе первой части заявки участник закупки выразил согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона, приложил дополнительный документ, в котором при описании сведений о качественных характеристиках материалов (товаров), их функциональных характеристиках (потребительских свойствах) допустил двусмысленное толкование по ряду показателей товаров, сопроводив их словосочетанием «должно быть», «должен быть», например, «Вид,-», «Зернистость,-», «Назначение,-» для шкурки шлифовальной; «Лента,-», «Назначение,-» для ленты оградительной; «Поверхность оцинкованной стали,-», «глубина сферической лунки, мм» для стали тонколистовой оцинкованной; «Пилопродукция,-» для брусков обрезных хвойных пород и т.д. Согласно инструкции по заполнению сведений о качественных, технических характеристиках материалов (товаров), их эксплуатационных, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и иных сведениях о материалах (товарах), представление которых предусмотрено документацией о проведении совместного электронного аукциона в части представления конкретных показателей о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (применяемых материалов при выполнении работ) «...в заявке участника закупки не допускается указание словосочетаний «должен быть» / «должно быть»/ ... по отношению к характеристикам товаров, используемых при выполнении работ. Указывается только конкретное, точное и достоверное значение характеристик и функциональных свойств товара, конкретные показатели товара.... Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование». Таким образом, Заказчикам №№ 1-15 не представляется возможным определить — материалы (товары), с какими характеристиками, будут использованы при выполнении работ. Сведения о товарах, указанные участником закупки, носят предположительный характер и не определяют качественные, технические, эксплуатационные характеристики этих материалов (товаров).

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа, по признанию первой части заявки ООО ПСК «Легион» на участие в электронном аукционе (идентификационный номер заявки № 167) не соответствующей, нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку, согласно инструкции к приложению № 3, № 4 указано, что при представлении конкретных показателей о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (применяемых материалов при выполнении работ в заявке участника закупки **не допускается указание** словосочетаний «должен быть» / «должно быть», по отношению к характеристикам товаров, используемых при выполнении работ (указывается конкретное, точное, достоверное значение характеристик и функциональных свойств товара; значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование) поскольку в ином случае, Заказчикам №№ 1-15 не представляется возможным определить – материалы (товары), характеристики этих материалов, которые будут использованы при выполнении работ.

Исходя из части 4 статьи 105 Закона № 44-ФЗ жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме, пункту 16 информационной карты электронного аукциона аукционной документации срок окончания подачи заявок на участие в аукционе истек 06.06.2019 в 09:00.

Жалоба ООО ПСК «Легион» подана в Ярославское УФАС России 13.06.2019 (вх. № 5431). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что аукционная документация содержит «ненадлежащую инструкцию по заполнению заявки на участие в закупке».

Таким образом, поскольку жалоба ООО ПСК «Легион» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы Комиссией не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1). Признать жалобу ООО ПСК «Легион» (ИНН 7604184561, ОГРН 1107604010788) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (ИНН 7604115180, ОГРН 1077604025102) при проведении совместного аукциона в электронной форме на право заключения контракта на замену оконных блоков (извещение № 0371300027819000289) необоснованной.

2). Рассмотрение довода жалобы ООО ПСК «Легион» (ИНН 7604184561, ОГРН 1107604010788) относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения контрактов на замену оконных блоков (извещение № 0371300027819000289) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Закона № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Лебедева С.Н.

Члены Комиссии Катричева Е.И.

Семенычева Е.К.