

Муниципальному заказчику –
Администрации Боровичского
муниципального района

ул. Коммунарная, д. 48
г. Боровичи, 174400

Участнику закупки –
Обществу с ограниченной
ответственностью «РИК»

ул. Мира, д. 12, д. Дубовицы,
Старорусский район,
Новгородская область, 175210

Исходящие № 1138/03 от 05.03.2020

РЕШЕНИЕ № РНП-53-16

по результатам проверки факта одностороннего отказа муниципального
заказчика

от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

Резолютивная часть оглашена 02.03.2020

В полном объеме изготовлено 05.03.2020

Великий Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления
Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее –

Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Виниченко О.С. – председатель Комиссии, руководитель Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Беленов М.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя муниципального заказчика – Администрации Боровичского муниципального района (174400, г. Боровичи, ул. Коммунарная, д. 48; далее – Администрация) ...(доверенность № от...),

участник закупки – Общество с ограниченной ответственностью «РИК» (ИНН 5322015201; 175210, Новгородская область, Старорусский район, д. Дубовицы, ул.Мира, д. 12; далее – ООО «РИК») – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения сведений, на рассмотрение представителей не направил, письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения договорных обязательств по муниципальному контракту не представил,

рассмотрев сведения, поступившие от муниципального заказчика – Администрации об одностороннем отказе муниципального заказчика от исполнения муниципального контракта № 01503000024190002220001 от 03.12.2019, заключенного с ООО «РИК» по итогам проведения электронного аукциона на выполнение кадастровых работ по подготовке топографической основы города Боровичи для подготовки градостроительных планов, извещение № 3532000903319000105 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 31.10.2019,

УСТАНОВИЛА:

21.02.2020 в Новгородское УФАС России от муниципального заказчика – Администрации поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения муниципального контракта № 01503000024190002220001 от 03.12.2019, заключенного с участником электронного аукциона – ООО «РИК» по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение кадастровых работ по подготовке топографической основы города Боровичи для подготовки градостроительных планов, извещение № 3532000903319000105 о проведении которого было размещено на официальном сайте 31.10.2019 (вх. № 1142 от 21.02.2020 Новгородского УФАС России; далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка соблюдения муниципальным заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения государственного контракта.

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

31.10.2019 муниципальным заказчиком – Администрацией на официальном сайте было размещено извещение № 3532000903319000105 об осуществлении закупки (определении исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение кадастровых работ по подготовке топографической основы города Боровичи для подготовки градостроительных планов (начальная (максимальная) цена контракта – 446 833, 33 рублей).

В соответствии с протоколом № 0150300002419000222-3 подведения итогов электронного аукциона от 22.11.2019 ООО «РИК» признано победителем рассматриваемого электронного аукциона.

03.12.2019 между муниципальным заказчиком – Администрацией и победителем электронного аукциона – ООО «РИК» заключен муниципальный контракт № 01503000024190002220001 от 03.12.2019 на выполнение кадастровых работ по подготовке топографической основы города Боровичи для подготовки градостроительных планов (цена контракта – 126 437, 31 рублей; далее – Контракт).

В соответствии с пунктом 1.2 Контракта предметом Контракта является выполнение кадастровых работ по подготовке топографической основы города Боровичи для подготовки градостроительных планов (далее - Работы) в соответствии с Техническим заданием Заказчика (Приложение № 1 к Контракту).

Согласно пункту 1.3 Контракта срок выполнения работ: в течение 20 рабочих дней с даты заключения контракта.

В соответствии с пунктом 1.5. Контракта на условиях и в сроки, установленные контрактом, Подрядчик обязуется выполнить работы, указанные в пункте 1.2 контракта, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы.

Из вышеуказанного следует, что по условиям Контракта в период его исполнения (с даты заключения по 30.12.2019) Подрядчик должен был выполнить работы по подготовке топографической основы города Боровичи для подготовки градостроительных планов (далее – Работы).

В ходе исполнения условий Контракта, Подрядчик не выполнил взятые на себя обязательства, а именно не выполнил Работы в срок, предусмотренный Контрактом, и в объеме, указанном в Контракте.

27.12.2019 в адрес Администрации ООО «РИК» направило топографические основы земельных участков в масштабе 1:500, в двух экземплярах в цвете на бумажном носителе с согласованием технических служб городского поселения город Боровичи (18 штук), Акт выполненных работ № 34/19 9, счет на оплату (вх. № Администрации 3522 от 27.12.2019).

27.12.2020 Администрация направила в адрес ООО «РИК» замечания по вопросам приемки выполненных кадастровых работ на 6 страницах с просьбой устранить их и представить в адрес Администрации топографическую основу города Боровичи в соответствии с действующим законодательством.

В ответ на замечания от 27.12.2019 ООО «РИК» направило 31.12.2019 в адрес Администрации письмо следующего содержания:

«1. Просим полученные замечания привести в надлежащее состояние, а именно указать конкретно по каждому замечанию ссылку на действующий нормативный документ (согласно технического задания), по которому сделано замечание и согласно п. 4.2 направить в наш адрес мотивированный отказ в приемки работ.

2. Просим предоставить в наш адрес, каким способом был произведен контроль планового и высотного положения характерных точек (проверки на геодезическом оборудовании, документы подтверждающие квалификацию специалистов, выполняющих контроль). В случае привлечения сторонней организации для приемки работ, просим направить в наш адрес договор подряда и все вышеперечисленные документы на организацию.

3. Согласно пункта технического задания в списке нормативных документов отсутствуют СП 47.13330.2012, ГНИП -02-033-82, регламентирующие выполнение работ по топографической съемке, а также напоминаем, что предметом контракта является выполнение кадастровых работ по подготовке топографической основы города Боровичи и применение при приемки работ вышеуказанных нормативных документов не является правомерным.

4. Согласно сопроводительного письма № 78/2019 от 25.12.2019 нами была предоставлена вся необходимая документация, выполненная в соответствии с техническим заданием. 30.12.2019 на наш адрес электронной почты (rik53@bk.ru) было направлено письмо от 27.12.2019 года №6205/01-13 (о

направлении информации), подписанное первым заместителем главы администрации района Ткачуком В.Е., приложение №1 к письму датировано 30.12.2019, без подписей, исходящего номера в редактируемом формате, без указания на исполнителя.

5. Согласно пункта 4.2 заказчик в течение 3 (трех) календарных дней с даты получения Акта приемки выполненных работ Заказчик осуществляет приемку выполненных работ, подписанный Заказчиком, или мотивированный отказ от приемки выполненных работ с указанием перечня выявленных недостатков в выполненных работах и сроков их устранения. По состоянию на 31.12.2019 года в адрес ООО «РИК» мотивированного отказа не поступало. Таким образом просим направить в наш адрес акт выполненных работ, подписанный со стороны администрации Боровичского муниципального района и оплатить выполненные работы».

31.12.2019 в адрес ООО «РИК» Администрация направила мотивированный отказ от подписания акта выполненных работ.

09.01.2020 на электронную почту Администрации поступило письмо подрядчика, в котором он отказался устранять замечания муниципального заказчика.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 9.3 Контракта настоящий Контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны Контракта от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, и с соблюдением положений статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 3 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

На основании вышеизложенного, в связи с тем, что Подрядчик – ООО «РИК» не устранил замечания по выполненным Работам 21.01.2020 муниципальный заказчик – Администрация на основании пункта 9.3 Контракта принял решение об одностороннем от исполнения муниципального контракта №

01503000024190002220001 от 03.12.2019 (далее - Решение).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

Из содержания Решения следует, что основанием отказа заказчика от исполнения Контракта является нарушение Подрядчиком – ООО «РИК» его существенных условий, а именно невыполнение обязательств по выполнению Работ, предусмотренных Контрактом.

Данное Решение было размещено на официальном сайте 22.01.2020, тем же днем направлено в адрес ООО «РИК» почтовой связью заказным письмом с уведомлением о вручении АО «Почта России» и на электронную почту – rik53@bk.ru.

28.01.2020 в адрес Администрации от ООО «РИК» поступили результаты Работ с учетом полученных замечаний.

07.02.2020 Администрация вынесла мотивированный отказ от подписания акта выполненных работ (с учетом полученных замечаний).

В письме от 04.02.2020, полученном Администрацией 07.02.2020 (вх. № 292), ООО «РИК» подтверждало факт получения Решения об одностороннем отказе и просило его отменить.

В соответствии с пунктом 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан

отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления исполнителя о принятом муниципальным заказчиком – Администрацией Решении об одностороннем отказе ООО «РИК» нарушения условий Контракта устранены не были.

Следовательно, исходя из положений части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение об одностороннем отказе вступило в силу, а сам Контракт считается расторгнутым с 18.02.2020.

Оценивая Сведения представленные муниципальным заказчиком – Администрацией, Комиссия приходит к следующим выводам.

27.12.2019 ООО «РИК» направило результаты выполнения работ, предусмотренных Контрактом муниципальному заказчику – Администрации, 27.12.2020 Администрация направила в адрес ООО «РИК» замечания по вопросам приемки выполненных работ с просьбой устранить их и представить в адрес Администрации в соответствии с действующим законодательством.

В ответ на замечания от 27.12.2019 ООО «РИК» направило 31.12.2019 в адрес Администрации письмо в котором просило привести замечания в надлежащее состояние, а именно указать конкретно по каждому замечанию ссылку на действующий нормативный документ, по которому сделано замечание и согласно пункту 4.2 Контракта направить в адрес Подрядчика мотивированный отказ в приемки работ.

31.12.2019 в адрес ООО «РИК» Администрация направила мотивированный отказ от подписания акта выполненных работ.

21.01.2020 Администрация приняла решение о одностороннем отказе от исполнения Контракта.

28.01.2020 в адрес Администрации от ООО «РИК» поступили результаты Работ с учетом полученных замечаний.

07.02.2020 Администрация вынесла мотивированный отказ от подписания

акта выполненных работ (с учетом полученных замечаний).

Таким образом, ООО «РИК» не исполняло надлежащим образом взятые на себя обязательства по Контракту.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у Заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено Заказчиком и не признано незаконным судом, Сведения о недобросовестном подрядчике, представленные Администрацией в отношении ООО «РИК», подлежат включению в реестр недобросовестных подрядчиков.

При проведении внеплановой проверки нарушений Закона о контрактной системе в действиях Администрации в части соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные муниципальным заказчиком – Администрацией Боровичского муниципального района (174400, г.Боровичи, ул. Коммунарная, д. 48) об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 01503000024190002220001 от 03.12.2019, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «РИК» (ИНН 532204705; 175210, Новгородская область, Старорусский район, д. Дубовицы, ул. Мира, д. 12, учредитель Лохина Любовь Анатольевна, ИНН 532201916865) по итогам проведения электронного аукциона на выполнение кадастровых работ по подготовке топографической основы города Боровичи для подготовки градостроительных планов, извещение № 3532000903319000105 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 31.10.2019, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки процедуры одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта в действиях муниципального заказчика – Администрации Боровичского муниципального района не установлено.

Председатель Комиссии

О.С. Виниченко

Члены
Комиссии

Д.А. Петров

М.С. Беленов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Приложение:

- Таблица сведений с датой событий процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта на 1 л. в 1 экз.