

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-117/17

16 февраля 2017 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) ;

с участием представителя ОАО «РЖД» (далее – Организатор закупки) ;

в отсутствие представителей ООО «ТД ИСКРА» (далее – Заявитель) ;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 07.02.2017 № 2864/17) ООО «ТД ИСКРА» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 13077/ОАЭ-РЖДС/16 на право заключения договора на поставку инструмента для нужд ОАО «РЖД» в 2017 году (извещение № 31604407586, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 ноября 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31604407586 о проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 13077/ОАЭ-РЖДС/16 на право заключения договора на поставку инструмента для нужд ОАО «РЖД» в 2017 году, включая документацию об открытом аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках) версии 15 от 13.07.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	9 750 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.11.2016 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.01.2017 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	20.01.2017 в 09:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190031 г. Санкт-Петербург, наб.реки Фонтанки, д.117, 6 этаж.

2. Заявитель указывает, что, по его мнению закупочной комиссией Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия) допущено нарушение, выразившееся в неправомерном отклонении от участия в Закупке заявки ООО «ТД ИСКРА».

Заявитель сообщает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок от 30 января 2017г. №13077/ОАЭ-РЖДС/16/1 участнику ООО «ТД ИСКРА» было отказано в допуске к участию в Закупке в связи с предоставлением документа, предусмотренного п. 7.6 Документации, не соответствующего требованиям п.п. 4, 39, 131, 133, 180 Приложения №1 Технического задания Документации, на основании п. 6.5.3 Документации, вместе с тем, Заявитель полагает, что представленные им в заявке документы и сведения полностью соответствуют требованиям Документации.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/3668/17 от 09 февраля 2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического

лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

- 1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ;
- 2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
- 3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;
- 4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;
- 5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и

муниципальных услуг».

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок от 30 января 2017г. №13077/ОАЭ-РЖДС/16/1 Заявителю было отказано в допуске к участию в Закупке в связи с предоставлением документа, предусмотренного п. 7.6 Документации, не соответствующего требованиям п.п. 4, 39, 131, 133, 180 Приложения №1 Технического задания Документации, на основании п. 6.5.3 Документации.

Согласно п. 7.6 Документации «Представление технического

предложения» Организатором торгов установлено следующее:

«7.6.1. Техническое предложение представляется в порядке, предусмотренном пунктом 3 аукционной документации.

7.6.2. В техническом предложении участника должны быть отражены все условия, указанные в техническом задании аукционной документации.

7.6.3. Все условия, указанные в техническом предложении, должны быть изложены таким образом, чтобы заказчик мог определить конкретные показатели, характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг.

7.6.4. В случае поставки товаров в техническом предложении должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемого товара по каждой позиции.

7.6.5. Если участником аукциона предлагается эквивалентный товар, участник в техническом предложении должен отразить соответствующую информацию по каждому наименованию эквивалентного товара».

Приложением №1 Технического задания Документации установлен перечень из 438 позиций оборудования и материалов с указанием их технических характеристик, в соответствии с которыми участники Закупки формируют подаваемое предложение на участие в Закупке.

В соответствии с 6.5.3.4. Документации участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе:

- аукционная заявка не соответствует форме, установленной аукционной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям аукционной документации;

- документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями аукционной документации).

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя представил сведения о том, что Заявителем по позициям 4, 39, 131, 133, 180 Приложения №1 Технического задания Документации были представлены эквивалентные оборудование, инструменты и материалы, не соответствующие по своим характеристикам требованиям Приложения №1 Технического задания Документации.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив состав заявки ООО «ТД ИСКРА», также установила, что предложенные Заявителем

позиции 4, 39, 131, 133, 180 Приложения №1 Технического задания Документации коммерческого предложения Заявителя не соответствовали по своим характеристикам соответствующим позициям Приложения №1 Технического задания Документации.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает принятое решение Закупочной комиссии об отклонении заявки ООО «ТД ИСКРА» правомерным, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит довод жалобы Заявителя неподтвержденным и по доводу жалобы Заявителя не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений, допущенных при проведении Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 07.02.2017 № 2864/17) ООО «ТД ИСКРА» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 13077/ОАЭ-РЖДС/16 на право заключения договора на поставку инструмента для нужд ОАО «РЖД» в 2017 году (извещение № 31604407586), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 07.02.2017 № 2864/17) ООО «ТД ИСКРА» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 13077/ОАЭ-РЖДС/16 на право заключения договора на поставку инструмента для нужд ОАО «РЖД» в 2017 году (извещение № 31604407586) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.