

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 42

27 апреля 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии:

Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1. Муниципального заказчика – Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту г. Саяногорска (далее Комитет ЖКХ и транспорту г. Саяногорска):

- Зубарева Сергея Михайловича, по доверенности от 25.04.2011г.;

2. Общество с ограниченной ответственностью «Антарес» (далее ООО «Антарес»):

- Оттмара Владимира Рейнгольдовича, директора Общества, на основании выписки из Протокола № 14 от 15.02.2010 собрания участников ООО «Антарес»,

рассмотрев жалобу № 42 ООО «Антарес» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту г. Саяногорска при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт участка водопроводной сети по ул. Победа от ТК 40 до ТК 55 пгт. Майна (заказ № 0180300005911000010) и результаты проведения внеплановой проверки действий членов комиссии и заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 20.04.2011 года поступила жалоба ООО «Антарес» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту г. Саяногорска при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт участка водопроводной сети по ул. Победа от ТК 40 до ТК 55 пгт. Майна (заказ № 0180300005911000010).

В своей жалобе заявитель указал, что аукционная комиссия муниципального заказчика необоснованно не допустила ООО «Антарес» к участию в электронном аукционе, так как в представленной ООО «Антарес» копии свидетельства СРО отсутствует допуск на виды работ (код ОКДП 4530466, 4530187). Заявитель жалобы не согласен с решением комиссии, поскольку в свидетельстве о допуске к определенному виду или видам работ от 26.01.2011г. № 0024.03.-2011-1902017195-С-053, участник имеет право выполнять функцию генерального подрядчика и нанимать субподрядные организации на работы, которых нет в перечне допуска.

Присутствующий представитель ООО «Антарес» подтвердил доводы, изложенные в жалобе, и добавил.

ООО «Антарес» также считает решение комиссии Комитета ЖКХ и транспорта г. Саяногорска незаконным по следующим основаниям:

1. Согласно статьи 41.11 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, который предложил наиболее низкую цену и заявка на участие, которого соответствует требованиям документации об открытом аукционе, признается победителем. ООО «Антарес» предложило минимальную цену. В извещении № 0180300005911000010 требование о выполнении работ собственными силами не присутствует, а согласно части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов контракт заключается на условиях, указанных в извещении.

Таким образом, ссылаясь на пункт 1 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации, если из закона или договора подряда не вытекает обязанности подрядчика выполнить работу лично, подрядчик вправе привлечь субподрядчиков, в этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика. ООО «Антарес» согласно пункту 33 допуска свидетельства СРО № 0024.03.-2011-1902017195-С-053 имеет право выступать в роли генерального подрядчика (работы по организации строительства).

2. По формальному признаку: коды допуска, указанные в извещении, даны согласно Приказа Министерства регионального развития РФ от 09.12.2008г. № 274 «Об утверждении Перечня видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Приказ № 274 утратил силу с 01.07.2010г. с момента вступления в силу Приказа Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Таким образом, заказчик – Комитет ЖКХ и транспорта г. Саяногорска включил в извещение требование о предоставлении допуска к недействующим видам работ.

26.04.2011 года (вх. № 1167) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения по жалобе ООО «Антарес» муниципального заказчика – Комитета ЖКХ и транспорту г. Саяногорска, из которых следует.

Процедура рассмотрения вторых частей заявок и подведение итогов на участие в открытом аукционе в электронной форме №АЭФ-10/11 на капитальный ремонт участка водопроводной сети по ул. Победа от ТК 40 до ТК 55 пгт. Майна проводилась единой комиссией по размещению муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования г. Саяногорска и Комитета по ЖКХ и транспорту г. Саяногорска 14.03.2011г. с 09 часов 00 минут до 09 часов 45 минут (местного времени) по адресу: 655600 Республика Хакасия, г. Саяногорск, Советский м/н, д. 1, каб. 208.

Рассматривая вторую часть заявки ООО «Антарес» на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие ее требованиям, установленным документацией об аукционе, комиссия установила несоответствие заявки ООО «Антарес», которое выразилось в следующем: заказчик в пункте 19 с отсылкой к пункту 5 технического задания документации ОАЭФ установил требования к участникам размещения заказа – наличия свидетельства СРО на допуск к работам в ОКДП под кодами 4530177, 4530187, 4530181, 4530466.

В представленном ООО «Антарес» свидетельстве СРО отсутствуют сведения о допуске к работам указанных под кодами ОКДП 4530187- испытание трубопроводов на прочность и герметичность с промывкой и установкой сальников, 4530466 – установка запорной арматуры.

В техническом задании на размещение заказа предусмотрены работы: пункт 12 – укладка стальных водопроводных труб с гидравлическим испытанием; пункт 14 – промывка без дезинфекции трубопроводов; пункт 11 – установка задвижек или клапанов

чугунных. Эти работы включены в перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объекта капитального строительства, утвержденный приказом Министерством регионального развития Российской Федерации № 624 от 30.12.2010 г. (подпункты 16.4., 16.2), на выполнение которых требуется допуск СРО, которого нет у ООО «Антарес». Поэтому комиссией единогласно было принято решение признать заявку участника аукциона ООО «Антарес» не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Признавая заявку ООО «Антарес» не соответствующей документации при наличии у него допуска на выполнение работ по организации строительства, реконструкции капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), комиссия руководствовалась разъяснениями Минрегионарразвития РФ письмом от 30.04.2010г. № 17906-ИП/08.

По мнению Минрегионарразвития РФ, данный вид работ относится ко всей совокупности вопросов, связанных с обеспечением выполнения строительства, реконструкции, капитального ремонта, осуществляемых в рамках разрешения на строительство, а не к выполнению отдельных работ и включает в себя следующие особенности:

1. Предметом работы является организация строительства, реконструкции и капитального ремонта;

2. Заказчиком указанных работ по договору выступает застройщик или заказчик строительства, реконструкции, капитального ремонта;

3. Исполнителем указанных работ является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие статус генерального подрядчика в соответствии со статьей 706 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Часть 1 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает, что если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика. ООО «Антарес» в силу статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации не может иметь статус генерального подрядчика, так как заказчик в проекте муниципального контракта (подпункт 4.1.1.), входящего в документацию, предусмотрел обязанность подрядчика выполнить работы собственными силами.

Предметом аукциона является капитальный ремонт, а не организация капитального ремонта.

Поэтому при наличии допуска СРО на работы по организации строительства реконструкции капитального ремонта без статуса генерального подрядчика. ООО «Антарес» не имеет права выполнять работы с привлечением субподрядчиков, а для выполнения работ самостоятельно должно иметь свидетельства о допуске в отношении всех видов работ оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, указанных в техническом задании.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель Комитета ЖКХ и транспорта г. Саяногорска Зубарев С.М. подтвердил согласие с доводами, изложенными в письменных пояснениях.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у муниципального заказчика и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалоб по существу комиссия пришла к следующим выводам.

17.02.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> и на Электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru> размещена информация (Извещение, Документация об аукционе) о проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт участка водопроводной сети по ул. Победа от ТК 40 до ТК 55 пгт. Майна.

Номер извещения –018030000591100010.

Государственный заказчик – Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту г. Саяногорска.

Начальная (максимальная) цена контракта 210 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов муниципальным заказчиком разработана и утверждена документация об открытом аукционе в электронной форме, которая должна соответствовать требованиям части 1- 3.2, 4.1 – 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В пункте 19 «Информационной карты» документации об аукционе с отсылкой к пункту 5 «Технического задания» документации об аукционе, утвержденной заместителем главы муниципального образования по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту г. Саяногорска 24.03.2011 А.В. Белецким, установлены виды работ, в связи с чем участнику необходимо предоставить свидетельство СРО на допуск к следующим видам работ по ОКДП: 4530177 – укладка трубопроводов из стальных труб с установкой гидравлических затворов, байпасов, свечей; 4530187 – испытание трубопроводов на прочность и герметичность с промывкой и установкой сальников; 4530181 – укладка бесканальная трубопроводов из полиэтиленовых труб; 4530466 – установка запорной арматуры.

Рассмотрение первых частей заявок состоялось 08.04.2011г., все две заявки допущены к участию в аукционе, что отражено в Протоколе № ОАЭФ 10-01/11 от 08.04.2011г.

Время начала аукциона 11.04.2011г. 07:15:00 (времени московское).

Время окончания аукциона 11.04.2011г. 07:46:00 (времени московское).

В соответствии с частью 1 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривала вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Рассмотрение вторых частей заявок проводилось 14.04.2011г., что отражено в Протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № ОАЭФ 10-02/11.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок аукционная комиссия приняла решение о признании заявки участника аукциона №1 с порядковым номером «2» ООО «Антарес» не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В качестве обоснования комиссией указано следующее.

Несоответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов (пункт 2 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов).

В представленном участником свидетельстве СРО отсутствует допуск на виды работ (код ОКПД 4530466, 4530187), которые требуются пунктом 19 (пункт 5 технического задания) документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с письмом Минрегиона РФ от 15.06.2010 N 24099-РП/08 (с изм. от 13.07.2010) О порядке реализации Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» установлено, что код ОКПД 4530466 можно

соотнести в соответствии с вышеуказанным приказом (№ 624), а именно с таблицей соответствия видов работ, отнесенных Минрегионом России к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, к пункту 16.2 (монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей), а код 4530187 к пункту 16.4 (очистка полости и испытание трубопроводов водопровода).

В свидетельстве СРО, представленном ООО «Антарес» в составе заявки на участие в открытом аукционе, отсутствуют вышеуказанные виды работ (пункты 16.2 и 16.4).

Таким образом, довод представителя ООО «Антарес» о том, что заказчик – Комитет ЖКХ и транспорта г. Саяногорска включил в извещение недействующие виды работ является несостоятельным в силу вышеизложенного.

По поводу отсутствия в извещении № 0180300005911000010 требование о выполнении работ собственными силами и возможности ООО «Антарес» согласно пункту 33 допуска свидетельства СРО № 0024.03-2011-1902017195-С-053 выступать в роли генерального подрядчика (работы по организации строительства), комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником открытого аукциона в электронной форме по цене, предложенной таким участником открытого аукциона.

Пунктом 1 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать проект контракта, который является неотъемлемой ее частью.

В составе документации об открытом аукционе в электронной форме № ОАЭФ-10/11 имеется проект муниципального контракта. Пунктом 3.1 вышеуказанного контракта установлено, что работы должны быть выполнены Подрядчиком собственными силами из собственных материалов.

Таким образом, заказчик установил требование о выполнении работ Подрядчиком без привлечения субподрядных организаций (субподрядчиков). Следовательно, вышеуказанный довод заявителя о неуказании в извещении сведений о выполнении работы собственными силами является необоснованным.

Кроме того, согласно пункту 33 допуска свидетельства СРО № 0024.03-2011-1902017195-С-053 ООО «Антарес» имеет право выступать в роли генерального подрядчика по работам по организации строительства в части жилищно-гражданского водоснабжения. Вместе с тем, предметом рассматриваемого аукциона является капитальный ремонт объектов водоснабжения и канализации, допуска по организации работ по которому у заявителя нет.

На основании вышеизложенного, комиссией муниципального заказчика – Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту г. Саяногорска правомерно отказано ООО «Антарес» в допуске к участию в торгах.

В результате рассмотрения жалобы по существу доводы заявителя жалобы не нашли своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 42 ООО «Антарес» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту г. Саяногорска при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт участка водопроводной сети по ул. Победа от ТК 40 до ТК 55 пгт. Майна. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов. В результате проведения указанной проверки нарушений не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 1 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта части 5 статьи 17, части 1 статьи 41.6, пункта 2) части 6 статьи 41.8, части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 42 ООО «Антарес» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту г. Саяногорска при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт участка водопроводной сети по ул. Победа от ТК 40 до ТК 55 пгт. Майна необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

А.С. Рыбин